



AÑO 2010 Volumen 1
ISSN 0000 - 3297

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ

FACULTAD DE ECONOMÍA

CENTRO DE INVESTIGACIÓN



Revista de
Investigaciones Económicas



AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD DE PANAMÁ

Rector

Dr. Gustavo García de Paredes

Vicerrector Académico

Dr. Justo Medrano

Vicerrectora de Invest. y Postgrado

Dra. Betty Ann de Catsambanis

Vicerrector Administrativo

Dr. Carlos Brandaris

Vicerrector de Asuntos Estudiantiles

Prof. Eldis Barnes

Vicerrectora de Extensión

Mgtra. María del Carmen T. de Benavides

Secretario General

Dr. Miguel Ángel Candanedo

Dir. General de Centros

Regionales Universitarios

Prof. Luis Posso

Centro de Investigaciones de la Facultad de Economía (CIFE)

Investigadores: Jorge Castillo
Ana E. Patiño M.
Baudilio Márquez

**Coordinación de
Revista:** Ana Elvira Patiño M.

Docentes: José A. Gómez Pérez.
Víctor J. Alexis
Guimara de Tuñón
Maura Núñez
Alejandro Cordero
Ana Patiño Martínez

Secretaria: Lizabeth Martínez

Diseño y Diagramación
José Alexis Patiño



AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA

Decana

Mgtra. Yira E. Pérez Naranjo

Vicedecano

Dr. Carlos Vega

Secretario Administrativo

Lic. Luis Flores

Director de la Escuela de Economía

Dr. Edgar González

Director de la Escuela de Finanzas y Banca

Prof. Elías Chavarría

Director del Departamento de Análisis y Economía Aplicada

Mgter. Simón García

Directora del Departamento de Teoría y Desarrollo Económico

Mgter. Carlos León

Director del Departamento de Estadística Económica y Social

Dr. Orlando Sam

Director de Investigación y Postgrado

Mgter. Juan Labrador

Director del Centro de Investigación de la Facultad de Economía

Mgter. Jorge Castillo

Coordinadora de Primer Ingreso

Mgtra. Guimara de Tuñón

Director de Asuntos Estudiantiles

Prof. Euclides De La Cruz

Consejo Editorial:

- * Yira Pérez Naranjo, Decana Facultad de Economía de la Universidad de Panamá.
- * Jorge Castillo, Director del CIFE.
- * Arnold Muñoz, Profesor de la Facultad de Economía, Universidad de Panamá
- * Luis Morán, Dirección de Análisis Económico y Social del Ministerio de Economía y Finanzas.

Domicilio del Centro de Investigaciones de la Facultad de Economía (CIFE):

Universidad de Panamá, Bella Vista, El Cangrejo. Teléfonos: 523-6721 - 523-6719 - 223-1023
E-mail: cife_investigación@yahoo.es

INDICE

1. Artículos	Pág.
□ <i>La actual crisis económica mundial y sus Alcances en Panamá.</i> José A. Gómez Pérez	1
□ <i>Dimensión económica de la violencia e inseguridad ciudadana.</i> Victor J. Alexis	19
□ <i>Macroeconomía y actividad bancaria, en un contexto de restricción crediticia.</i> Alejandro Cordero y Maura Núñez	24
□ <i>Identificación de buenas prácticas para la mejora de las finanzas municipales en Panamá.</i> Ana E. Patiño Martínez.	35
2. Consultoría:	47
□ <i>Resumen Ejecutivo: Taller de formación para autoridades locales mujeres y la junta directiva de la UMUMPA.</i>	
3. Instructivo para colaboradores	51



PRESENTACIÓN

La investigación y la docencia son inseparables cuando se habla de educación universitaria del siglo XXI. Ambas se realimentan y dan origen a una dinámica pedagógica que discrimina entre la transmisión de conocimiento y la generación de conocimiento. La Facultad de Economía se encuentra en un proceso de actualización de sus planes de estudio tanto en la licenciatura de Economía como en la licenciatura en Finanzas y Banca, en un periodo donde lo único seguro es el cambio. Por eso es necesario innovar, crear en nuestros estudiantes competencias y actitudes que lo preparen para este cambio de época.

A pesar de que la Universidad de Panamá no cuenta con los recursos financieros que nos permita apoyar a nuestros docentes en las actividades de investigación, esto no ha sido impedimento para que los mismos realicen diversas investigaciones, que de no ser por estos humildes esfuerzos de difusión, casi que pasarían desapercibidos y solo reflejados en el egresado de nuestra facultad, el cual sigue siendo un orgullo de la casa de Méndez Pereira y un profesional preparado para analizar, interpretar, evaluar y proponer en este periodo que además ahora es de crisis financiera, alimentaria, ambiental y energética.

