



VOL.1, N°1
ENERO-JUNIO DE 2023
ISSN L 2992-6564



CUADERNOS DE COYUNTURA



REVISTA SEMESTRAL DE
ANÁLISIS DE LA COYUNTURA
ECONÓMICA Y SOCIAL



Vol. 1, No. 2
Julio 2023 – diciembre 2023
Publicación Semestral

UNIVERSIDAD DE PANAMA
FACULTAD DE ECONOMÍA

CENTRO DE INVESTIGACIÓN (CIFE)

cife-upma@up.ac.pa
revista.cife@up.ac.pa

Tel: 523-6721 / 523

**-AUTORIDADES
UNIVERSITARIAS-**

Dr. Eduardo Flores Castro
Rector

Dr. José Emilio Moreno
Vicerrector Académico

Dr. Jaime Javier Gutiérrez
Vicerrector de Investigación y
Postgrado

Mgtr. Arnold O. Muñoz A.
Vicerrector Administrativo

Mgtr. Mayanín E. Rodríguez
Vicerrectora de Asuntos
Estudiantiles

Mgtr. Ricardo A. Him
Vicerrector de Extensión

Mgtr. Ricardo A. Parker D.
Secretario General

Mgtr. José Luis Solís
Director General de Centros
Regionales y Extensiones
Universitarias



-AUTORIDADES FACULTAD ECONOMÍA-

**Mgtr. Rolando Gordón C.
Decano**

**Mgtr. Virginia Vergara C.
Vicedecana**

**Mgtr. Euclides de La Cruz
Secretario Administrativo**

**Mgtr. Yira E. Pérez N.
Directora Escuela de Finanzas**

**Mgtr. Víctor Hugo Herrera B.
Director Escuela de Economía**

**Dr. Alexander Ferguson
Director Investigación y Postgrado**

**Mgtr. Ana E. Patiño M.
Directora Centro de Investigación**

**Mgtr. Diana Jaramillo M.
Directora Departamento de Análisis y
Economía Aplicada**

**Mgtr. Dayra Borrero L.
Directora Departamento de Estadística
Económica y Social**

**Mgtr. Arturo Mall M.
Director Departamento de Teoría y
Desarrollo Económico**

EQUIPO EDITOR ACADÉMICO Y TÉCNICO

Director de la Revista

Juan Jované De Puy

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá.
juan.jovane@up.ac.pa; <https://orcid.org/0000-0003-4140-3116>

EDITORES ACADÉMICOS

Ana E. Patiño M.

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá.
virginia.vergarac@up.ac.pa, <https://orcid.org/0000-0002-0214-1259>

Liriola Reyes de Chavarria

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá.
Liriola.reyes@up.ac.pa, <https://orcid.org/0009-0001-5541-4740>

Eduardo Valdebenito

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá
Eduardo.valdebenito@up.ac.pa, <https://orcid.org/0009-0006-8457-6817>

Ignacio Rodríguez

Universidad de Panamá, Facultad de Economía
Ignacio.rodriguez@up.ac.pa, <https://orcid.org/0009-0009-7685-6829>

Marcelo Araúz Moreno

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá.
Marcelo.arauz@up.ac.pa, <https://orcid.org/0009-0002-0750-5610>

Ligia María Umaña

Universidad de Costa Rica (UCR), San José
<https://orcid.org/0000-0001-5356-4983>.

Giancarlo Roach Rivas

Universidad San Pablo CEU, España
giancarloroach@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0001-6765-9449>

EDITORES TÉCNICOS

Lic. Luis Ramos (Editor/Revisor Semántico)

Licda. Janeth Pérez (Administradora Ejecutiva)

Lic. Armando Rodríguez (Diseño y diagramación)

Ing. Eusebio Atencio (Programador)

Presentación

La Facultad de Economía presenta el segundo volumen de la revista Cuadernos de Coyuntura, como esfuerzo del Centro de Investigación (CIFE) en publicar la producción académica de los profesores e investigadores, vinculando la academia con su entorno, así como reafirmar el espacio para la reflexión y discusión académica acerca de la realidad económica nacional e internacional.

El Volumen N°2 de la revista cuenta con producción tanto de profesores de la Facultad, como de profesionales asociados, así se presentan cinco valiosos artículos, iniciamos con un breve análisis de la economía nacional y sus perspectivas. En segunda instancia, se desarrolla un análisis estadístico de la seguridad hídrica en el país desde el enfoque institucional.

El tercer tema se enmarca en el contexto actual del costo de los alimentos que incluye un recorrido histórico a partir de 2010 hasta el 2023 y sus perspectivas, considerando que este es un indicador fundamental que refleja la situación socioeconómica de Panamá. El cuarto escrito muestra un análisis del sector turístico en Panamá y se pronostican las posibilidades de crecimiento y estima la recuperación del sector turismo.

Por último, pero no por ello menos importante, se presentan análisis de la coyuntura económica del año 2022, la cual fue trascendental para Panamá por la explosión social que desencadenó entre otros factores, la corrupción y las políticas neoliberales; pero lo que hace el artículo de mayor valía son las propuestas de políticas y acciones que debieron ser atendidas en el corto y mediano plazo.

Esperamos que los trabajos académicos contenidos en este volumen sean de utilidad tanto para la comunidad universitaria como para la sociedad en general. De igual forma invitamos a todos y todas las colegas a continuar enviando sus escritos para ser publicados, y así enriquecer el conocimiento científico en la comprensión de los problemas que aquejan a la sociedad.

Juan Jované De Puy
Director

Contenido

ARTÍCULOS DE REVISIÓN

COYUNTURA ECONÓMICA 2023: PANAMÁ EN INCERTIDUMBRE	8
---	---

ARTÍCULOS CIENTÍFICOS

LA SEGURIDAD HIDRICA EN PANAMÁ: ANÁLISIS DEL INSTITUTO DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS NACIONALES	11
ANÁLISIS Y PERSPECTIVAS DEL COSTO DE ALIMENTOS EN PANAMÁ: 2023	18
ANÁLISIS DEL SECTOR TURISMO EN PANAMÁ: PERSPECTIVAS DE RECUPERACIÓN	31
EL TIEMPO EN EL ANÁLISIS ECONÓMICO	43
COYUNTURA DE PANAMÁ 2022: PRONUNCIAMIENTO DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA (A Julio de 2022).....	60



COYUNTURA ECONÓMICA 2023: PANAMÁ EN INCERTIDUMBRE
Panama in Economic Uncertainty: 2023**Juan Antonio Jované De Puy**

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá.

jovajun@yahoo.com, juan.jovane@up.ac.pa, <https://orcid.org/0000-0003-4140-3116>

Fecha de recepción: 14/04/2023

Fecha de aceptación: 08/05/2023

Resumen

Se presenta un breve resumen de la coyuntura económica nacional en un determinado momento de julio y los pronósticos a diciembre de 2023, que en conjunto muestran el estado actual de una economía panameña y la actuación de los distintos agentes socioeconómicos, dando lugar a nuevos escenarios de coyuntura y viene dada por la evolución de las variables económicas que componen la economía y que pueden afectar las empresas y el país en general, por tanto, puede ser aplicado tanto a nivel microeconómico como a nivel macroeconómico en Panamá.

Palabras claves: Economía, coyuntura, variables, incertidumbre, agentes economicos y perspectivas

Summary

We present a brief summary of the national economic situation at a certain moment in July and the forecasts for December 2023, which together show the current state of a Panamanian economy and the performance of the different socioeconomic agents, giving rise to new economic scenarios. and it is given by the evolution of the economic variables that make up the economy and that can affect companies and the country in general, therefore, it can be applied both at the microeconomic level and at the macroeconomic level in Panama.

Keywords: economy, situation, variables, uncertainty, economic agents and perspectives.

1. Coyuntura Económica

Formalmente se entiende por incertidumbre una situación donde no es posible vincular los hechos futuros con una probabilidad ni cuantitativa ni cualitativa. Esto significa que no se puede ni siquiera señalar que un evento próximo tenga un resultado posible más

elevado o inferior que otro. El problema de Panamá y su economía es que nos enfrentamos a un importante conjunto de elementos inciertos.

Para una economía tan abierta al exterior como lo es la panameña, el contexto internacional es un elemento importante para analizar su futuro. En este aspecto lo cierto es que el contexto internacional es altamente incierto. Por comenzar, una primera fuente de incertidumbre es que no está claro cuál será el comportamiento de la Reserva Federal de Estados Unidos (FED), lo que hace incierto el futuro de la tasa de interés y de una posible situación recesiva.

A lo anterior se tiene que sumar la creciente tensión en las relaciones de Estados Unidos y la República Popular de China, que son los dos grandes usuarios del Canal de Panamá. También genera incertidumbre los acontecimientos vinculados con la guerra en Ucrania y sus efectos negativos, sobre todo para las economías europeas y los precios de los alimentos. No menos importante son las posibles dificultades de la economía china, debido a la elevada deuda que existe en ese país en relación con su producto interno bruto.

Una segunda fuente de incertidumbre, que nos afecta tanto global como localmente, se relaciona con los problemas climáticos. Esto, en lo más directo, se relaciona con el cambio climático, el que, si bien no es el único determinante de la corriente del niño, si es uno de los factores que ha venido generando lo que se conoce como el super niño. Esta situación ha llevado a la necesidad de reducir el número de tránsitos por el Canal de Panamá, así como a una posible disminución de los ingresos que el mismo le pueda entregar en su nuevo año fiscal al gobierno central. Esto se combina, además, con una tendencia observada hacia una baja recaudación a nivel de los ingresos corrientes del gobierno central.

Un tercer elemento de incertidumbre surge de la coyuntura política que vive el país. No solo estamos frente un evidente adelanto del período previo a las elecciones generales, lo que trae consigo la normal incertidumbre que este tipo de evento produce. En efecto, se trata de un momento en que los resultados finales de la elección general se hacen muy inciertos, entre otras cosas por el hecho de que su desenlace depende no solo de factores directamente políticos, sino que también están influidos por elementos que tienen que ver con proceso judiciales, los que tienen tiempos inciertos. A esto se suma la elevada percepción de un elevado nivel de corrupción.

Una cuarta fuente de incertidumbre proviene de la propia esfera económica. En este sentido es evidente que lo que hemos calificado como una recuperación sin empleo, genera

una alta incertidumbre sobre los consumidores. Esto, sin duda, se relaciona con las perspectivas que tienen los núcleos familiares en relación con las perspectivas de empleo de sus miembros, que pueden estar desempleados o en condiciones de informalidad. El resultado visible de ello ha sido la reciente reducción del índice de confianza de los consumidores.

2. A manera de conclusión

Desde la perspectiva de la economía el conjunto de las fuentes de incertidumbre apunta hacia una radicalización de lo que hemos llamado los vientos en contra de la economía panameña. En efecto, desde el punto de vista de la inversión es conocido el hecho de que la incertidumbre genera efectos negativos sobre la misma, lo que tiende a reducir los niveles de inversión y por ende del dinamismo de la actividad económica. Algo similar ocurre con los niveles de consumo de la sociedad en su conjunto. Resulta necesario, entonces, un amplio debate de cómo enfrentar la incertidumbre en Panamá.

3. Bibliografía:

- ACP (2023): "Informe Anual 2022". Autoridad del Canal de Panamá, República de Panamá.
<https://pancanal.com/wp-content/uploads/2023/01/Informe-2022.pdf>
- INEC (2023): "Cuentas Nacionales 2022". Contraloría General de la República de Panamá.
<https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default.aspx>
- DGI (2023): "Informe Preliminar de Recaudación, Junio de 2023", Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas.
<https://dgi.mef.gob.pa/Transparencia/IFP/IFP2023-Jun.pdf>

LA SEGURIDAD HIDRICA EN PANAMÁ: ANÁLISIS DEL INSTITUTO DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS NACIONALES**Water Security in Panama: Analysis by the National Aqueduct and Sewer Institute****Orlando Sam Suarez**

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá

orlando.sam@up.ac.pa, orsasu@hotmail.com, <https://orcid.org/0009-0004-0489-5822>

Fecha de recepción: 05/05/2023

Fecha de aceptación: 25/05/2023

Resumen

En Panamá el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) y la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) han realizado inversiones millonarias para mejorar la oferta de agua al país, sin embargo, existen diferentes factores que influyen en la escasez de agua, que van desde falta de modernización y mantenimiento de la red de distribución, daño en la potabilizadoras, el consumo irracional del usuario y la elevada morosidad de un servicio público que no se revisa desde 1983.

Obtener acceso al agua potable implica contar con una estructura que permita conducir el agua desde las fuentes mejoradas hasta el punto de entrega a las casas, al igual que para que los productores y ganaderos no corran el riesgo la seguridad alimentaria nacional. Obtener acceso al agua potable implica contar con una estructura que permita conducir el agua desde las fuentes mejoradas hasta el punto de entrega a las casas.

Por ello es necesario valorar la pérdida y una de las maneras más importante de describir una pérdida, es sin duda a través del concepto de riesgo, que se define como todo aquello que puede generar un evento no deseado y traer como consecuencia pérdida y/o daño.

Palabras Claves: Agua, calidad, contaminación, recursos, naturales, acueductos, alcantarillados, distribución, servicios, potabilizadora, galones, crisis, deforestación y seguridad.
--

Summary

In Panama, the Institute of National Aqueducts and Sewers (IDAAN) and the Panama Canal Authority (ACP) have made million-dollar investments to improve the country's water supply, however there are different factors that influence water scarcity, ranging from lack of

modernization and maintenance of the distribution network, damage to water treatment plants, irrational user consumption and the high delinquency of a public service that has not been reviewed since 1983.

Obtaining access to drinking water implies having a structure that allows water to be conveyed from improved sources to the point of delivery to homes, as well as so that producers and ranchers do not risk national food security. Obtaining access to drinking water implies having a structure that allows water to be conveyed from the improved sources to the point of delivery to the houses.

For this reason, it is necessary to assess the loss and one of the most important ways to describe a loss is undoubtedly through the concept of risk, which is defined as everything that can generate an unwanted event and result in loss and/or damage.

Keywords: Water, quality, pollution, resources, natural, aqueducts, sewers, distribution, services, water treatment, gallons, crisis, deforestation and security.

I. Abordaje conceptual

Según la Organización de las Naciones Unidas sobre el Agua (ONU-Agua), el bienestar humano y el desarrollo socioeconómico dependen de la seguridad hídrica porque al contar con ella se garantiza la protección contra la contaminación transmitida por el agua y los desastres relacionados con este recurso, al igual que se conservan los ecosistemas en un clima de paz y estabilidad política, es decir, el acceso al agua potable depende de la seguridad hídrica. La seguridad hídrica es la capacidad que posee una población para salvaguardar el acceso sostenible a cantidades adecuadas de agua de calidad, aceptables para el sostenimiento de los medios de vida. Este desafío forma parte del Pacto del Bicentenario.

“El agua está en el epicentro del desarrollo sostenible y es fundamental para el desarrollo socioeconómico, la energía, la producción de alimentos, los ecosistemas y para la supervivencia de los seres humanos. El agua también forma parte crucial de la adaptación al cambio climático, y es un decisivo vínculo entre la sociedad y el medioambiente.

El agua es, además, una cuestión de derechos. A medida que crece la población mundial se genera una necesidad creciente de conciliar la

competencia entre las demandas comerciales de los recursos hídricos para que las comunidades tengan lo suficiente para satisfacer sus necesidades. Merece la pena destacar que las mujeres y las niñas deben tener acceso a instalaciones de saneamiento limpias que respeten su privacidad para cuidar de su menstruación y para que tengan una maternidad digna y segura.

El desarrollo del ser humano requiere que el agua y los sistemas de saneamiento se lleven a cabo de forma separada. Ambos son vitales para reducir el número de enfermedades y para mejorar la salud, la educación y la productividad económica de las poblaciones". (ONU, 2019)

Por su parte, la Organización Mundial de la Salud (OMS) ha definido la medición del acceso al agua potable, como el porcentaje de la población que utiliza fuentes de suministro de agua potable mejoradas, lo que significa que los ciudadanos se abastecen mediante conexiones de suministro de agua potable en sus hogares.

Este suministro proviene de fuentes de agua pública, pozos, pozos excavados cubiertos, fuentes protegidas y sistemas de recolección de agua de lluvia. En el caso del agua embotellada, aunque su calidad cumpla con los estándares del agua potable puede no ser considerada mejorada debido a las limitaciones en el suministro continuo del recurso.

La infraestructura solamente transporta agua potable si la fuente de donde se extrae posee suficiente agua en cantidad y calidad, debido a esto la seguridad hídrica toma relevancia en la petición ciudadana ya que esta es, la capacidad que posee una población para salvaguardar el acceso sostenible a cantidades adecuadas de agua de calidad, aceptables para el sostenimiento de los medios de vida.

Según el Manual de buenas prácticas ambientales para acueductos y sistemas de saneamiento rural publicado el 18 de agosto de 2020 por la Dirección del Subsector de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario (Disapas) del Ministerio de Salud de Panamá (Minsa), el agua potable es aquella que se ajusta a los requisitos de calidad del reglamento técnico DGNTI-COPANIT 23-395-99 y que, por tanto, puede ser empleada para beber, cocinar, preparar alimentos, higiene personal y para otros usos domésticos.