Hoy, presentamos con satisfacción algunos de los productos del diario bregar académico de la Facultad, como parte de nuestra rendición de cuentas a la sociedad panameña, confiados que los mismos serán de utilidad en la generación y conducción de opinión y demás propuestas..

Atentamente,

Yira E. Pérez N.
Decana

LA ACTUAL CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL Y SUS ALCANCES EN PANAMÁ

<Un enfoque y organización sistémica>

Por: José Antonio Gómez Pérez

Catedrático Titular

Facultad de Economía

Universidad de Panamá

Palabras Claves: Crisis coyuntural, estructural, sistémica, parciales y política; la economía-mundo actual y sus contradicciones; la crisis financiera mundial, recesión económica mundial, consecuencias en Panamá.

I. INTRODUCCIÓN

1. ACERCA DEL MÉTODO DE ESTE ENSAYO

El título elegido abarca dos temáticas y divididas en la forma convencional de dos entornos separados: externo o economía mundial e interno o economía doméstica de Panamá. Aunque tal mismo, es una opción abreviada, todavía engloba contenidos muy extensos, como para concluirlos debidamente en un artículo corto. Además, es necesario ver más allá de los eventos, paradigmas y estadísticas que suelen ser utilizados frecuentemente para explicar la crisis actual.

De esta forma, este trabajo (ensayo corto) trata “acerca de la crisis económica, la actual inestabilidad financiera, la recesión económica mundiales y sus principales consecuencias en la economía panameña”. Se intenta unificar el análisis de los dos entornos antes aludidos y tomar distancia prudente del énfasis cuantitativo, ya que este presenta abundantes algoritmos y estadísticas, en lugar de llegar a la esencia o fondos históricos y cualitativos de la crisis en curso y de sus posibles salidas.

2. ACERCA DE SU PERTINENCIA

Algunas personas plantean que los medios de información están divulgando ampliamente esta crisis porque es un tema que se vende y produce ganancias significativas. Algo de cierto hay en tal idea, pero habría que añadir que también recogen una preocupación mundial general, en cuanto a que esta crisis es aun más grave de lo que hasta ahora se ha visto. A mi juicio, el punto débil es que algunos medios plantean la crisis actual como si se tratase de un evento novedoso, insólito, desconocido e inexplicable. Y, ciertamente esta es comparable a otras crisis mundiales ocurridas, principalmente la de los años 1883-96 y sobre todo a la llamada Gran Depresión de los años '30 (1929-1938), aunque por ahora aún hay menos daños sociales.

Muy polémica si es la idea peregrina que los economistas y financistas han creado esta crisis. La crisis vigente no es obra de hombres aislados en políticas públicas o negocios de inversión, ni mucho menos se trata de un asunto de profesiones. La actual crisis financiera y la recesión económica mundial devienen de las dinámicas propias del sistema del capitalismo actual.

Sobre tal idea, si vale mucho acentuar el rol que la ética, como factor humano y social, ha jugado en la crisis; más bien, como la ausencia de ética ha sido tan perjudicial. Y es que el vacío de valores éticos está muy asociado a la crisis, como una corrupción exagerada de los centros de poder del capital financiero transnacional y la falta de transparencia en el manejo de las reglas del juego de los mercados capitalistas. El prestigioso economista Amartya Sen [Filósofo y Premio Nobel de Economía 1998] apoya nuestra posición cuando afirma:

“Toda crisis humana es una crisis moral. Esta es una crisis moral en el sentido de que la gente ha utilizado la codicia de manera imprudente, haciéndose daño a sí misma y a los demás. Muchas instituciones han caído, mucha gente está en la ruina. Se trata de una crisis de prudencia, además de una crisis moral. También es una crisis de control social, ya que podía haberse evitado si hubieran existido controles”. [1]

II. CONCEPTOS NECESARIOS PARA ABORDAR LAS CRISIS EN LAS ECONOMÍAS

¿Cómo y por qué ocurren las crisis económicas?

Vista la economía como partes separadas en países o como una economía mundial, con el estallido de cada crisis económica aparecen desequilibrios e incertidumbres, que quedan visibles muy repentinamente. Aunque pareciesen escondidas, en cada crisis hay causas precisas y concatenadas que se formaron y desarrollaron conscientemente, en forma compleja y con tiempos variados. Ello es así, porque en el proceso histórico de desarrollo del sistema-mundo capitalista, las crisis forman parte del orden de su funcionamiento habitual y ocurren con cierta regularidad. En el pasado las crisis económicas aunque aisladas, fueron más frecuentes; en nuestros días, estas crisis regularmente abarcan a muchos países debido a la mundialización imperante.