II. Análisis de la Problemática

Según el Censo de Población y Vivienda de la República de Panamá del año 2010, el 91,7% de la población disponía de acceso a agua potable a través de conexión domiciliaria,

como acueductos públicos del Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales, acueductos públicos de la comunidad o acueductos particulares.

De esta población, la continuidad en el suministro de agua potable a nivel nacional varió entre 24 horas hasta menos de 2 horas. En provincias como Los Santos, en la estación seca la continuidad del servicio de agua potable fue del 80% y en estación lluviosa del 90% (Plan Nacional de Seguridad Hídrica 2015-2050).

Cuando la ciudadanía plantea como una necesidad que quiere cerrar la brecha del acceso al agua, está indicando que quiere tener acceso al suministro ininterrumpido de agua potable las 24 horas del día, los siete días de la semana.

Obtener acceso al agua potable implica contar con una estructura que permita conducir el agua desde las fuentes mejoradas hasta el punto de entrega a las casas. Esta estructura puede estar por debajo del suelo (infraestructura), por encima o colocada en pasos aéreos como en los acueductos rurales donde ciertas estructuras deben cruzar los ríos. Las infraestructuras deben ser resistentes pues son el soporte del sistema de abastecimiento de agua que atravesará kilómetros para llegar a cada vivienda. Obtener acceso al agua potable implica contar con una estructura que permita conducir el agua desde las fuentes mejoradas hasta el punto de entrega a las casas.

La infraestructura solamente transporta agua potable si la fuente de donde se extrae posee suficiente agua en cantidad y calidad, debido a esto la seguridad hídrica toma relevancia en la petición ciudadana ya que esta es, la capacidad que posee una población para salvaguardar el acceso sostenible a cantidades adecuadas de agua de calidad, aceptables para el sostenimiento de los medios de vida. El IDAAN tiene el reto más importante en 60 años de creado es modernizarse y convertirse en una institución transparente y con tecnología de avanzada para poder cumplir con sus usuarios.

Impulsada por el Canal de Panamá, con el respaldo de la Universidad Tecnológica de Panamá (UTP), se desarrolló la primera asamblea general del Centro de Innovación, Investigación y Tecnología Hidroambiental (CITEC), como parte de los esfuerzos por incrementar la protección del recurso hídrico.

Diferentes factores influyen en la falta de agua, que van desde rotura de tuberías, falta de mantenimiento de la red de distribución, daño en la potabilizadoras y falta de conectar nuevas tuberías que permitan abastecer de agua a la población.

El Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales y la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) han realizado inversiones millonarias para mejorar la oferta de agua al país, mientras los productores y ganaderos requieren apoyo para que no corra riesgo la seguridad alimentaria nacional.

Es inaceptable que, en un país con envidiable crecimiento como el nuestro, existan cientos de panameños que no reciben el vital líquido, mientras hay quienes lo despilfarran, sin recibir sanciones ejemplares. El consumo irracional e irresponsable debe costarle al usuario que incurra en ello. En ese sentido, somos víctimas de una inadecuada conducta ciudadana, de una elevada morosidad de un servicio público por el cual pagamos con un sistema tarifario que no se revisa desde 1983, así como de una red de producción y distribución que, al no modernizarse a la par de la metrópoli, desperdicia más de la mitad del agua.

III. Discusión

En opinión del Centro de Incidencia Ambiental (CIAM), la jornada conmemorativa por el Día Mundial del Agua debería invitar a la reflexión sobre el manejo que ha tenido el líquido vital y la falta de acceso en miles de ciudadanos de este país.

Un estudio llevado a cabo por científicos de Panamá y Estados Unidos del Smithsonian reveló que la calidad del agua potable en nuestro país descendió a niveles registrados en la década del setenta, o sea que la calidad del agua potable a descendido entre un 20 a un 60 por ciento. Preocupa la disminución en calidad del agua por lo que se le hace un llamado a la ciudadanía para que se haga uso racional de agua, sino tendremos que pagar 10 balboas por galón de agua embotellada por efectos de contaminación.

La situación hace necesaria la colaboración entre el gobierno y la empresa privada para poner un alto a esa degradación de un importante recurso natural. Hacemos un llamado a las autoridades y a la población en general a acelerar el paso en la ejecución de estas medidas y en el planteamiento de una política de Estado que atienda a mediano y largo plazo este importante asunto.

IV. Dimensión del riesgo

Una de las maneras más importante de describir una pérdida, es sin duda a través del concepto de riesgo, que se define como todo aquello que puede generar un evento no deseado

y traer como consecuencia pérdida y/o daño. Una medida de variabilidad del riesgo viene dada por el coeficiente de variación ρ . Por ejemplo, tomemos la producción de agua potable en la República de Panamá para el período 2013 – 2021

Tabla 1

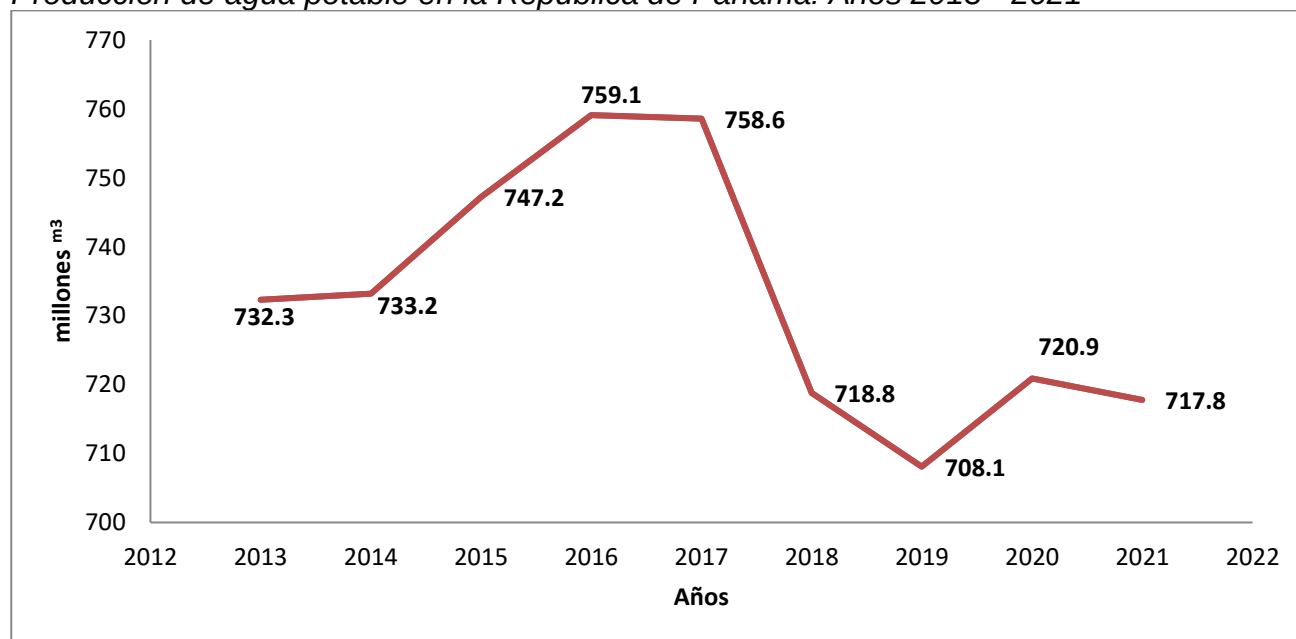
Producción de agua potable en la República de Panamá: Periodo 2013 – 2021

Año	millones m³
2013	732.3
2014	733.2
2015	747.2
2016	759.1
2017	758.6
2018	718.8
2019	708.1
2020	720.9
2021	717.8

Fuente: Estadísticas ambientales, INEC; 2021

Figura 1

Producción de agua potable en la República de Panamá: Años 2013 - 2021



V. Conclusiones

En este caso el coeficiente de variabilidad $\rho = 0.0238648$ es < 1 , por lo tanto, se concluye que la producción de agua potable en la República de Panamá es de bajo riesgo (plano de riesgo – rendimiento).

“El agua es la fuerza motriz de toda la naturaleza”

Leonardo Da Vinci

VI. Referencias Bibliográficas

- ACP (2000): “Proyecto de Capacidad”, Autoridad del Canal de Panamá.
<https://pancanal.com/agua/>
- ACP (2005): “La cuenca es agua para todos”. Autoridad del Canal de Panamá.
<https://pancanal.com/cuenca-hidrografica/>
- Diario Crítica (2000): “Editorial El Canal, el agua”. Diario La Critica de Panamá.
<https://portal.critica.com.pa/archivo/02032000/opinion.html>
- IDAAN (2021): “El IDAN su función y su historia”. Panamá.
<https://www.idaan.gob.pa/historia/>
- INEC (2021): “Estadísticas Ambientales. Recursos Hídricos” Panamá:
https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default3.aspx?ID_PUBLICACION=1097&ID_CATEGORIA=16&ID_SUBCATEGORIA=49
- MICI (1999): “Reglamento técnico DGNTI-COPANIT 23-395-99: Requisitos de calidad del agua potable en Panamá”, Ministerio de Comercio e Industrias, Panamá. 2020.
<https://mici.gob.pa/wp-content/uploads/2021/12/23rt-dgnti-copanit-23-395-1999-1.pdf>
- ONU (2021): “Desafíos Globales del Agua”. <https://www.un.org/es/global-issues/water>
- Panamá América (2021): “Informe del Pacto del Bicentenario Cerrando Brechas”, Nov. 2021.
<https://www.panamaamerica.com.pa/provincias/entregan-informe-final-del-pacto-del-bicentenario-para-la-region-occidental-del-pais>
- PNUD Panamá (2015): “Plan Nacional de Seguridad Hídrica 2015-2050 Agua para Todos”.
<https://www.undp.org/es/panama/publications/plan-nacional-de-seguridad-h%C3%ADrica-2015-2050-agua-para-todos>
- UNESCO Cat (2006): “Agua para el Siglo XXI” Guía didáctica para el profesorado para trabajar la colección de pósteres. Catalunya España.
https://unetxea.org/dokumentuak/guia_aigua_cast.pdf

ANÁLISIS Y PERSPECTIVAS DEL COSTO DE ALIMENTOS EN PANAMÁ: 2023

Food Cost Analysis and Prospects in Panama: 2023

Ana E. Patiño Martínez

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá.

ana.patino@up.ac.pa; <https://orcid.org/0000-0002-0214-1259>

Fecha de recepción: 25/04/2023

Fecha de aceptación: 10/05/2023

Resumen

El análisis del costo de los alimentos en Panamá incluye un recorrido histórico a partir de 2010 hasta el 2023 y sus perspectivas, para ello, se utilizó fundamentalmente la información generada por el Ministerio de Economía y Finanzas y el Sistema de Integración Centroamericana. Considerando que este es un indicador fundamental que refleja la situación socioeconómica de Panamá, analizamos los cambios producidos por las políticas sociales específicas sobre la Canasta Básica, cambios cuyos atributos se constatan de forma simple y empírica en base a los datos nacionales e internacionales que se presentan sobre los alimentos. De igual forma se comparan los costos con la Canasta Alimenticia Saludable del Ministerio de Salud; y se aproxima una estimación más real de sus costos relacionados con una composición más real del grupo familiar en las capas medias y bajas de la sociedad.

Palabras claves: alimentos, precios, inflación, poder adquisitivo, políticas, gasto de

Summary

The analysis of the cost of food in Panama includes a historical journey from 2010 to 2023 and its perspectives, for this purpose, the information generated by the Ministry of Economy and Finance and the Central American Integration System was used. whereas this is a fundamental indicator reflecting the socio-economic situation in Panama, we analyse the changes brought about by specific social policies on the basic basket, changes whose attributes are established simply and empirically on the basis of national and international data presented on food. Similarly, the costs of the Basic Basket are compared with the Healthy Food Basket of the Ministry of Health; and a more real estimate of its costs related to a more real composition of the family group in the middle and lower strata of Panamanian society.

Keywords: food, prices, inflation, purchasing power, policies, household spending.

I. Abordaje conceptual

En el presente artículo utilizaremos como indicador del costo de los alimentos en Panamá, exclusivamente los informes de la Canasta Básica Familiar Alimenticia (CBFA) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). La Canasta Básica es un indicador económico que expresa el conjunto de alimentos expresados en cantidades suficientes para satisfacer las necesidades de calorías y energía de un hogar promedio; considera una ingesta de 2,305 calorías por persona por día, y está estructurada en 10 grupos alimenticios y 50 productos que aportan el total de calorías requeridas. El proceso de estimación de los costos de la CBFA por parte de la Dirección de Políticas Sociales del MEF metodológicamente toma en consideración los siguientes aspectos:

- Una familia promedio de 3.84 miembros para los Distritos de Panamá y San Miguelito. Este tamaño era hasta el 2003 de 4.8 miembros, pero en atención al Censo de Población y Vivienda 2010, se establece el nuevo que reduce el costo de la CBFA.
- Selección de alimentos de mayor consumo, de acuerdo con la V Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares de 1997 y 1998, realizada por la Contraloría General de la República, expresados en cantidades suficientes para cubrir los requerimientos energéticos.
- Valoración monetaria de cada alimento, así, el precio utilizado en cada renglón es el promedio de los informados por los establecimientos seleccionados para cada bien, según información suministrada por la precitada Dirección de Estadística.
- Para establecer los requerimientos calóricos mínimos se tomaron en cuenta las necesidades energéticas de la población: por sexo, edad, hábitos de consumo y actividades económicas. En la selección de los alimentos, se utilizaron los tres criterios propuestos por el INCAP: universalidad, aporte energético y participación porcentual en el gasto. También se aplicaron las proporciones recomendadas por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), estas son: proteínas (10-15%), grasas (10-30%), carbohidratos (55-75%) y azúcares (menos del 10%) (MEF, 2023).

A partir de los costos de la CBFA surgen importantes análisis, por ejemplo, la determinación del costo de la vida, la determinación del Salario Mínimo, el lineamiento de

políticas públicas o para medir la pobreza, de acuerdo con el método de la Línea de La Pobreza, en el que a medida que una familia puede cubrir el costo de la CBFA se determina, si padece de pobreza o pobreza extrema.

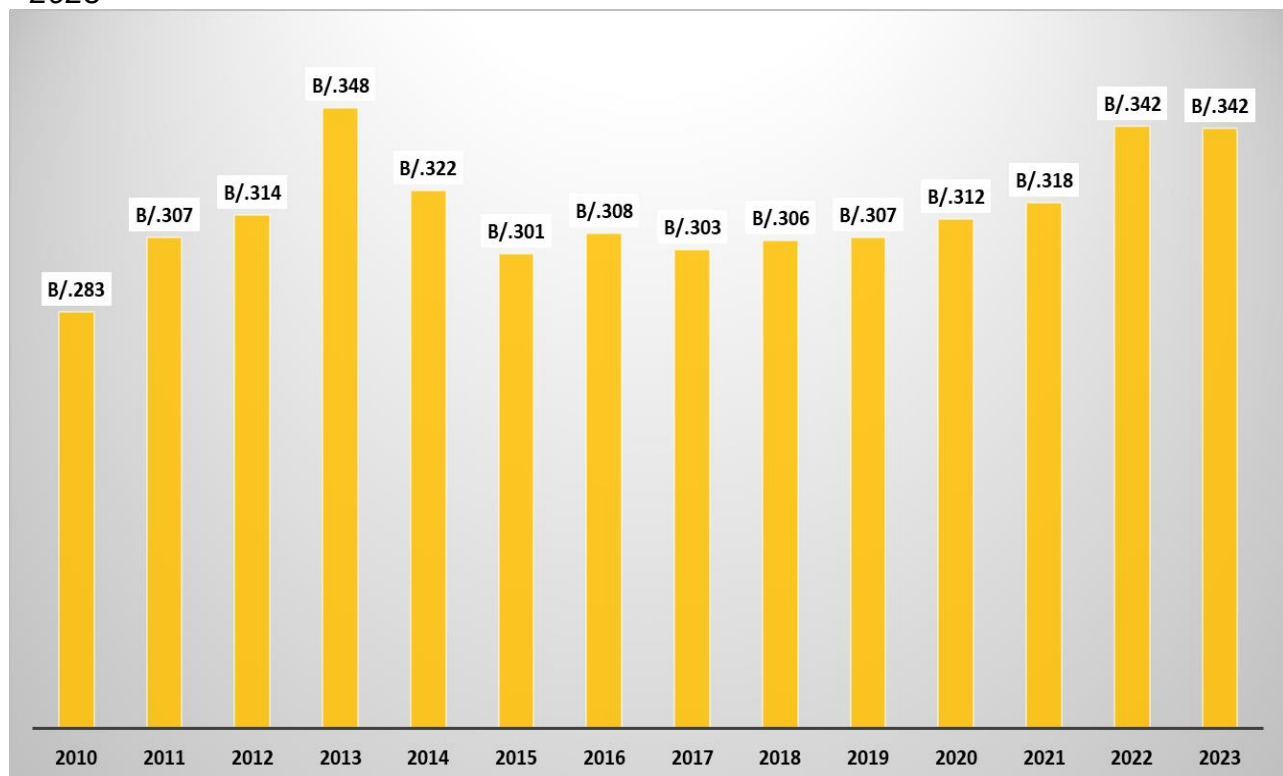
II. Evolución del costo de los alimentos

La CBFA durante los últimos trece (13) años ha experimentado un creciente aumento, que va desde B/.283 en el 2010 hasta B/.342 en lo que va del 2023 (marzo), lo que en valores netos representa B/.58.72 de aumento es decir un incremento del 20.8% en periodo en estudio, como se observa en la Gráfica 1. El MEF presenta costos menores de la CBFA por el orden de B/.336.54 para el mes de marzo, porque no incluyen, desde mayo del 2012, los B/. 4.37 correspondientes al combustible mínimo necesario para el procesamiento de estos alimentos.

Adicional a los cambios del 2003, durante el 2012, también plantearon algunos cambios en la metodología de estimación del costo de la CBFA, los cuales consistían principalmente en exclusión e inclusión de algunos rubros alimenticios.

FIGURA 1.

Evolución del Costo de la Canasta Básica Familiar Alimenticia en Panamá: Años 2010-2023



Algunos de los cambios señalados anteriormente se presentan a continuación:

- El número de productos lácteos aumentó de 4 a 5 porque se incluyó el Queso blanco (2 libras al mes) que es consumido por 13% de los hogares.
- Por otro lado, aumentó el consumo de leche en polvo en un 73.3% o 2.6 libras Al mes, pero disminuyó el de leche fresca pasteurizada y evaporada.
- Los costos disminuyeron más en la ingesta de pescado dado que variedades de pescados como la cojinúa y la corvina se excluyeron de la canasta, que, según la encuesta de Ingresos y Gastos, los hogares no reportaron un gran consumo.
- Se incorpora la sardina enlatada porque más hogares (8.6%) reportaron consumirlo, con lo que se pudieron compensar algunos de los nutrientes que aportaban la ingesta de cojinúa y corvina.
- Se disminuyó las raciones de carnes frescas o refrigeradas, hubo cambios en los cortes se incluyó más productos cárnicos debido al cambio de las preferencias de las que nos informó la encuesta. Se eliminó el jarrete, la babilla se reemplazó por pulpa negra, y la chuleta de cerdo se sustituyó por el puerco liso.
- También se disminuyó el consumo de pollo entero sin plumas porque el 31.2% de los hogares reportó consumir más muslos y pechugas de pollo.

La Canasta presenta aumentos en sus precios para el mes de marzo 2023, situándose en B/.341.51, un análisis comparativo con el año 2022 no presenta mayor diferencia sin embargo este valor se posiciona como el costo histórico más alto desde que el MEF lleva el registro del indicador, con excepción del 2013 en que su valor fue de B/. 348.08. A partir de 2014 se implementa también la política de control de precios de 22 productos de la Canasta, disminuyendo en B/.26.44 su valor, como se presenta en el Cuadro 1.

Este análisis no considera el valor de la Canasta Básica que calcula mensualmente la Autoridad de Protección al Consumidor y Defensa de la Competencia (ACODECO) que para el mes de abril de 2023 promediaba B/.284.38. La principal razón es que la ACODECO solo provee información al consumidor sobre los precios de los distintos alimentos a través de un monitoreo de precios en supermercados de los corregimientos de Bella Vista, Bethania, Juan Díaz, Parque Lefevre, Pueblo Nuevo, San Francisco, San Miguelito, Santa Ana, Calidonia y Panamá Este.

Tabla 1

Costo de la Canasta Básica Familiar de alimentos según grupo de alimentos en Panamá: periodo 2010-2023

Grupos alimenticios	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023(2)
CARNES	92.01	97.83	98.85	111.28	104.18	99.98	101.87	97.52	97.97	97.02	98.50	101.30	105.01	106.12
CEREALES	55.34	60.48	64.50	67.72	59.69	52.46	53.05	52.68	53.73	53.98	54.58	55.11	59.41	58.39
VEGETALES Y VERDURAS	29.59	31.42	29.15	29.31	28.47	25.18	26.52	25.90	26.90	27.57	28.44	27.56	32.61	32.70
LEGUMINOSAS	4.08	4.18	4.24	4.53	3.79	7.68	8.48	8.78	8.75	9.04	9.36	10.38	10.90	10.89
FRUTAS	17.14	19.90	23.20	23.69	24.02	18.42	20.23	19.11	19.12	19.54	19.94	19.83	19.99	20.01
GRASAS	7.83	9.46	9.48	9.20	9.25	9.87	9.37	9.16	9.13	8.77	9.70	10.76	15.03	13.56
LACTEOS	32.58	35.15	35.62	41.23	42.09	45.01	44.92	45.30	45.43	45.81	46.72	47.16	49.54	49.78
HUEVOS	4.03	4.72	4.48	5.25	4.48	3.65	3.67	3.58	3.60	3.61	3.45	3.92	4.04	4.05
AZUCARES	5.64	5.64	5.96	5.96	7.02	3.10	3.19	3.38	3.34	3.34	3.43	3.77	3.87	3.83
MISCELANEOS	30.18	33.43	33.95	49.91	38.65	35.96	36.71	37.29	37.70	38.00	38.29	37.93	41.62	42.17
TANQUE DE GAS(1)	4.37	4.37	4.37											
Costo Total	282.79	306.58	313.80	348.08	321.64	301.31	308.01	302.70	305.67	306.68	312.41	317.72	342.02	341.51

(1) A partir del 2013, se reestructura la CBFA y el MEF excluye el tanque de gas del costo de la CBFA

(2) Al mes de marzo de 2023

III. Costo de la Canasta Alimenticia Saludable

El Ministerio de Salud de Panamá (MINSa) cuenta con profesionales de la nutrición y en materia de salud preventiva, que elaboraron una metodología que les permitió estimar el costo de lo que se denominó Alimentación Diaria Recomendada (ARF) o Canasta Alimenticia Saludable. Los motivos principales por los cuales el MINSa emprendió esta labor descansan principalmente en que la canasta tradicional CBFA está diseñada desde el enfoque de costo y no con enfoque nutricional. De igual forma, que desde el 2019, el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP), cambió la metodología de su diseño a un enfoque nutricional y Panamá no la siguió; y que la actual CBFA no contempla las Guía Alimentarias para Panamá diseñadas por Nutricionistas panameños.

La canasta se calculó para el distrito de Panamá y el de Santiago de Veraguas, en costos diarios y mensuales familiares y per cápita. Se obtuvo costos de B/. 14.02 diarios para una familia en el distrito de Panamá, que aumenta B/.2.70 en el distrito de Santiago para totalizar B/.16.72 la canasta diaria familiar.

Estos valores llevados a mensualidad arrojan una no despreciable diferencia de B/.80.00 entre las canastas de ambos distritos, siendo en Panamá de B/. 420.63 y en Santiago de B/. 501.56. Ambos costos son considerablemente superiores al costo de la

Canasta Alimenticia tradicional que es de B/.341.51 al momento de este artículo. Las considerables diferencias oscilan entre B/.79.12 y B/.159.75, lo cual evidencia la necesidad urgente de una revisión de los productos que integran la actual CBFA que estima el MEF.

Tabla 2

Costo de la Canasta de Alimentación Diaria recomendada del Ministerio de Salud:2021

Costo de alimentación	Panamá	Santiago
Costo diario individual	B/.3.51	B/.4.18
Costo diario familiar	B/.14.02	B/.16.72
Costo mensual individual	B/.105.16	B/.125.39
Costo mensual familiar	B/.420.63	B/.501.26

IV. Políticas públicas alimenticias

Los altos costos de la CBFA ponen en el tapete la necesidad de medidas y políticas públicas inmediatas, tendientes a frenar el alza del costo de los bienes esenciales para la salud y la vida. En este sentido se enuncian una serie de medidas de distintas instituciones, entre ellas el MINSA, el Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA), el Ministerio de Educación (MEDUCA), el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) y el Ministerio de Comercio e Industrias (MICI).

La primera de ella es el desarrollo de Ferias de Alimentos por parte del Instituto de Mercadeo Agropecuario, el cual desde el 2009 viene impulsando el desarrollo de ferias bajo distintas denominaciones (Ferias Compita, Del Productor al Consumidor, Feria Libre, Del Campo a la Mesa, Agroferias, etc.) para ofrecer a la población alimentos básicos y económicos donde agricultores ofrecen sus productos de forma directa a los consumidores. Estas ferias que representan una valiosa alternativa para los consumidores, lejos de ser permanentes solo se desarrollan de forma eventual.

Es necesario que el IMA realice las adecuaciones, para habilitar tiendas permanentes en diferentes partes del país y continuándose con la realización de ferias, tanto en comarcas como provincias, privilegiando sectores de mayor concentración de pobreza y menor poder adquisitivo. Por otra parte, fortalecer al IMA para que pueda importar insumos agropecuarios y fertilizantes agrícolas a bajo precio para distribuirlos a través de asociaciones y cooperativas del sector, dando trato preferencial al micro, pequeño y mediano productor.

Como parte de las políticas públicas alimenticias que lleva a cabo el gobierno, también se destaca que el Ministerio de Educación (MEDUCA, 2022) lleva adelante el Programa de

Alimentación Complementaria Estudiantil (PACE) en las escuelas, programa que ayuda a las familias panameñas que ayuden a ese gasto. La política se refiere a la distribución de alimentos para desayunos y almuerzos a estudiantes de la educación pública preescolar, primaria y premedia, en entre los cuales se encuentran una galleta nutricional mejorada, leche semidescremada fortificada, crema nutritiva enriquecida, arroz y frijoles con una inversión aproximada de B/. 5,981,036.

Es importante también destacar la propuesta de política pública alimenticia del MINSA, la cual establece mejorar la composición de los productos que integran la canasta sin menoscabo del costo total de la misma. Es así que el Ministerio en base de encuestas nacionales (Encuesta nacional de ingresos y gastos familiares, encuesta nacional de condiciones de vida o Encuesta de consumo), elaboraron recomendaciones nutricionales para un individuo promedio; se acordó una tabla de composición de alimentos y su distribución en la población a nivel nacional y a partir de ellas se promedió de forma simple el precio observado de dichos alimentos saludables, que estuviesen en principio exentos de alto contenido de azúcares, grasas y sodio (embutidos, sopas deshidratadas, consomé, snack, galletas, gaseosas, entre otros).

Se debe crear oficialmente el Indicador Mensual que mida el costo de la Canasta Alimenticia Saludable, ya que la propuesta del (MINSA, 2021) impulsa el desarrollo de una Política nacional de alimentación y nutrición, dirigida a:

- La producción interna de los alimentos básicos
- La orientación de la colectividad hacia un consumo alimenticio científico.
- Desarrollar toda actividad que asegure el consumo equilibrado de los alimentos necesarios para un correcto balance nutritivo
- Reducir a la mitad las tasas de anemia en mujeres en edad reproductiva.
- Reducir en un 30% la insuficiencia ponderal peso al nacer.
- Reducir la emaciación infantil y mantenerla por debajo del 5%.
- Lograr reducir los niveles de sobrepeso infantil.
- Cumplir con los ODS: Hambre cero (Objetivo 2) y Salud y bienestar (Objetivo 3)

Por último, pero no por ello menos importante, se presenta la política de Control de Precios de la Canasta Básica Alimenticia, del MICI. El Ministerio promulgó el Decreto Ejecutivo No.165 de 1 de julio de 2014, con el fin de crear las condiciones para mitigar la especulación y que los consumidores pudieran adquirir productos alimenticios de primera

necesidad a precios accesibles. Mediante esta norma se estableció temporalmente el precio máximo de venta al por menor de 22 productos de los 50 que integran la canasta básica familiar de alimentos y los márgenes de intermediación, 10% para: huevos, leche en polvo, lenteja, macarrón, pan de molde, porotos y tuna, y 15% para: queso amarillo y salchichas. La Comisión de Ajustes de Precios es la encargada de seleccionar los alimentos y estará integrada por: MICI (preside), MIDA, MEF y la Autoridad de Protección al Consumidor y Defensa de la Competencia (ACODECO). (MICI, 2014).

A partir de la implementación del Decreto Ejecutivo N° 165 el Indicador CBFA se ha mantenido estable por los controles de precios de emergencia de los 22 productos de venta al por menor, dicho decreto se ha prorrogado en reiteradas ocasiones desde el 2014 hasta el 2023, la medida logra que la CBFA se mantuviese por debajo de los B/.320.00 mensuales durante los 7 años inmediatos a su aplicación. Este último año entró en vigor el Decreto Ejecutivo No. 1 de 18 de enero de 2023; sin embargo, a pesar de que esta política se ha ido prorrogando a través del tiempo, también se ha modificado y reducido el grupo de alimentos con precios controlados, disminuyendo de 22 a 8 en el 2021, aumento a 10 en el 2022 y posterior a la Mesa del Dialogo de Coclé aumentó a 18 productos, como se presenta en la Tabla 3, que presentan los productos establecidos por Decreto Ejecutivo N° 1 de 18 productos alimenticios de los 59 que componen la CBFA.

Tabla 3

Productos Alimenticios con Control de Precios en Panamá: Año 2023

Grupo	Producto
Carnes	Bistec de cinta
	Babilla
	Carne Molida
	Pollo entero
Granos	Arroz de primera
	Lentejas
Pastas	Macarrones
	Coditos
Enlatados	Tuna
	Sardina
Lácteos	Leche en polvo
	Queso amarillo
Harinas	Pan Molde
	Pan Michita
Embutidos	Mortadela
	Salchicha
Aceites	Aceite vegetal

A pesar de las anteriores políticas, es preocupante que el control de precios no haya funcionado satisfactoriamente en Panamá, ya que, a pesar de congelar los precios sobre bienes alimenticios sensitivos, estos productos continuamente se agotan rápidamente y escasean en los supermercados. Ello obedece a que las empresas ofertantes consideran que la medida atenta contra la libertad de mercado y la libre formación de los precios; por ende, se generan desabastecimientos, economía sumergida (oculta o informal), mercados negros, creación estratégica de productos sustitutos, aumento de precios de productos complementarios, entre otros problemas que perjudican directamente al consumidor.

Por lo anterior es sumamente importante ampliar y fortalecer las facultades coercitivas de la ACODECO con el interés de que pueda defender a los consumidores y fiscalizar el cumplimiento de la ley por parte de las empresas y evitar la especulación, debido al cobro de márgenes de utilidades excesivos por parte de los intermediarios entre productores y consumidores.

Por ello, la disminución del costo de la Canasta Básica Alimenticia dependerá del desarrollo y apoyo que se le dé al sector agropecuario, ya que de esta forma se lograría hacer más productiva la rentabilidad de los diferentes productos a nivel interno y no dependeríamos tanto de las importaciones de alimentos, ya que somos altamente dependientes del mercado mundial de alimentos y por ende sujetos a los vaivenes de la inflación internacional.

Recientemente se aprobó la Ley N° 352 de enero de 2023 que establece la Política Agroalimentaria de Estado (PADE) y se aprobó el Decreto Ejecutivo N°9 que reglamenta la Ley 352. A través de estos instrumentos se disponen los lineamientos para el desarrollo del sector agropecuario y la producción sostenible, asegura la aplicación de agrotecnología, productividad, competitividad, soberanía alimentaria, orientada a la generación de empleos y promoción de la economía rural, para producir alimentos accesibles al consumidor y asegurar el derecho a la alimentación adecuada de la población y la seguridad y soberanía alimentaria nacional. Estas normas probablemente empiecen a tener efecto en el quinquenio posterior a su aplicación y debe, efectivamente redundar en la disminución de los precios de la Canasta Alimenticia y en la calidad de los productos que la componen.

V. Aproximación al costo real alimenticio

Es necesario estimar el costo de la Canasta Básica más próximo a la realidad de los panameños, ya que algunos cambios metodológicos en su cálculo han influido en su disminución, por ejemplo, el del 2003, en que disminuyó el número de miembros de la familia

de 4.8 a 3.8, siendo esta medida socialmente injusta, si consideramos que la mayor parte de las familias de bajos ingresos tienen mayor número de hijos y habitantes dentro de los hogares. Además de que el costo de la CBFA es un insumo principal en la estimación del salario mínimo y la determinación de la línea de la pobreza.

Por ello se realizó una estimación del costo de la CBFA que considerara los cambios en la cantidad de integrantes del hogar en base a 4.8 miembros, la incorporación del tanque de gas como elemento fundamental en la preparación de los alimentos, y la estimación de los ahorros a partir del control de precios. De tal manera, que, en un ejercicio matemático básico, la CBFA aumenta su costo de marzo del 2023 en B/.110.75, es decir a B/.452.26 (Ver Cuadro 3 y Gráfico 2) cantidad está más cercana a la real necesidad de los hogares panameños.

Tabla 4

Estimación de Costo Real de la Canasta Básica Alimenticia en Panamá: 2010-2023

Años	Costo 3.8 miembros	Familiar adicional	Tanque de gas	Ahorro Control Precios	Costo Real CBFA
2010	B/.282.79	70.70	4.37	0.00	B/.357.86
2011	B/.306.58	76.65	4.37	0.00	B/.387.60
2012	B/.313.80	78.45	4.37	0.00	B/.396.62
2013	B/.348.08	87.02	4.37	0.00	B/.439.47
2014	B/.321.64	80.41	4.37	27.85	B/.434.27
2015	B/.301.31	75.33	4.37	27.85	B/.408.86
2016	B/.308.01	77.00	4.37	38.66	B/.428.04
2017	B/.302.70	75.68	4.37	38.66	B/.421.41
2018	B/.305.67	76.42	4.37	52.00	B/.438.46
2019	B/.306.68	76.67	4.37	52.00	B/.439.72
2020	B/.312.41	78.10	4.37	48.71	B/.443.59
2021	B/.317.72	79.43	4.37	48.71	B/.450.23
2022	B/.342.02	85.51	4.37	21.00	B/.452.90
2023	B/.341.51	85.38	4.37	21.00	B/.452.26
Nota metodológica: El costo del familiar adicional se obtuvo dividiendo el valor total de la CBFA entre los 3.8 miembros, y el ahorro se basa en informes del MEF y ACODECO					

Este costo es muy preocupante en momentos en que existe una alta tasa de desempleo e informalidad, por el orden del 8.2% y 48.2% respectivamente, por lo que no tienen posibilidad de generar ingresos para proveerse de sus alimentos y otras necesidades básicas. Estos resultados llevan a la conclusión de que en la zona metropolitana, al ser el área más cara de todo el país, las personas con salario mínimo simplemente no pueden mínimamente alimentarse, ya que toda persona que no tenga un ingreso mensual por encima de B/. 452.26 no solo es pobre, sino que se encuentra en precariedad porque a ese grupo solo le

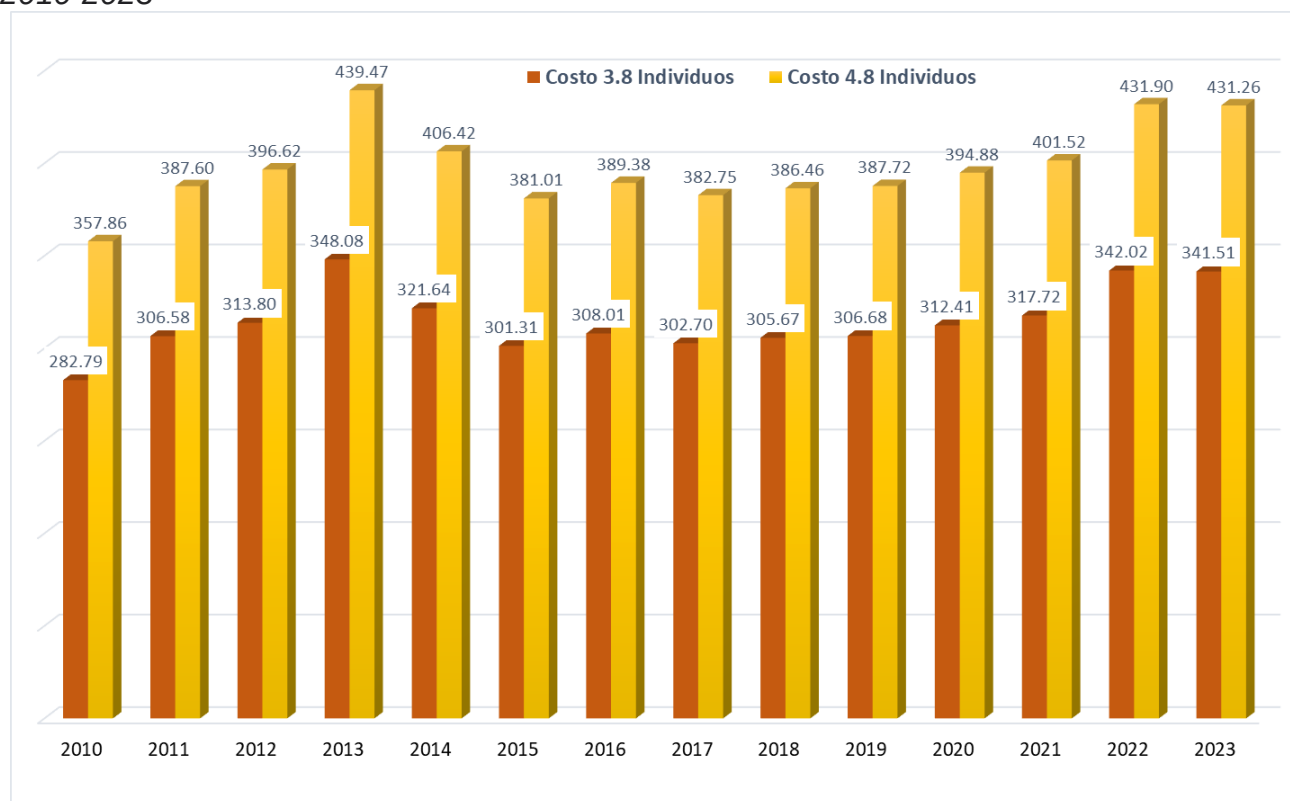
alcanza para comprar los alimentos necesarios, pero no para cubrir sus otras necesidades básicas, como salud, educación, transporte, renta, entre otros.

VI. Perspectivas del costo de la Canasta Alimenticia

Los datos de junio de 2023 del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en Panamá, indican que los precios en general registraron una variación interanual de 1% en abril, y específicamente el rubro de alimentos y bebidas no alcohólicas el incremento alcanzó el 3.8%. Ello se debe al aumento del precio de las frutas, salsas dulces, pasta y mayonesa, igualmente aumentaron la leche, el queso y los huevos; y también se registró una variación hacia el alza en el grupo de productos cárnicos como las vísceras de res, la carne de res y el cerdo en lata.

Figura 2

Comparación del Costo de la Canasta Básica con 3.8 y 4.8 Integrantes del Hogar: Años 2010-2023



Estos resultados en Panamá son compartidos con países de la región Centroamericana, de acuerdo con el monitoreo que lleva el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA). Estiman que a marzo del 2023 el valor de la canasta superó las tasas de inflación general

(6.5%) de la región y el promedio del índice de precios al consumidor para los alimentos que fue de 11.7%. El alza en los precios de los alimentos de marzo de 2022 versus marzo de 2023 fue más acentuada en Honduras (15.8%), Guatemala (14.7%), Nicaragua (13.9%), Costa Rica (12.3%) y El Salvador (11.6 %), mientras que en Panamá estuvo en 4.9% en marzo y en República Dominicana con una variación interanual de 8.8%. El monitoreo de precios del SICA indica por países la inflación proyectada para 2023 más alta será la de Nicaragua que podría alcanzar el 8.5%, en Guatemala estaría en 7.4%, en Honduras 6.9% y en República Dominicana en 5.7%. Para Costa Rica se estima una inflación de 5.2%, para El Salvador 4.1% y para Panamá 2.2%. (SICA, 2023)

Se proyecta que los elevados precios internacionales de los alimentos seguirán incidiendo negativamente en la crisis alimentaria mundial, independientemente del nivel de ingreso de las economías centroamericanas, la mayor parte han experimentado tasas de inflación superiores al 5% y en algunos casos el encarecimiento de los alimentos ha llegado a tasas de inflación de dos dígitos. La reconfiguración mundial de la producción, el comercio y el consumo de productos básicos, afectado por la prolongación del conflicto entre Rusia y Ucrania, permite prever que los precios de los alimentos se mantendrán altos hasta finales de 2024, lo cual exacerbará la inseguridad alimentaria y nutricional, la inflación y la pobreza extrema.

VII. Conclusiones

Los costos reales de la CBFA a marzo de 2023 ascienden a B/.452.26 aproximadamente, cantidad más cercana a la real necesidad y consumo de los hogares panameños, estos altos costos de la CBFA requieren de medidas y políticas públicas inmediatas como la regulación de sus precios.

Como parte de las medidas de la Canasta, mayor apoyo gubernamental al sector agropecuario y una mayor frecuencia o permanencia de las Ferias Agropecuarias del IMA, de forma tal que ponga a disposición de toda la población y sobre todo la más vulnerable, productos alimenticios a precios por debajo de los fijados por los supermercados locales; y de igual modo se debe ampliar y fortalecer las facultades coercitivas de la ACODECO para que pueda defender a los consumidores y fiscalizar el cumplimiento de la ley por parte de las empresas y evitar la especulación, debido al cobro de márgenes de utilidades excesivos por parte de los intermediarios entre productores y consumidores.

Por último, es fundamental que se crear de manera oficial el Indicador Mensual que mida el costo de la Canasta Alimenticia Saludable del MINSA, ya que a partir de los costos de la CBFA surgen importantes análisis, por ejemplo, la determinación del costo de la vida, la determinación del Salario Mínimo, la medición de la línea de la pobreza y el establecimiento de políticas públicas en beneficio de la población panameña.

VIII. Bibliografía

- CEPAL, 2011: “Propuesta de una Nueva Línea de Pobreza para Panamá”. Comisión Económica para América Latina y el Caribe, marzo de 2011.
- Gaceta Oficial, 2023: “Ley N° 352 de enero de 2023 que establece la Política Agroalimentaria de Estado (PADE)”, Gaceta Oficial N° 29704-A, Panamá
- MEDUCA, 2023: “Programa de Alimentación Complementaria Estudiantil (PACE)” Dirección Nacional de Nutrición y Salud Escolar del Ministerio de Educación, Panamá.
- MEF, 2023: “Informe de Canasta Básica Familiar Alimenticia” Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá, Dirección de Políticas Sociales, marzo de 2023. Recuperado de <https://www.mef.gob.pa/canasta-basica/>
- Méndez H, López Pilar. Metodología Canasta Básica de Alimentos con enfoque Nutricional, CBAN. Guatemala: INCAP, 2019
- MICI, 2014: “Decreto Ejecutivo N° 165 de 1 de julio de 2014, Medida de Control de Precios”. Que establece temporalmente los Precios Máximos de venta al por menor, de 22 productos de la canasta básica familiar de alimentos en la República de Panamá.
- MINSA, 2021: “Costo de la Alimentación Familiar Recomendada”, Basada en las Guías alimentarias para Panamá, de alimentación diaria recomendada y Reducción de alimentos procesados para Panamá.
- SICA, 2023: “Boletín de Monitoreo de Precios de los Alimentos” Programa de Sistemas de Información para la Resiliencia en Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Región del SICA (PROGRESAN-SICA), Guatemala, Abril, 2023.

ANÁLISIS DEL SECTOR TURISMO EN PANAMÁ: PERSPECTIVAS DE RECUPERACIÓN**Analysis of the Tourism Sector in Panama: Prospects for Recovery****Betzaida M. Jiménez**

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá.

Betzaida-m.jimenez@up.ac.pa, <https://orcid.org/0000-0003-2032-5761>

Estudiante: Erick Pinilla

Fecha de recepción: 30/05/2023

Fecha de aceptación: 25/05/2023

Resumen

En la confección del presente trabajo se tomaron en cuenta distintas fuentes de información, destacando los datos estadísticos de uso público en el Instituto de Estadística y Censo de Panamá sobre el sector turismo como inversión extranjera directa (IED), producto interno bruto (PIB) y entrada y salida de pasajeros; donde se tomó en cuenta una línea temporal de 14 años para lograr la mayor significancia de los datos ofrecidos. Como fuentes secundarias se tomaron en cuenta diversos artículos sobre el tema además de noticias relevantes e información pública de la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP). En cuanto al análisis se hará mediante los programas Econometrics View (Eview) y Microsoft Excel.

En cuanto al abordaje del presente, en primera instancia se brindará un marco introductorio donde buscaremos definir el fenómeno de estudio e indicar el por qué es importante su abordaje, en los puntos subsiguientes se dará un vistazo de la evolución histórica de turismo en el país además de explicar cada uno de los indicadores que fueron tomados en cuenta para el análisis a fin de mostrar su pertinencia en el mismo, luego se mostrarán los resultados obtenidos al desarrollar los datos en los programas de análisis con el objetivo de demostrar su significancia para poder pronosticar las posibilidades de crecimiento del sector y tratar de estimar cuanto puede tardar la recuperación del sector a sus niveles previos. Finalmente se emitirán las conclusiones y recomendaciones en base a los hallazgos.

Palabras clave: Turismo, análisis, econometría, recuperación, indicadores, crecimiento.
--

Summary

In the preparation of this work, different sources of information were taken into account,

highlighting the statistical data for public use in the Institute of Statistics and Census of Panama on the tourism sector such as foreign direct investment (FDI), gross domestic product (GDP)) and entry and exit of passengers; where a 14-year time line was taken into account to achieve the greatest significance of the data offered. As secondary sources, various articles on the subject were taken into account, as well as relevant news and public information from the Panama Tourism Authority (ATP). As for the analysis, it will be done using the Econometrics View (Eview) and Microsoft Excel programs.

Regarding the approach of the present, in the first instance an introductory framework will be provided where we will seek to define the phenomenon of study and indicate why its approach is important, in the subsequent points a glimpse of the historical evolution of tourism in the country will also be given. to explain each one of the indicators that were taken into account for the analysis in order to show its relevance in it, then the results obtained when developing the data in the analysis programs will be shown with the objective of demonstrating its significance to be able to forecast the growth possibilities of the sector and try to estimate how long it may take for the sector to recover to its previous levels. Finally, the conclusions and recommendations will be issued based on the conclusions.

Keywords: Tourism, analysis, econometrics, recovery, indicators, growth.

1. INTRODUCCIÓN

Según la Organización Mundial del Turismo (OMT), el turismo es un fenómeno social, cultural y económico que supone el desplazamiento de personas a países o lugares fuera de su entorno habitual por motivos personales, profesionales o de negocios. (Organización Mundial del Turismo, n.d.)

Desde su descubrimiento el istmo de Panamá se ha convertido en una de las principales rutas de tránsito a nivel mundial siendo de gran atractivo de foráneos desde épocas de la conquista, tendencia que continuo acrecentándose en épocas del Gold Rush y la Construcción del Canal respectivamente, en ese sentido (Pizzurno, n.d.) relata que la actividad turística en Panamá a inicios del siglo veinte estuvo vinculada con la construcción del Canal por parte del gobierno de Estados Unidos, añade a lo anterior , que a partir de 1907, se organizaron en Estados Unidos las primeras giras turísticas con destino a Panamá, que ofrecían como principal atracción las obras de construcción del Canal iniciadas en 1904. La visita del presidente Theodore Roosevelt, dos años más tarde, fue el disparador que atrajo a

los primeros grupos de estadounidenses que llegaron en calidad de turistas a la ruta de tránsito.

En la actualidad no solo visitantes del país norteamericano llegan a nuestras tierras, sino que desde distintas latitudes toman como opción el istmo como destino de interés. Sin embargo, Panamá no escapo a los efectos negativos producidos por la crisis sanitaria, siendo el sector Turismo teniendo una caída de aproximadamente un 53% entre 2019 y 2021 de su PIB y una caída de empleo del 29% en el mismo periodo. Además de la pandemia se debe señalar que otros fenómenos como la creciente inseguridad, los altos precios de los productos, y la ascensión de destinos como El Salvador, están afectando la recuperación de un sector que en su momento era uno de los principales generadores de empleo y que hoy ha contribuido a los altos niveles e informalidad derivado en cierta medida de trabajadores provenientes de ese rubro.

Por la importancia de la dinámica de este sector en la incidencia sobre la población y la economía del país es que se hace importantes estudios como este donde al determinar el espacio temporal donde posiblemente se puedan llegar a los niveles prepandemia, así mismo se podrán tomar las acciones necesarias para acortar los tiempos de recuperación, de estos pronosticarse largos.

2. MARCO TEORICO

La coyuntura sanitaria provoco el cierre de fronteras producto del rápido avance de la enfermedad la cual iba cobrando cuantiosas vidas a nivel mundial y donde el turismo interno también sufrió los embates de la crisis producto de los confinamientos ordenados por el Ministerio de Salud en el año 2020, además de la suspensión de contratos y despidos que vinieron acompañados de estas medidas.

El panorama se tornó desolador especialmente porque uno de los sectores que más depende de la apertura de las fronteras como lo es el turismo y que había mantenido un significativo dinamismo durante los últimos años veía como se le arrebatava su principal fuente de ingreso, el turista, y esta dinámica no solo se limita a la hotelería, negocio como restaurantes, bares, discotecas, transporte e incluso el de la prostitución en su momento alzaron su voz por las cuantiosas pérdidas registradas en sus negocios. (González, 2020) (Rodríguez, 2020).

Las cuarentenas no se levantaron hasta marzo del 2021, año en el cual se empezaron los procesos de reactivación de diversos negocios y que hasta este 2023, en la mayoría de

los casos aun no perciben los niveles de dinamismo previo a la emergencia, dejando un saldo negativo para el país de una gran cantidad de empresas que cerraron sus operaciones, altos niveles de informalidad y desempleo, además del descontento de la población producto de la desmejora de su calidad de vida.

3. METODOLOGIA

Este trabajo se realizó sobre una investigación de carácter mixto ya que considera datos tanto cuantitativo, como cualitativos. El método que se aplicó fue el mixto secuencial exploratorio donde en una primera fase se recolectaron datos cuantitativos para posteriormente en segunda instancia hacer la recolección de los datos cualitativos; luego de la recolección de datos se procedió a seleccionar los de mayor significancia para el análisis, sobre todo los datos cuantitativos que serían utilizados para las regresiones y posterior pronóstico.

Regresión múltiple: Modelos en los cuales la variable dependiente, o regresada, Y , depende de dos o más variables explicativas, o regresoras. (Gujarati, 2010:188) La regresión lineal múltiple es la gran técnica estadística para comprobar hipótesis y relaciones explicativas. Con estas definiciones, la forma general de la ecuación de regresión múltiple se muestra a continuación. El valor $\hat{y}$ se emplea para estimar el valor de y .

A considerar:

- Multicolinealidad: La multicolinealidad existe cuando las variables independientes están correlacionadas; lo cual dificulta las inferencias acerca de los coeficientes de regresión y sus efectos individuales sobre la variable dependiente.
- Autocorrelación: Básicamente su definición trataría de explicar la relación que existe en la memoria de la serie observada a través del tiempo, también se debe entender como autocorrelación la relación que existe entre el término de perturbación y cualquiera de los regresores del modelo.
- Heterocedasticidad: Cuando la varianza del error no es constante.

4. ANALISIS

Si se pretende determinar el comportamiento a futuro del turismo en nuestro país, en primera instancia se precisa ubicar un modelo lo suficientemente significativo que nos brinde la posibilidad de pronosticar el fenómeno. Para ello, y apoyados sobre la base teórica, conocemos que el PIB es el indicador que nos ayuda a medir el comportamiento en el tiempo

de la producción de un sector. Con esto identificado procedimos a ubicar las variables que fueran más significativas en la incidencia de su comportamiento, por lo cual fue elegido en primera instancia la entrada de pasajeros, los cuales son los consumidores en mayor medida del sector a lo cual agregamos la inversión extranjera directa como segundo determinante, ya que este sector en su gran mayoría se estructura por capital transnacional.

Identificadas las variables nuestro modelo quedaría de la siguiente forma:

PIB turismo = IED + Entrada de pasajeros.

Con la estructura de la modelo establecida procederemos a medir su significancia a través de los programas establecidos en puntos anteriores. A continuación, presentamos la matriz utilizada para el análisis de nuestro modelo, con las variables escogida y con un rango de tiempo de catorce años, desde 2008 hasta 2021

Tabla 1

Variables económicas para la estimación del modelo que relaciona el turismo con la producción e inversión en Panamá: 2010-2023

AÑO	PIB (millones)	IED (miles)	Entrada pasajeros
2008	641.5	228,188	1,953,459
2009	666.1	254,610	1,901,000
2010	750.4	667,430	2,118,700
2011	929.7	337,012	2,361,156
2012	1087.4	340,136	2,417,180
2013	1610.2	762,067	2,829,187
2014	1831.1	764,210	2,999,910
2015	2138.7	961,626	3,110,551
2016	2308.4	1,278,129	3,256,182
2017	2460.2	1,323,363	3,094,686
2018	2466.4	1,315,906	3,298,936
2019	2445.0	1,344,588	3,460,119
2020	1128.4	1,464,454	986,732
2021	1151.9	1,488,612	1,366,874

Fuente: INEC; 2021

Luego se procedió a correr el modelo donde se obtuvo lo siguiente: El R^2 de 96% nos indica que la relación es positiva alta. A través de este dato se puede establecer que la relación entre las variables es directa, ya que un aumento en la inversión y el número de pasajeros aumentara el PIB del sector. Además, se observa que el R ajustado indica que la variable PIB esta explicada en un 95% por las variables de inversión y entrada de pasajeros, también hay que agregar que las probabilidades de las variables independientes se registran

menores a 0.05 lo cual las hacen significativas y el F-stadistic es menor a 0.05 por lo cual en esta primera instancia se puede asegurar que el modelo es bueno.

Figura 1

Salida de Análisis de Datos del Software SPSS

Dependent Variable: PIB__MILLONES_
Method: Least Squares
Date: 07/17/23 Time: 04:12
Sample: 2008 2021
Included observations: 14

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-927.0799	148.0366	-6.262506	0.0001
IED__MILES__	0.000843	8.47E-05	9.950577	0.0000
ENTRADA_PASAJER...	0.000684	5.27E-05	12.97311	0.0000
R-squared	0.965713	Mean dependent var		1543.957
Adjusted R-squared	0.959479	S.D. dependent var		715.4428
S.E. of regression	144.0172	Akaike info criterion		12.96515
Sum squared resid	228150.4	Schwarz criterion		13.10209
Log likelihood	-87.75606	Hannan-Quinn criter.		12.95247
F-statistic	154.9112	Durbin-Watson stat		2.490961
Prob(F-statistic)	0.000000			

Este mismo ejercicio se hizo a través de Excel con la herramienta de análisis de datos, para verificar los resultados y como se observa a continuación, se presentaron de igual forma.

Figura 2

Salida de Análisis de Datos del Programa Excel

<i>Estadísticas de la regresión</i>	
Coeficiente de correlación múltiple	0.98270704
Coeficiente de determinación R ²	0.96571312
R ² ajustado	0.95947914
Error típico	144.017157
Observaciones	14
<i>Coeficientes</i>	
Intercepción	-927.079886
IED (miles)	0.00084259
Entrada pasajeros	0.00068374

Otro aspecto del análisis que debemos tener presentes es que se observa que la probabilidad del modelo es significativa y está acompañado de variables con probabilidades igual de buenas por lo tanto se puede descartar que exista multicolinealidad en el modelo.

Siguiendo este orden observamos que el indicador Durbin-Watson es mayor a 2 por lo cual, mediante la teoría podemos establecer que no existe autocorrelación entre las variables, sin embargo, para apoyo de esta aseveración se procedió a verificar con la prueba de Breusch Godfrey en la cual las probabilidades F y Chi deben ser mayores a 0.05 para saber que no existe autocorrelación.

Figura 3

Salida de Análisis de Prueba Durbin Watson Breusch Godfrey F y Chi del Software SPSS

Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test:

F-statistic	0.990745	Prob. F(2,9)	0.4084
Obs*R-squared	2.526147	Prob. Chi-Square(2)	0.2828

Test Equation:

Dependent Variable: RESID

Method: Least Squares

Date: 07/17/23 Time: 07:31

Sample: 2008 2021

Included observations: 14

Presample missing value lagged residuals set to zero.

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-122.8644	173.4300	-0.708438	0.4966
IED_MILES_	6.33E-05	9.60E-05	0.659436	0.5261
ENTRADA_PASAJER...	2.75E-05	5.67E-05	0.485266	0.6391
RESID(-1)	-0.488606	0.368604	-1.325558	0.2176
RESID(-2)	-0.368860	0.380082	-0.970476	0.3572

R-squared	0.180439	Mean dependent var	1.48E-13
Adjusted R-squared	-0.183810	S.D. dependent var	132.4765
S.E. of regression	144.1385	Akaike info criterion	13.05188
Sum squared resid	186983.1	Schwarz criterion	13.28011
Log likelihood	-86.36315	Hannan-Quinn criter.	13.03075

Efectivamente como se observa ambas probabilidades son mayores a 0.05, por lo tanto, se puede asegurar que no existe autocorrelación. Finalmente, para garantizar que el modelo es bueno se procedió a evaluar la posibilidad de heterocedasticidad a través de una prueba de esta en Eviews y donde la teoría indica que para que no exista, las probabilidades deben ser mayores a 0.05 que es nuestro nivel de confianza

Se observa que efectivamente el modelo es homocedástico. Habiendo hecho todas las verificaciones al modelo podemos asegurar que el mismo es bueno y nos permitirá pronosticar el comportamiento a futuro del PIB con una incidencia en sus variables.

Figura 3

Salida de Análisis de Prueba R^2 del Software SPSS

Heteroskedasticity Test: White

F-statistic	0.215807	Prob. F(2,11)	0.8092
Obs*R-squared	0.528585	Prob. Chi-Square(2)	0.7677
Scaled explained SS	0.461319	Prob. Chi-Square(2)	0.7940

Test Equation:

Dependent Variable: RESID^2

Method: Least Squares

Date: 07/17/23 Time: 06:02

Sample: 2008 2021

Included observations: 14

Así la ecuación que nos permitirá pronosticar es la siguiente:

$$Y=927.079886+0.00084259x+0.00068374x.$$

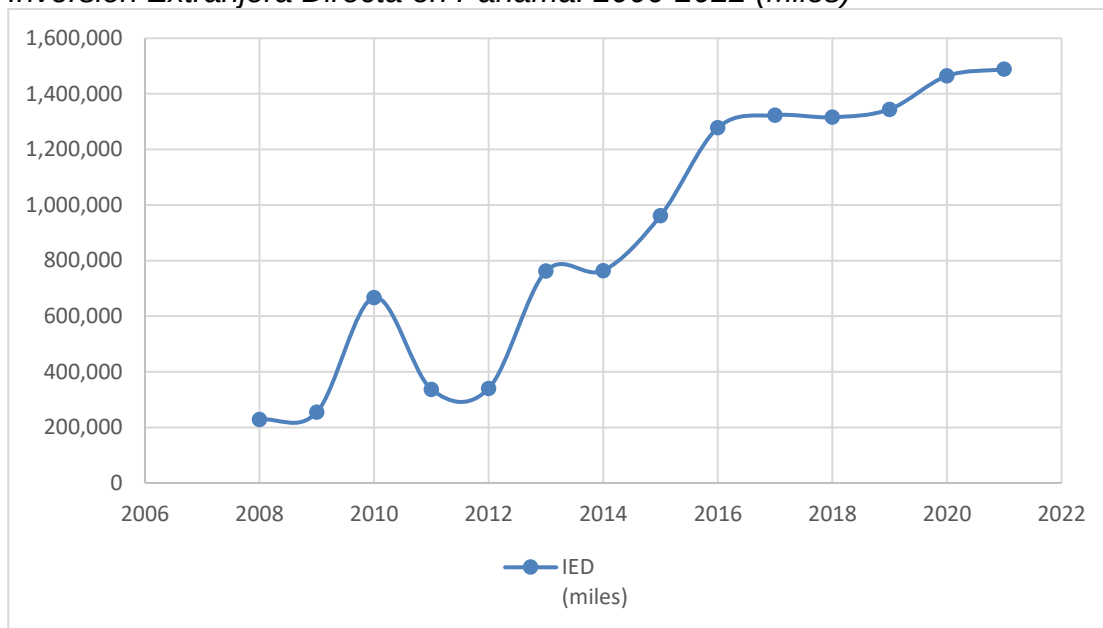
Con el modelo de pronóstico ya obtenido ahora surge la pregunta:

¿Cuál es la variable donde se hace necesario incidir para el crecimiento del sector?

Para despejar esta incógnita surgida de buscar la mejor opción para incidir en el crecimiento del sector turístico se apela al análisis cualitativo del comportamiento de la inversión y la afluencia de pasajeros a través de los años del análisis. Para ello se obtuvieron las gráficas de ambos rubros las cuales se hicieron a partir de los datos tabulados.

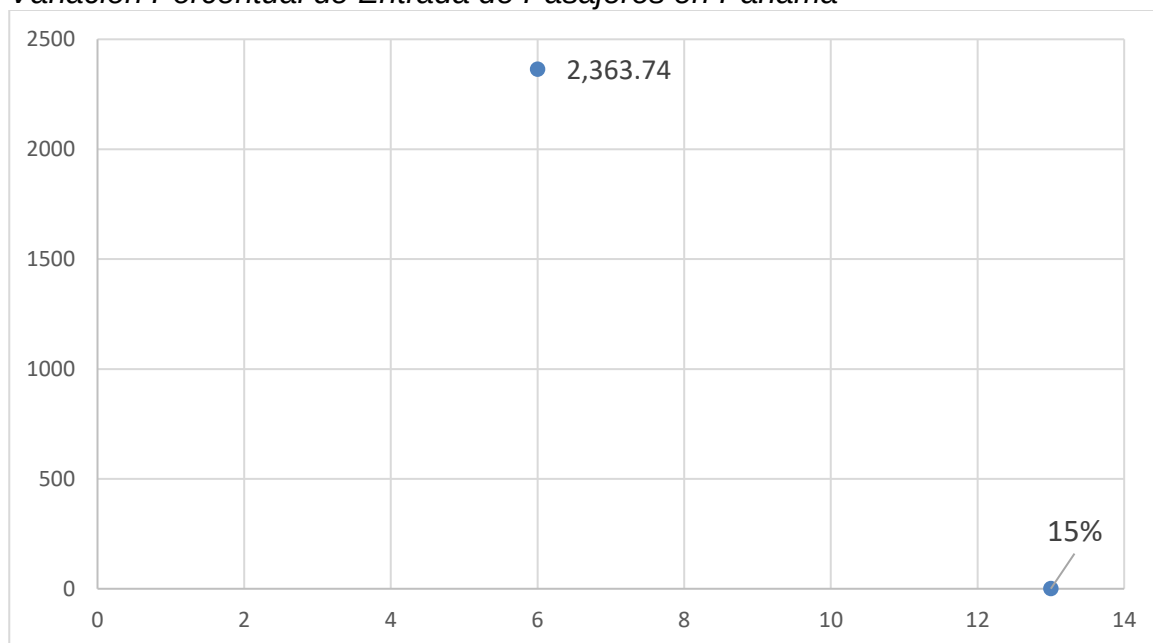
Figura 4

Inversión Extranjera Directa en Panamá: 2006-2022 (Miles)

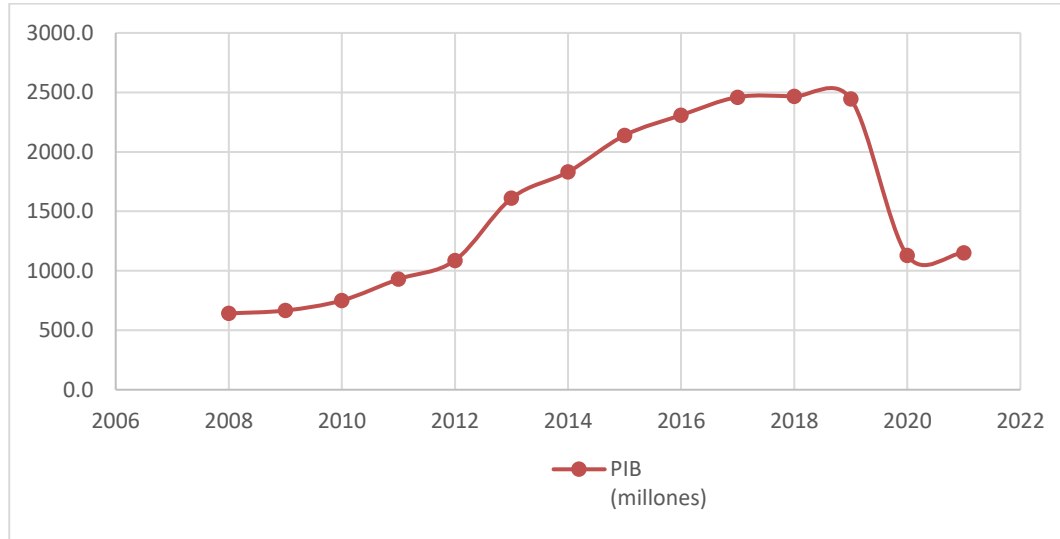


El grafico de dispersión nos muestra que la Inversión Extranjera Directa ha tenido un comportamiento secular, lo que indica que, a pesar de la crisis sanitaria, la misma ha registrado un crecimiento sostenido por lo cual se estima que posiblemente esta tendencia continúe en los años siguientes.

En cambio, y como también se vio en puntos anteriores, la afluencia de pasajeros sufrió una caída significativa de 71% en el 2020 producto de las medidas tomadas por el gobierno para mitigar los efectos sanitarios de la pandemia, para reforzar lo visto en la gráfica anterior procedimos a hacer el análisis con la variación interanual de este rubro y en la gráfica siguiente se podrá observar de manera más evidente la caída de la cantidad de visitantes a nuestro país

Figura 5*Entrada de Pasajeros a Panamá: 2006-2022***Figura 3***Variación Porcentual de Entrada de Pasajeros en Panamá*

Así aprovechando lo antes expuesto también se explica el por qué la caída del PIB en el sector, el cual mostramos a través del siguiente gráfico.

Figura 4*Producto Interno Bruto de Panamá: 2006-2022***Tabla 2***Proyecciones de Variables económicas del turismo, la producción e inversión en Panamá: 2008-2025*

AÑO	PIB (millones)	IED (miles)	Entrada pasajeros
2008	641.5	228,188	1,953,459
2009	666.1	254,610	1,901,000
2010	750.4	667,430	2,118,700
2011	929.7	337,012	2,361,156
2012	1087.4	340,136	2,417,180
2013	1610.2	762,067	2,829,187
2014	1831.1	764,210	2,999,910
2015	2138.7	961,626	3,110,551
2016	2308.4	1,278,129	3,256,182
2017	2460.2	1,323,363	3,094,686
2018	2466.4	1,315,906	3,298,936
2019	2445.0	1,344,588	3,460,119
2020	1128.4	1,464,454	986,732
2021	1151.9	1,488,612	1,366,874
2022	1,506.0	1,711,903	1,448,886
2023	1,781.8	1,968,689	1,535,819
2024	2,093.6	2,263,992	1,627,968
2025	2,446.6	2,603,591	1,725,646

5. CONCLUSION

Después de analizar el contexto del problema y establecer el modelo que nos ayudara a determinar su comportamiento a futuro, además de una exhaustiva revisión de los datos y observación del comportamiento de las variables, se estableció el posible crecimiento de la inversión en un 15% y el óptimo de afluencia de pasajeros en un 6%, acto seguido establecimos la frecuencia de crecimiento en las respectivas variables y procedimos a efectuar el pronóstico con la ecuación que nos brindó el modelo quedando el cuadro de la siguiente manera:

Como se observa en el cuadro, con una tasa de crecimiento en la inversión del 15% y de 6% en la entrada de pasajeros, se pronostica que para el año 2025, se volverá a los mejores niveles registrados los cuales se dieron entre los años 2015 al 2019.

1. RECOMENDACIONES

Conociendo el interés que genera nuestra nación como destino vacacional además de los atractivos que en ella se encuentran recomendamos a los tomadores de decisiones lo siguiente en busca de la recuperación del sector:

1. Mejorar la infraestructura vial y accesos a las playas y sitios turísticos, sobre todo en el interior del país.
2. Potenciar la imagen del país a través de las redes sociales promoviendo nuestro país con la ayuda de influencers asociados al turismo.
3. Mejorar los precios de los productos en nuestro país.
4. Brindar a la población más canales de capacitación en oficios asociados al tema, así como en el idioma de los foráneos que más concurren en nuestro país como destino vacacional.
5. Aumentar las alternativas de financiamiento a micro y pequeños empresarios cuya actividad está asociada a este sector.
6. Mejorar la seguridad, a través de más presencia de autoridades en los puntos de interés.

2. REFERENCIAS

- García, L. (2022, julio 19). Llegada de turistas a Panamá aumentó en el primer cuatrimestre del 2022.
- González, L. (2020, mayo 11). Trabajadoras sexuales, entre el hambre y el desalojo. El Siglo Panamá. <http://elsiglo.com.pa/panama/trabajadoras-sexuales-entre-hambre->

desalojo/24156067

Gujarati, D. N. (2010). *ECONOMETRIA* (Quinta edición ed.). McGraw-Hill Interamericana de España S.L.

La Estrella de Panamá. <https://www.laestrella.com.pa/economia/220719/llegada-visitantes-panama-aumento-primer-cuatrimestre-2022>

Organización Mundial del Turismo. (n.d.). Glosario de términos de turismo | OMT. UNWTO. <https://www.unwto.org/es/glosario-terminos-turisticos>

Pizzurno, P. (n.d.). El turismo y el patrimonio en el Panamá republicano Apuntes históricos. Dialnet. [Dialnet-EITurismoYEIPatrimonioEnElPanamaRepublicano-4418930.pdf](https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4418930)

Rodríguez, M. (2020, agosto 26). Panamá habría dejado de percibir \$1,800 millones en turismo durante la pandemia. La Estrella de Panamá. <https://www.laestrella.com.pa/economia/200826/panama-habria-dejado-percibir-1-800-millones-turismo-pandemia>

Rojas, B. (n.d.). EViews. Software Shop. <https://www.software-shop.com/producto/eviews>

STATISTA. (2023, junio 28). Países con mayor número de turistas internacionales en América Latina y el Caribe. Statista. <https://es.statista.com/estadisticas/1073758/america-latina-llegada-turistas-internacionales/>

EL TIEMPO EN EL ANÁLISIS ECONÓMICO Time In Economic Analysis

Juan Antonio Jované De Puy

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá.

jovajun@yahoo.com, juan.jovane@up.ac.pa, <https://orcid.org/0000-0003-4140-3116>

Fecha de recepción: 14/04/2023

Fecha de aceptación: 08/05/2023

Resumen

El presente ensayo tiene como objetivo estudiar las diversas formas en que el tiempo interviene o deja de hacerlo en el análisis económico. El mismo, entonces, intenta analizar críticamente como distintos paradigmas y metodologías presentan este problema. En un primer acápite se aborda la forma del análisis económico que propone que la economía es un espacio dominado por el equilibrio, siendo además cierto que los movimientos en este espacio no necesitan de un análisis que incluya explícitamente el devenir del tiempo.

En un segundo acápite se presenta el significado y alcance de aquellos enfoques que introducen el tiempo en el análisis económico como un movimiento puramente mecánico. En el tercer acápite se introduce una discusión sobre las ideas de Joan Robinson sobre el análisis en términos del tiempo histórico. En el cuarto acápite se discute, utilizando un ejemplo, la posibilidad de formalizar matemáticamente este enfoque.

En el quinto acápite, por su parte, se hace énfasis en la naturaleza del método de la dialéctica materialista y su potencial para llevar adelante un análisis comprensivo a través del tiempo histórico, llamando, además, la atención sobre su capacidad de entender y superar las actuales contradicciones ambientales. Finalmente se presenta una breve conclusión en base a la comparación de la capacidad de las diversas metodologías, destacando el avance que permite la idea del tiempo histórico de Joan Robinson, así como la superioridad del método dialéctico materialista en la solución de los actuales graves problemas de la humanidad.

Palabras claves: economía, tiempo, dinámico, estático, equilibrio, teorías, modelos matemáticos, variables económicas.
--

Summary

This essay aims to study the various ways in which time intervenes or fails to do so in economic analysis. The same, then, tries to critically analyze how different paradigms and

methodologies present this problem. In a first section, the form of economic analysis is addressed, which proposes that the economy is a space dominated by equilibrium, being also true that the movements in this space do not need an analysis that explicitly includes the evolution of time.

In a second section, the meaning and scope of those approaches that introduce time into economic analysis as a purely mechanical movement is presented. In the third section, a discussion of Joan Robinson's ideas on analysis in terms of historical time is introduced. In the fourth section, using an example, the possibility of mathematically formalizing this approach is discussed. In the fifth section, for its part, emphasis is placed on the nature of the materialist dialectic method and its potential to carry out a comprehensive analysis through historical time, also calling attention to its ability to understand and overcome the current environmental contradictions. Finally, a brief conclusion is presented based on the comparison of the capacity of the various methodologies, highlighting the progress that Joan Robinson's idea of historical time allows, as well as the superiority of the materialist dialectical method in solving the current serious problems of the humanity.

Keywords: economy, time, dynamic, static, equilibrium, theories, mathematical models, economic variables.

1. El tiempo olvidado

Tal como se adelantó en la introducción, gran parte de las teorías y modelos formales que se refieren al funcionamiento de la economía postulan que la economía siempre tiende hacia el equilibrio, ya sea el que se perdió o uno nuevo, pretendiendo que los movimientos que aseguran el equilibrio no precisan de un análisis temporal. En esta visión, como lo ha señalado Valeria A. Fermi (1981), las variables están vinculadas en una relación causal unidireccional, en la que la precedencia de la causalidad es lógica y no cronológica, por lo que el valor de las variables no necesita ser referidas al tiempo.

La metodología básica de este enfoque es la llamada Estática Comparativa, la que se caracteriza por un análisis que se basa en los siguientes elementos:

1. Se parte de un punto de equilibrio dado.
2. Se introduce un cambio en alguna condición del modelo, que puede ser en las variables independiente o en los parámetros.
3. Se encuentra el nuevo punto de equilibrio.

4. Se compara el nuevo punto de equilibrio con el original y se sacan las conclusiones pertinentes.

Un ejemplo de este método se puede encontrar en lo que Paul Samuelson (1974) llama la matemática elemental de la determinación de la renta. En este caso se puede pensar en un modelo sencillo en que se abstrae de las actividades gubernamentales y del sector externo, el cual toma la siguiente forma:

$$Y = C + I \quad (1)$$

$$C = a + bY \quad (2)$$

$$I = \text{es una variable autónoma} \quad (3)$$

En que: Y = producto; C = consumo; a = consumo autónomo; b = propensión marginal al consumo; I = inversión. La solución de este modelo implica que en equilibrio:

$$Y = \frac{1}{1-b} (a + I)$$

Cualquier cambio en el consumo autónomo o la inversión nos entrega inmediatamente un nuevo nivel de equilibrio del producto – renta. Es evidente que estamos frente a un esquema incapaz de aclarar en cuanto tiempo efectivo se llegaría al nuevo equilibrio. Además, tampoco evidencia cuál es la trayectoria específica en el tiempo que nos lleva de un equilibrio a otro: ¿es directo o fluctuante?

No menos cierto es que en el modelo analizado se supone que el movimiento siempre lleva de un equilibrio a otro, a la vez que carece de efectos de retroalimentación y existe una distinción absoluta entre las variables determinadas, llamadas endógenas, y la determinante, conocida como exógenas. Es de interés señalar que la estática comparativa como elemento exclusivo de análisis no se encuentra exclusivamente en el modelo anterior. De hecho, existen muchos otros modelos centrados en esta metodología. Como ejemplos adicionales podríamos recordar el modelo de equilibrio parcial en competencia perfecta, así como el conocido modelo IS – LM de Hicks (1974) y Hansen (1974).

2. El tiempo mecánico

La definición tradicional de los modelos económicos dinámicos está dada por la idea de que los mismos integran en su análisis al tiempo (variables datadas). Es de esta manera que Chiang y Wainwright (2006) definen la dinámica en los siguientes términos:

“Hoy, sin embargo, como uso corriente, este término hace referencia a un

tipo de análisis cuyo objetivo es, o bien puede ser, trazar y estudiar las trayectorias temporales específicas de las variables, o bien determinar, para un tiempo dado, si esas variables tenderán a converger hacia ciertos valores (de equilibrio). Este tipo de información es importante porque viene a cubrir una laguna muy significativa, no abordada en nuestro estudio de la estática y la estática comparativa” (p. 443).

El problema importante de las teorías neoclásicas de la dinámica es que mantienen la idea de que las trayectorias del movimiento en el tiempo siempre llevan al sistema hacia el equilibrio. Con esto comparten uno de los elementos centrales de la estática comparativa. La convergencia hacia el equilibrio es “asegurada” por supuestos que obligan a este resultado. En este caso, como lo ha señalado Fermi (1981), “la ley del movimiento continúa operando mecánicamente, independiente de las condiciones actuales, sin ningún cambio de nuevo y de nuevo” (p. 7, traducción libre nuestra J. J.). Se trata, además de que los supuestos no necesariamente coinciden con la realidad, de un enfoque que:

“excluye por definición la posibilidad de interpretar en la misma teoría situaciones en que se deben explicar cambios en el comportamiento de las unidades económicas, en cuyo caso los cambios en los parámetros y las funciones durante el proceso de formación del ingreso deberían ser de por sí el objeto de la explicación” (Ibidem, traducción libre nuestra J. J.)

Lo que destaca esta autora es que en la visión tradicional de la dinámica macroeconómica no es posible explicar cómo los cambios en el comportamiento de los agentes económicos y sus funciones de reacción son un resultado del propio proceso económico. A lo más que se puede en este caso es volver a la estática comparativa, asumiendo cambios o choques exógenos. Un ejemplo clásico del tiempo mecánico lo encontramos en el modelo de Robert Solow (1989), ya sea en su versión sin cambio tecnológico o con la presencia del mismo. En efecto, aquí los supuestos de pleno empleo, de la presencia de rendimientos marginales decrecientes y de igualdad permanente entre los ahorros y la inversión, produce una trayectoria en el tiempo que converge, en una secuencia de equilibrios a un equilibrio definitivo, esto es a un estado estacionario. La ley del movimiento en el modelo sin cambio tecnológico sería la siguiente:

$$\frac{dk}{dt} = sy(k_t) - (gl + \delta)k_t$$

En que s es la propensión marginal al ahorro; k es el capital por trabajador; y es el producto por trabajador que depende del capital por trabajador; gl es la tasa de crecimiento de la fuerza de trabajo; δ es la tasa de depreciación. Se debe observar que en esta ecuación el supuesto de igualdad entre ahorro e inversión, un comportamiento que asegura una propensión al ahorro estable y el supuesto de los rendimientos marginales decrecientes aseguran la convergencia a un estado estacionario. Esto debido a que el crecimiento del componente positivo de la ecuación se iría reduciendo en el tiempo, mientras que el negativo se mantendría creciendo al mismo nivel. Más aún, se trata de una secuencia de puntos de equilibrio en el tiempo, que convergen hacia el equilibrio de estado estacionario. Si se utiliza una función de tipo Cobb Douglas sin cambio tecnológico el punto de llegada, es decir el estado estacionario sería el siguiente:

$$k^* = \left(\frac{s}{gl + \delta} \right)^{\frac{1}{1-\alpha}} \quad y^* = \left(\frac{s}{gl + \delta} \right)^{\frac{\alpha}{1-\alpha}}$$

En que k^* es el capital por trabajador de estado estacionario; y^* es el producto por trabajador de estado estacionario; s es la propensión marginal y media al ahorro; gl es la tasa de crecimiento de la población laboral; δ es la tasa de depreciación del capital; α es la participación de los salarios en el producto; α es la elasticidad del producto en relación al capital y la participación de los beneficios en el producto.

En el caso de ausencia de cambio tecnológico la economía a largo plazo estaría estancada en términos del capital por trabajador y del producto por trabajador. Cuando se introduce el cambio tecnológico, por un procedimiento semejante al que sirvió para establecer las ecuaciones anteriores, el estado estacionario implicaría que estas dos variables crecerían permanentemente a la misma tasa que el cambio tecnológico.

Es obvio que todo esto se cae, si, por ejemplo, se da algún cambio en la distribución del ingreso por una modificación en la fuerza relativa entre capital y trabajo, que este modelo obviamente no puede explicar. Este es el caso que cuando se elevan los salarios y los empresarios responden con un incremento de los precios (lo que pueden hacer gracias a su poder oligopólico), se da un proceso inflacionario, el cual podría generar una baja en la propensión a invertir, rompiendo el equilibrio entre ahorro e inversión. Lo mismo podría ocurrir si por algún motivo declinaran los llamados espíritus animales de Keynes (1979, chapter 12). Es por esto que Joan Robinson en su ensayo *History Versus Equilibrium* afirma que “el punto de la tasa garantizada de crecimiento no es mostrar que el modelo tiende hacia la línea de

crecimiento de equilibrio, sino que (como lo dijo Marx) una vez que se sale de la línea no habrá regreso desde hoy hacia el día del juicio final” (1978, p. 145, traducción libre nuestra J. J.). En esto hace énfasis de que no existe una tendencia innata de la economía a moverse hacia el equilibrio.

A final de cuentas estamos frente a un enfoque que no es capaz de captar como el propio desarrollo del sistema puede llevar no solo a cambiar el valor de los parámetros, sino que también a modificar toda la estructura lógica del mismo, dando lugar a un nuevo sistema. Esto nos lleva a la necesidad de introducir la historia con toda su complejidad en el análisis.

3. El tiempo histórico

El concepto de tiempo histórico está asociado al pensamiento de Joan Robinson. En efecto desde su artículo *The Production Function and the Theory of Capital* (1953 – 1954), traducido al español en 1973, esta autora empezó a llamar la atención sobre la necesidad de criticar la modelización realizada en términos del tiempo lógico, cuya visión es, como se señaló, que los procesos de acumulación de capital siempre tienden hacia el equilibrio. En su visión este análisis en tiempo lógico debería ser remplazado por el análisis en tiempo histórico. Es así que en su ensayo antes citado afirma que: “el verdadero problema es la confusión entre la comparación de posiciones de equilibrio y la historia de un proceso de acumulación” (ibidem, p. 135, traducción libre nuestra).

Para entender a cabalidad la posición de Joan Robinson hace falta entender dos elementos básicos de su planteamiento. Tal como afirma en su ensayo “*A Lecture Delivery at Oxford by a Cambridge Economist*” (1978) el análisis económico debe reconocer la diferencia entre los movimientos en el espacio y los que se dan en el tiempo. Los movimientos en el espacio, es decir mecánicos, se pueden dar en dos direcciones, es decir en una dirección que luego se puede revertir. En el tiempo, por lo contrario, el movimiento solo se da en una dirección, de manera que no es posible volver de hoy hacia ayer. Robinson, con toda razón, afirma que:

“El tercer punto sobre el tiempo es que la distancia de A hasta B es del mismo orden que la distancia de B hasta A. Digo que de igual magnitud debido a los vientos alisios, regresar vacío, y todo eso. Pero la distancia es de igual orden de magnitud. En el tiempo la distancia entre hoy y ayer es la eternidad”. (1978. P. 139).

Es, entonces claro que, en el pensamiento de Joan Robinson la llamada dependencia de la trayectoria (path dependence) juega un importante papel. Se trata de una posición que ya había expresado en su crítica original a la función de producción neoclásica:

“El tiempo se diferencia del espacio en dos aspectos sorprendentes. En el espacio, los cuerpos que pasan de A hacia B pueden cruzarse con los que pasan de B hacia A, pero en el caso del tiempo impera siempre una norma rigurosa que establece la circulación en un solo sentido.... En consecuencia, aplicar una metáfora espacial al caso del tiempo equivale a jugar con un arma de dos filos, y el concepto de equilibrio suele herir el brazo de quien lo esgrime” (Robinson, 1979, p. 140).

El segundo elemento central es la idea de que el futuro, como lo señaló Keynes, es incierto, entendiendo por incertidumbre una situación en que no se puede vincular los hechos futuros con una probabilidad cuantitativa o cualitativa. Consecuentemente Keynes en su Teoría General de la Ocupación, el Interés y el dinero afirma que:

“El hecho más destacado es lo extremadamente precario de las bases de conocimiento en que han de basarse nuestros cálculos de los rendimientos probables. Nuestro conocimiento de los factores que regirán el rendimiento de una inversión en los años venideros próximos es frecuentemente muy ligero y a menudo desdeñable... De hecho, quienes intentan en serio realizar semejante estimación se encuentran en tal minoría que su conducta no gobierna el mercado” (1974).

Joan Robinsón adopta, entonces, la visión de la incertidumbre keynesiana en relación al futuro, de manera que en su History Versus Equilibrium escribe que:

“La incertidumbre que rodea las expectativas del resultado de un plan de inversión, el curso del progreso tecnológico, el comportamiento de los precios futuros, sin mencionar los efectos de los cataclismos naturales y políticos, no pueden ser reducidos a un ‘riesgo calculado’. Por su aplicación de los teoremas de la probabilidad estadística, Keynes describe la teoría del equilibrio como una ‘linda, educada técnica’ que trata de manejar el presente haciendo abstracción del hecho que conocemos poco acerca del

futuro” (1978, p. 126, traducción libre, J. J.).

Teniendo esto en cuenta se puede partir, solo con fines analíticos, de una situación de equilibrio persistente. Esta estaría dada por una situación en que las diversas formas de evaluar el capital (por su costo de producción, su coste en término de unidades de salarios o de su flujo anticipado de beneficios) serían iguales. Concretamente de acuerdo a Robinson estaríamos en el caso en que realidad actual y expectativas previas coincidirían, no existiría, por tanto, ninguna divergencia entre los planes de los agentes económicos y su realización efectiva, por lo que el sistema estaría en equilibrio:

“En una posición de equilibrio, las tres evaluaciones darán resultados equivalentes; tendremos una cantidad que podrá traducirse de una cifra a otra a base de modificar la unidad. Esta es la definición de equilibrio. Implica que en el curso del período relevante de tiempo pasado no se han producido acontecimientos que perturben la relación existente entre las diversas evaluaciones de un stock de capital dado, y que los seres humanos que viven dicha situación esperan que el futuro sea idéntico al pasado – libre de todo tipo de acontecimientos perturbadores - ... Entonces la tasa de beneficio vigente en la actualidad es la que se espera que rigiese cuando se tomó la decisión de invertir en cualquier bien de capital ahora existente, y los futuros ingresos que se esperan, capitalizados con la tasa de beneficios vigentes, equivalen al coste de los bienes de capital con los que se espera obtenerlos” (1979, p. 138).

El problema a dilucidar aparece cuando por cualquier motivo, una modificación tecnológica, un cambio en la distribución del ingreso entre trabajo y capital, una variación de la política económica, un cambio en la propensión al ahorro a partir de los beneficios, un acontecimiento político, un cambio en los gustos o cualquier otra modificación, rompe la situación de equilibrio, de manera que aparecen los problemas de la trayectoria de ruta (path dependence). El problema está en que ahora la estructura de la dotación de capital, originada en decisiones anteriores no coincide con la actual situación de la demanda efectiva, dando lugar a situaciones de desproporciones y/o de una falta de generalizada de la misma. La unidad entre las expectativas y los resultados quedaría rota, introduciendo de manera inmediata el problema de la incertidumbre y del tiempo histórico: “tan pronto como la

incertidumbre de las expectativas que guía el comportamiento económico es admitido, el equilibrio cae del argumento y la historia toma el lugar” (Robinson, 1978, p. 126, traducción libre nuestra). Los viejos parámetros con que se tomaban las decisiones hacia el futuro habrían perdido su validez.

En efecto, la nueva situación lleva a la necesidad de enfrentar la situación, recurriendo a nuevos planes por parte de los agentes económicos con vistas al futuro. Estos planes deben realizarse en incertidumbre y no existe nada que pueda asegurar que los mismos coincidan con la realidad que existirá en el momento que los mismos maduren. Por tanto, no se puede plantear que la ruptura de un equilibrio nos lleve a un nuevo equilibrio. En el pensamiento de Joan Robinson queda claro que no hay ninguna razón para pensar que las condiciones que hoy generaron el desequilibrio no estén presentes en el futuro (Ibidem, p. 127).

Joan Robinsón critica la posición de Harry Johnson que trata de cerrar la brecha entre expectativas y realidad recurriendo a la idea de que el capital es una especie de masilla, de manera que existe la posibilidad de convertir un stock dado de capital, sin necesidad de tiempo o costos, en otra forma que coincida plenamente con la demanda, evitando los problemas de la desproporcionalidad. Se trata de una posición que también está implícita en el modelo de Solow, a la que esta autora se refiere en los siguientes términos: “en el contexto de la acumulación la ‘masilla’ es una vía para deshacerse de la diferencia entre el futuro y el pasado”.

Una forma más contemporánea de evitar los problemas antes planteados está dada por la teoría de las expectativas racionales, según la cual los agentes se comportan de acuerdo al modelo de equilibrio, de manera que nunca cometen errores sistemáticos (Davison, 2009). En este caso existiría una unidad entre los planes de hoy y los resultados de futuro. Las recurrentes crisis observadas en la realidad muestran la inadecuación de esta teoría y la relevancia actual del pensamiento de Joan Robinson. A este respecto Robert Skidelsky (2023) ha señalado que la Hipótesis de los Mercados Eficientes, es una manera de no tomar en cuenta la incertidumbre. Su aplicación ha dado lugar a los problemas que han generado las políticas de desregulación de los mercados financieros.

4. Formalización del tiempo histórico

Valeria Fermi, pese a que reconoce que es difícil la formalización matemática del análisis con tiempo histórico, propone tres características que ella considera que deberían caracterizar a este método.

1. Dado que las variables están referidas al futuro que es incierto, el valor futuro que las mismas adquieran deberán tener en cuenta las evaluaciones subjetivas que sobre las mismas hagan los individuos.
2. Las funciones destinadas a explicar la trayectoria de los fenómenos económicos deberán explicar las respuestas de las unidades económicas a los acontecimientos ocurridos en la actualidad, así como a los cambios en la confianza. Este conjunto de ecuaciones deberá, entonces, explicar como una situación dada en la actualidad diverge de las expectativas que la precedieron, así como la manera que esta diferencia influencia las expectativas y decisiones actuales, dando lugar a el valor de las variables expectativas hacia futuro.
3. Los movimientos en el tiempo se deben entender como procesos acumulativos, en que el último valor de cada variable incluye la ruta que han seguido los valores previos de esa variable tanto en términos de expectativas y de valores efectivamente realizados. Sin embargo, esto no significa ninguna tendencia mecánica, lo que significa que las características de las funciones pueden variar en el tiempo. Esto significa un futuro abierto, distinto al movimiento mecánico de la teoría neoclásica de la acumulación de capital.

Por su parte Amit Bhaduri en su artículo *Capitalistic Accumulation in Logical and Historical Time* (2010) ofrece un ejemplo formalizado de la manera en que operaría el análisis económico en tiempo histórico. En ese artículo el autor busca demostrar que los modelos de crecimiento neoclásicos resultan prácticamente sin sentido, dado que en ese paradigma no se toma en cuenta el tiempo histórico (pp. 196 y 197).

En términos concretos se trata de un modelo que analiza la problemática desde el punto de vista de la necesaria proporcionalidad en el caso de dos sectores: uno que produce bienes de consumo y el otro que produce bienes de capital. En su análisis Bhaduri establece, gracias a un laborioso análisis, la proporción en que se debe distribuir el trabajo existente para que se pueda dar la realización del producto de cada uno de los sectores. Concretamente se trata de la proporción que asegura la igualdad entre la inversión y el ahorro, asumiendo que todos los salarios se consumen. La misma toma la siguiente forma:

$$\frac{L_C}{L_I} = \frac{1 - h_C}{1 - h_I} \frac{1 - s_P h_I}{s_P h_C} = R \quad (1)$$

En que: L_C = trabajo en el sector de bienes de consumo; L_I = trabajo en el sector de bienes de producción; h_C = participación de los beneficios en el sector que produce bienes de consumo; h_I = participación de los beneficios en el sector que produce bienes de producción; s_p = propensión al ahorro de los beneficios; R = es la relación de equilibrio. Además, establece la proporcionalidad que existe en la realidad si se utiliza con pleno empleo la capacidad productiva de cada sector, tal como es heredada del pasado, es decir de las pasadas decisiones de inversión. Formalmente se establece que:

$$\frac{L_C(0)}{L_I(0)} = \frac{\frac{X_C(0)}{x_C}}{\frac{X_I}{x_I}} = H \quad (2)$$

En que: $X_C(0)$ = producto potencial de la capacidad productiva heredada en el sector de bienes de consumo; $X_I(0)$ = producto potencial de la capacidad productiva heredada en el sector de bienes de producción; x_C = productividad del trabajo en el sector productor de bienes de consumo; x_I = productividad del trabajo en el sector productor de bienes de capital. Si las dos proporciones son iguales existe equilibrio, pero cuando las dos proporciones son diferentes existe un claro desequilibrio en la proporcionalidad de la economía, lo que llevará a la frustración de las expectativas previas y hacia cambios en la situación corriente. En esta situación pueden darse dos alternativas:

- Si se parte de un pleno empleo en el sector de bienes de capital, existiría un exceso de demanda de bienes de consumo. En esta situación se incrementaría la participación de los beneficios en esta última y el impulso a invertir en la misma, mientras que declinaría la de invertir en el sector que produce medios de producción. Esto llevaría en términos neoclásicos a una tendencia a requilibrar la economía.
- Si, por el contrario, se parte de una situación de pleno empleo en el sector de bienes de consumo, se estaría en una situación en que existe un exceso de demanda por bienes de producción. En esta situación se elevaría la participación de los beneficios en este último, por lo que la inversión se favorecería en ese sector y disminuiría para el sector que produce bienes de consumo. Esto, llevaría, de acuerdo a la visión neoclásica, a un nuevo equilibrio.

Como se puede observar, la idea de la visión neoclásica es que, frente a un desequilibrio, los cambios producidos lleven a que ambas proporciones se encuentren ($R = H$), generándose un equilibrio. El problema está en que nada asegura que el movimiento de

las expectativas no lleve a una situación en que el movimiento del modelo no sobrepase la cantidad necesaria para que se establezca la igualdad entre la proporción que asegura el equilibrio y la que efectivamente se da en la práctica ($R = H$), esto significa que el movimiento de las expectativas puede a partir de una forma de desequilibrio, generar uno con sentido contrario. Badhuri explica esto con un ejemplo:

“Entonces, por ejemplo, los inversionistas pueden continuar esperando que hC , crezca a través del tiempo y continúen invirtiendo en favor del sector de consumo. Esto mantendría rotando la proporción histórica OH en dirección contra reloj más allá de OR y la economía se excedería en ese caso” (2010, p. 201, traducción libre nuestra J. J).

Es posible argumentar que la economía del comportamiento que, tal como lo ha señalado Thaler (2018), se separa del comportamiento racional en el sentido neoclásico es útil para llamar la atención sobre las posibilidades de ocurrencia del tipo de comportamiento propuesto señalado por Badhuri. Sin embargo, es conveniente recordar que la economía del comportamiento sigue manteniendo la idea existente de la corriente principal de que el análisis económico debe partir no de la sociedad, sino del comportamiento de los individuos (Skidelsky, 2020). Esta limitación no existe en la visión dialéctica.

5. La dialéctica y el tiempo urgente

Sin depreciar el avance que pueda significar el avance originado por Joan Robinson, el cual llevó a darle importancia al análisis con tiempo histórico, resulta importante señalar que la dialéctica materialista utilizada correctamente, evitando otorgarle un carácter mecanicista, puede darle un más alto sentido al análisis en tiempo histórico. Para comprobar esto vale la pena establecer algunas de las características de esta dialéctica que son importantes para el tema que tratamos en este ensayo.

Para comenzar, en la visión dialéctica, como bien lo señalan Richard Levins y Richard Lewontin en su obra *The Dialectical Biologist* (2009), la visión dialéctica no pone en primer lugar el equilibrio y la estabilidad, sino el movimiento y el cambio. Estos autores al referirse a los sistemas y sus elementos, cuyas naturalezas solo surgen de la relación entre estos y con el todo, afirman que “debido a que los elementos se recrean unos a otros y son recreados por los todos de que son parte, el cambio es característico de todos los sistemas y todos los aspectos de todos los sistemas” (p. 275, traducción libre nuestra). Esto lleva a que estos

procesos que se dan en el tiempo operan de manera tal que no solo los parámetros cambian en respuesta a los cambios del sistema que son parte, sino que las propias leyes de la transformación cambian (Ibidem, p. 277).

Un segundo elemento de la dialéctica materialista es que, en esta, a diferencia del análisis neoclásico, no se considera que todos los elementos del sistema son homogéneos. Por el contrario, se parte del criterio que los mismos son heterogéneos en una relación que implica a la vez unidad y lucha de los contrarios. En este caso el análisis no se basa en la relación entre individuos homogéneos. Por el contrario, el método parte de la idea de la existencia de clases y grupos sociales heterogéneos, los cuales mantienen relaciones contradictorias. Esto permite introducir en el análisis los efectos que tienen en el devenir del tiempo histórico los efectos de estas contradicciones.

En este caso, por ejemplo, una modificación de la distribución del ingreso que puede tener un impacto importante en todo el proceso de acumulación, ahora se podría explicar por el cambio de la relación de fuerza de negociación entre el capital y el trabajo, la cual encuentra explicación en la propia dinámica del modelo. Igualmente, esto puede facilitar entender el origen causal del cambio en las expectativas. Es importante recordar que en este enfoque los intereses de las clases y los grupos sociales se originan estructuralmente en las relaciones de producción y distribución existentes. El desarrollo de las contradicciones parece, entonces, como motor del cambio.

A lo anterior se puede agregar que, en el método de la dialéctica materialista, no existe una distinción tajante entre causas y efectos, por el contrario, las retroalimentaciones son normales. Entendiendo, además, que la presencia de retroalimentaciones negativas no garantiza estabilidad, por lo contrario, éstas además de producir oscilaciones, pueden tener menos fuerzas que las positivas, por lo que estas se pueden acumular a un nivel que generen un cambio cualitativo en el sistema (Ibidem, pp. 281 y 282).

Otro elemento central de la dialéctica es la idea de que todo elemento afecta y es afectado por todo otro elemento (Foster, 2022). Esto significa que, si bien la relación trabajo capital, que hace parte de la estructura social, así como la tendencia permanente y sin límite de este último hacia la acumulación, juegan un papel central en la lógica del funcionamiento del conjunto del sistema, también es cierto que los fenómenos de la esfera política y de la ideología y la cultura no son un simple reflejo de la estructura económica. Estos últimos mantienen lo que, por lo menos, se debe calificar de una autonomía relativa, con capacidad

de influir sobre los fenómenos de la esfera económica. Las ideas de Gramsci (Gramsci, 2015) y de Harvey (2010) son claras a este respecto. Esto significa que la dialéctica materialista adecuadamente utilizada permite captar la importancia de los llamados fenómenos extraeconómicos, tradicionalmente despreciados por el análisis neoclásico, en la concreción del análisis en tiempo histórico.

No menos importante es que la dialéctica materialista utilizada, sin los deslices que algunos autores han tenido hacia el mecanicismo, llama la atención sobre la importancia de lo que hoy se conoce bajo el concepto de agencia, en el sentido de que la transformación es la obra de los seres humanos, los cuales actúan dentro de determinadas condiciones estructurales. En este sentido nuevamente es fundamental el pensamiento de Gramsci. Esto resulta importante para entender que “la historia y la estructura, en el contexto humano siempre están profundamente entrelazadas, y la historia es necesariamente abierta” (Mészáros, 2011, tradición libre nuestra J. J.).

Una de las características de nuestra situación está dado por una realidad en la que el tiempo se agota para hacerle frente a los problemas ecológicos, principalmente al del calentamiento global, el cual amenaza con una extinción masiva de la vida, incluyendo la de los seres humanos (Angus, 2016).

El pensamiento dialectico, con su visión sobre el movimiento de la realidad en el tiempo concreto, es capaz no solo de explicar este fenómeno, sino también de apuntar en la dirección necesaria para superar el peligro que nos amenaza. John Bellamy Foster (2022, 2010 y 2000) ha venido insistiendo en la presencia de una profunda contradicción entre el carácter esencial del actual sistema económico, caracterizado por su lógica guiada permanentemente hacia la acumulación de capital y el crecimiento incesante, con los límites de la naturaleza.

Se trata, para precisar, de una contradicción entre las leyes de movimiento de dicho sistema económico y las leyes propias de la naturaleza. Es la llamada ruptura metabólica entre las condiciones de la reproducción ampliada del capital y la conservación de las condiciones naturales que permiten la continuidad de la sociedad, la actividad y la propia vida humana. De acuerdo a Foster (2022) el actual sistema socioeconómico “solo es capaz de desplazar estas contradicciones ecológicas..., esto eventualmente crea una más ancha brecha en el metabolismo de la naturaleza, con efectos más allá del proceso inmediato de producción, planteando la cuestión de los límites absolutos del capital” (p. 281).

En estas condiciones resulta necesario trascender la lógica del actual sistema

socioeconómico, moviéndonos hacia uno que cierre la brecha metabólica. De acuerdo a Paul Burkett (2006) el desarrollo humano sostenible solo se lograría en una sociedad en que la relación entre la sociedad y la naturaleza sea planificada por la comunidad de los seres humanos libres, que tiene como objetivo la sostenibilidad ecológica y la equidad social. En el mismo orden de ideas están los planteamientos de Fred Magdoff y Christ Williams (2017). Desde luego que no se trata de una transformación que debe operar exclusivamente en el ámbito económico. Se trata de una transformación civilizatoria que también debe abarcar el plano político y el ideológico – cultural.

Como se adelantó es claro en el campo del enfoque materialista dialéctico que la historia la escriben los seres humanos dentro de la situación estructural que heredaron y que ha venido creando. Esto significa que se hace necesario definir el sujeto histórico con capacidad de realizar la transformación civilizatoria planteada. John Bellamy Foster (2022) llama a este sujeto el proletariado ambiental, el cual incluye a todos las clases y sectores sociales que, dada su posición estructural, sufre los embates y costos del deterioro ambiental, la creciente inequidad social, la discriminación social y agotamiento de la fuerza de trabajo que genera el actual sistema económico - social. Este, que no debe confundirse con el concepto limitado tradicional de proletariado, es de un agente social que ha venido creciendo en términos de su conciencia y su organización y capacidad de acción. Se trata en este sentido de una fuerza económica, ambiental y cultural.

6. Una breve conclusión

A manera de conclusión se puede señalar que la visión neoclásica basada en el análisis en que el tiempo está ausente o que es integrado en el mismo de manera puramente mecánica, no es capaz de entender la esencia de los grandes problemas de la humanidad.

La visión de Joan Robinson basada en la idea de un análisis en términos del tiempo histórico representa un avance real en función de la comprensión de la dinámica de los fenómenos económicos. Sin embargo, a nuestro juicio, es el estudio de los fenómenos dinámicos dentro de los conceptos de la dialéctica materialista, lo que hace posible lograr un análisis completo en términos del tiempo histórico, el cual permite la real comprensión de los actuales problemas económicos, sociales y ambientales, abriendo la ruta hacia su solución.

7. Referencias Bibliográficas

Angus, Ian, 2016, *Faicing the Anthropocene*, Monthly Review Press, New York.

- Badhurit, Amit, 2010, Capitalistic Accumulation in Logical and Historical Time, in Badhurit, Amit, 2010, Critical Essays on the Dynamics of Capitalism, Setu Prakashani, India.
- Burkett, Paul, Marxisms and Ecological Economics, Brill, Netherlands.
- Davidson, Paul, 2009, John Maynard Keynes, Palgrave Macmillan, Great Britain.
- Fermi, Valeria A., 1981, Logical Mechanical and Historical Time in Economics, MPRN Papers, No 24491, Munich.
- Foster, John Bellamy, 2000, Marx Ecology, Monthly Review Press, New York.
- Foster, John Bellamy, Clark, Brett, and York, Richard, 2010, The Ecological Rift, Monthly Review Press,
- Foster, John Bellamy, 2022, Capitalism in the Amthropocene, Monthly Review, New York.
- Gramsci, Antonio, 2015, Hegemonía y Lucha Política en Gramsci. Selección de Texto, Varesi, Gasto Ángel, compilador, Ediciones Luxemburg, Argentina.
- Hansen Alvin H., 1974, Guía de Keynes, Fondo de Cultura Económica, quinta reimpresión, México.
- Hansen, Alvin H., 1974, Guía de Keynes, Fondo de Cultura Económica, México.
- Harvey, David, 2010, A Companion to Marx Capital, Verso, 2010, USA.
- Hicks, J. R, 1974, Keynes y los "Clásicos": Una Posible Interpretación, en Muller, M. G., 1974, Lecturas de Macroeconomía, Editorial Continental, segunda edición, España.
- Keynes, John Maynard, 1974, Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero, Fondo de Cultura Económica, octava reimpresión, México, p. 137.
- Keynes, John Maynard, 1997, The General Theory of Employment, Interest and Money, Prometheus Books, New York.
- Levins, Richard and Lewotin, Richard, 2009, The Dialectical Biologist, Akar Books, India.
- Magdoff, Fred and Williams, Chris, 2017, Creating an Ecological Society, Monthly Review Press, New York.
- Mészáros, István, 2011, The Dialectic of Structure an History: An Introduction, Monthly Review, <https://monthlyreview.org/2011/05/01/the-dialectic-of-structure-and-history-an-introduction/>
- Robinson, Joan, 1978, Contribution to Modern Economics, Academic Press, New York.
- Robinson, Joan, 1979, Escritos Económicos T III, Ediciones Martínez Roca, Barcelona.
- Samuelson, Paul A, 1974, La Matemática Elemental de la Determinación de la Renta, en Muller, M. G., Lecturas de Macroeconomía, Editorial Continental, 2da edición, España.

- Skidelsky, Robert, 2020, What's Wrong With Economics, Yale University Press, Great Britain.
- Skidelsky, Robert, 2023, Globalization's Latest Last Stand, Project Syndicate,
- Solow, Robert M., 1989, Un Modelo de Crecimiento, en Sen, Amartya, compilador, 1989, Economía del Crecimiento, Fondo de Cultura Económica, primera reimpresión, México.
- Thaler, Richard H., 2018, Portarse Mal, Paidós, México.

COYUNTURA DE PANAMÁ 2022: PRONUNCIAMIENTO DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA (A Julio de 2022)**Situation of Panama 2022: Statement of the Faculty of Economics on the Economic Crisis (As of July 2022)****José Antonio Gómez Pérez**josegomez@up.ac.pa, <https://orcid.org/0000-0003-3239-3323>**William Hughes**william.hughes@up.ac.pa, <https://orcid.org/0000-0002-7254-3463>**Alexander Ferguson**alexneilferg@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0002-3825-3006>**Víctor H. Herrera B**victor.herrerab@up.ac.pa, <https://orcid.org/0000-0002-4756-4108>

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá.

Resumen

Al año 2022, Panamá se encuentra inmersa en un descontento social generalizado. Comprender las raíces y consecuencias de la crisis vigente en toda su complejidad es imprescindible, si se quiere afrontar las problemáticas y opciones de manera integral y duradera. Cualquier solución, obligantemente debe considerar este enfoque como método analítico y búsqueda de soluciones, por parte de todos los actores sociales. En este pronunciamiento se presentan las políticas neoliberales y la corrupción como principales causas del descontento social, de los problemas y demandas de la población, se presentan las propuestas de políticas y acciones que deben ser atendidas en el corto y mediano plazo.

Palabras claves: Economía, coyuntura, variables, corrupción, políticas neoliberales y políticas públicas.

Summary

By the year 2022, Panama is immersed in widespread social discontent. Understanding the roots and consequences of the current crisis in all its complexity is essential, if you want to face the problems and options in a comprehensive and lasting manner. Any solution must necessarily consider this approach as an analytical method and search for solutions, by all social actors. In this statement neoliberal policies and corruption are presented as the main causes of social discontent, of the problems and demands of the population, the proposals for policies and actions that must be addressed in the short and medium term are presented.

Keywords: Economy, situation, variables, corruption, neoliberal policies and public policies.

I. Las Causas del Descontento Social

1.1. Las Políticas Neoliberales

Este desbordamiento social no es nuevo, y tiene numerosos antecedentes: las reformas laborales de 1995, las reformas al sistema de pensiones en 1998 y 2005, y las reformas tributarias de 2002-2003, las de 2004-2005 y aquellas de 2010. En su conjunto estas reformas tuvieron como denominador común el deterioro de las condiciones de vida de la mayoría de la población y el favorecer la reducción de impuestos a las grandes empresas (nacionales y extranjeras), las cuales han recibido cada vez más exoneraciones fiscales.

Se suman reacciones permanentes de descontento de la población, debido a las políticas aplicadas y la falta de respuestas a las demandas sociales: entre otras, la privatización de los servicios públicos; la falta de control de precios, favoreciendo la especulación de los comerciantes; el deterioro de la educación y de las escuelas públicas; la falta de agua potable, y deficiencias en la recolección de los desechos sólidos; el deterioro en la atención de salud, los altos precios de los medicamentos. Se trata de problemáticas que la Pandemia puso en evidencia, y además pasó a agravarlas todas. Más recientemente, se añade el alza incontrolable del precio del combustible, y también, las demandas de los trabajadores por mejores salarios, desoídas por todos los gobiernos.

El enfoque económico, afincándose en el “neoliberalismo”, equivocadamente asume que “el mercado lo puede todo”. Dicha concepción dogmática y deformadora, ha acrecentado el deterioro de las condiciones de vida de la población, incluyendo los estratos medios; agudizándose la desigualdad del ingreso y la concentración de la riqueza en unos pocos que la controlan. El empleo informal y los trabajos mal remunerados aumentan, así como el deterioro del poder adquisitivo del ingreso de los panameños.

Lo explicado es la historia del actual descontento social, cuyo detonante ha sido el aumento de los precios del combustible, seguida de alta inflación de la canasta básica y medicamentos. Las necesidades sociales insatisfechas y desoídas por los gobiernos se han acumulado hasta que la población expresó masivamente no poder aguantar más.

1.2. Corrupción Generalizada

A lo anterior se suma la institucionalidad desgastada y desacreditada socialmente, por los altos niveles de corrupción, falta de transparencia e impunidad, vicios desastrosos que ya alcanzan a todos los sectores y órganos del estado (judicial, ejecutivo legislativo, electoral y

la Contraloría General de la República.

Pese a la evidencia del robo, la malversación, incluso la confesión de algunos, nadie queda preso. El uso de los fondos públicos para que los funcionarios ostenten el lujo y nombren a amigos y parientes con altos sueldos, el cinismo del derroche en la Asamblea, los sobreprecios de compras durante la Pandemia, etcétera. También, están las concesiones millonarias a la Minera y a grupos del Turismo, la ampliación del Aeropuerto con recursos públicos de los panameños, que benefician esencialmente a un grupo económico; mientras el pueblo enfrenta su sobrevivencia día a día, con la mirada indolente de los gobernantes.

Frente a la crisis actual, muchas de las acciones del gobierno han favorecido las empresas y ha desprotegido el empleo y salarios de los trabajadores. El gobierno ha evidenciado errores, incapacidad y desorganización, explicando inadecuadamente el problema. “No hay recursos”, “el problema es externo”, “nada podemos hacer” y otras expresiones semejantes.

El pueblo observa un gobierno desconectado de la realidad socioeconómica y política; que ha acrecentado el endeudamiento del país sin saber en qué se ha utilizado, que derrocha los ingresos públicos y permite la corrupción, que hace exoneraciones a los millonarios, mientras que es indolente a las necesidades del pueblo.

II. Propuestas: Políticas y Acciones para la Coyuntura Crítica Actual

Ciertamente, los problemas expuestos y las demandas que la población exige tienen opciones de diversas soluciones. Algunos deben ser atendidos con acciones cuyos efectos se mostrarán a largo y mediano plazo, pero otras exigen respuestas inmediatas, las cuales deben ser consistentes con las primeras.

2.1. Políticas y Acciones a Corto Plazo

- 1- Se debe *reconocer* que la Regulación Económica de precios es necesaria dado el carácter oligopólico y monopolístico de la economía.
- 2- Es obligante la Planificación Económica la cual debe sustentar el accionar de la política económica.
- 3- Debe adoptarse una política de empleos y salarios para privilegiar el empleo permanente y bien remunerado, de manera que los estratos medios y de los

trabajadores, contribuyan con la demanda de bienes y servicios a dinamizar la economía.

- 4- Darles prioridad a los sectores productivos del país, agropecuario e industrial, mayores generadores de empleo y de efecto multiplicador en la economía.
- 5- Deben hacerse reformas profundas en materia institucional para fortalecer la Real Democracia, aquella que descansa en las decisiones del pueblo. El resultado debe ser un gobierno que muestre voluntad política real de comprender las demandas de todos los sectores sociales, pero, sobre todo, de los más desprotegidos.
- 6- Urgente modificar la estructura tributaria de manera que las empresas y sectores que más ganancias tienen, contribuyan más a los impuestos, suscribiendo el principio de progresividad del impuesto sobre la renta.
- 7- Estructurar una nueva estrategia para atender el Endeudamiento Público, que rompa con la práctica de contratar deuda para pagar deuda. Debe haber estar claro en que se utiliza la deuda.

2.2. Políticas y Acciones Inmediatas.

- 1- El gobierno debe mostrar que tiene voluntad política real de atender las demandas sociales. No hacer falsos diálogos para imponer su criterio. Esta práctica ha profundizado la desconfianza del pueblo en sus gobernantes.
- 2- Debe rebajar el precio del combustible, y que sean las empresas las que asuman el costo. El subsidio a las empresas fortalece la ganancia oligopólica de los grupos que controlan el suministro y son los panameños quienes terminamos pagando la deuda. Este tipo de subsidio debe acabarse. Esto significaría un ahorro importante del gasto del gobierno. Se debe romper con el monopolio del abastecimiento y de la distribución, actualmente controlada por las compañías petroleras internacionales y grupos de distribución.
- 3- Controlar los precios de la Canasta Básica; todos. La selección de algunos productos produce rejuego de los comerciantes de manera que el resultado final es limitado con esta práctica.
- 4- Controlar los precios de los insumos agropecuarios y garantizarle al productor un precio de compra de su producto y controlar los canales de distribución para evitar la especulación.

- 5- Rebajar Los Precios De Los Medicamentos y enfrentar el oligopolio que hasta la fecha ha impuesto los precios a la CSS y al Ministerio de Salud y a los consumidores. La importación oficial y por otros medios alternativos a más bajos precios, debe realizarse.
- 6- Exigir a la Dirección General de Ingresos (DGI) que establezca Metas de aumentos de los ingresos fiscales en base al control de la evasión y a la elusión fiscal, que la propia institución reconoce que existe.
- 7- Control del gasto público. No despedir a los funcionarios que realmente trabajan. Se trata de liquidar botellas, nombramientos de familiares y amigos, con altos salarios. Deben reducirse los gastos de representación en 50% por lo menos, suspender el pago de combustible, celulares, dietas, comidas, y cualquier gasto que deben sufragar los funcionarios con su propio salario. Los resultados deben ser públicos y verificables.
- 8- Control del gasto privado en declaración de renta. Muchos gastos que los dueños de las empresas ponen como gastos, son personales y no deben ser aceptados como deducciones.

III. A manera de conclusión

Ciertamente, los problemas expuestos y las demandas que la población exige tienen opciones de diversas soluciones. Algunos deben ser atendidos con acciones cuyos efectos se mostrarán a largo y mediano plazo, pero otras exigen respuestas inmediatas. La finalización de la presente crisis aún está en incertidumbre, ésta no se vislumbra cercana para el año 2022, de manera que es obligante que el gobierno formalice un plan integral frente a las situaciones críticas, y que el mismo sea transparente, participativo y legitimado por la sociedad. Se trata de acciones que reactiven la economía, a través del gasto de las familias y la producción interna, y permitan mejor recaudación fiscal con control del gasto público que no produzca contracción económica.

IV. Referencias bibliográficas

- CEPAL. (2021). *Balance preliminar de las economías de Centroamérica y la República Dominicana en 2020 y perspectivas para 2021* (Vol. LC/MEX/TS.2021/2). México D.F., México: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL),.
- Gordón, I. (2022). Impacto de la Pandemia de Covid 19 en América Latina 2020. (U. d.

Panamá, Ed.) *Carta Socioeconómica*.

INEC. (01 de septiembre de 2022). *Instituto Nacional de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá*. Recuperado el 5 de junio de 2022, de Encuesta de Mercado Laboral Telefónica (EMLT)

MEF. (2020). *El Coronavirus y su impacto en la Economía de Panamá y el Mundo*. Panamá: DIGECA. Recuperado el 1 de octubre de 2021, de <https://www.digeca.gob.pa/tmp/file/1975/Ministerio-Economia-Panama.pdf>

MEF. (17 de septiembre de 2022). *Ministerio de Economía y Finanzas*. (MEF, Ed.) Recuperado el 15 de octubre de 2021, de El PIB de Panamá creció 40.4% en el segundo trimestre de 2021.

Stiglitz, J. (2020). La Internacionalización de la Crisis. *The Worlds Opinion Page*. Recuperado el 14 de febrero de 2021, de <https://www.project-syndicate.org/commentary/covid19-impact-on-developing-emerging-economies-by-joseph-e-stiglitz-2020-04/spanish?barrier=accesspaylog>