Como una aproximación general, la crisis actualmente vigente puede ser definida como “una profunda crisis financiera y recesión económica mundial”. Algunos conceptos que contribuyen a esclarecer la interrogante y la afirmación antes planteadas, son:

1. LA ECONOMÍA-MUNDO CAPITALISTA

Según la configuración histórica de los modos de producción y las sociedades, el sistema económico y social

en que actualmente vivimos se denomina Sistema Mercantil Capitalista, secamente llamado Capitalismo. Este sistema ha estado formándose desde la desintegración de las sociedades feudales y el descubrimiento de los nuevos mundos (siglos XV-XVI) y consolidándose con la revolución industrial (siglos XVIII-XIX) hasta la actualidad, cuando visiblemente predomina como un régimen universal. El historiador y sociólogo Immanuel Wallerstein define este proceso histórico como la conformación de un sistema-mundo y la economía-mundo capitalista. [2]

En el capitalismo moderno, todo el proceso ampliado de la producción y la acumulación de capitales necesarios para la vida y el desarrollo humano se basa en las mercancías como condición generalizada, al punto que el trabajo asalariado y el dinero son también mercancías forzosas. En el mismo, la producción, los intercambios, la distribución y el consumo de los bienes y servicios requeridos por la población se realizan a través de la compra y venta en los mercados, que están organizados en todo país y a nivel mundial.

El mercado mundial es vocación y destino intrínseco del sistema para la realización de las mercancías, la plusvalía, las ganancias y los capitales. Con el desarrollo de la mundialización <hoy llamada globalización económica> este proceso es más intensivo y abarcador en todos los campos posibles de las transacciones librecambistas. En tal sentido, las posibilidades de cobertura o contagio de las crisis también son muy amplias, para propagarse por los países por separado y en el mismo sistema global.

2. LIBERALISMO TRADICIONAL Y NEOLIBERALISMO

El liberalismo clásico ha sido la ideología política del capitalismo. Conforme a tal doctrina, el liberalismo económico es su fundamento para buscar eficiencia productiva, acumulación de capital y determinada estabilidad o eficacia social en el sistema económico; el que debe siempre regirse por el principio de libre mercado, aún cuando éste conlleva manifiestas contradicciones para su funcionamiento y fines.

Tal doctrina económica también es llamada "liberalismo de mercado" porque promueve y defiende el *laissezferismo*, según el cual el sistema económico requiere total libertad de actuar para las empresas y los mercados, a fin de producir los equilibrios y la prosperidad; todo ello, sin la interferencia del Estado. [*Laissezferismo* es un galicismo que procede de "Laissez faire, Laissez passer", y que significa: dejar hacer, dejar pasar, es decir "sin controles"]

En las últimas tres décadas y particularmente con el desarrollo de la globalización, tal "liberalismo económico

tradicional" ha sido forzado y reemplazado por un enfoque dogmático y conservador sobre el sistema-mundo capitalista y el rol de los mercados en este; y que se ha autonombrado "neoliberalismo". [Hay un documento titulado "Consenso de Washington" que resume el aludido neoliberalismo y expone un decálogo de planteamientos que posteriormente intentarían renombrarle como "pensamiento único" o "criterios de la convergencia universal". Y, se tituló así para resaltar: "aquellas políticas con las que Washington está de acuerdo".] [3]

En esencia, el llamado neoliberalismo, corresponde a un reordenamiento de las interrelaciones económicas, sociales, políticas e internacionales, conducido por las potencias hegemónicas en la economía-mundo capitalista actual, con la finalidad de conseguir apertura total de los países (con sus mercado, población y estado) hacia la economía-mundo, y a la vez busca que las interdependencias clásicas se desarrollen bajo modalidades más rápidas, intensivas y, sobre todo, más controladas.

Con presión y habilidades convirtieron los planteamientos neoliberales en Políticas de Estado, que unificaban los planos externo e interno del quehacer económico de los países; y que propagaron por doquier, a través de los llamados programas de ajustes estructurales. Panamá no fue excepción de ello. Las políticas neoliberales actuaron en todos los ámbitos la vida en sociedad. En asuntos económicos se destacan:

- a) La liberalización al comercio y flujos de capitales financieros internacionales;
- b) Mayor movilidad a la inversión extranjera;
- c) Las privatizaciones de activos y empresas estatales;
- d) Desmantelamiento de instituciones reguladoras
- e) Sostener el sistema monetario internacional y el US Dólar como referente principal;
- f) Reestructuración de las instituciones multilaterales mundiales;
- g) Ampliación de la transferencia tecnológica e innovaciones científico-técnicas;
- h) Coordinación macro-global de políticas económico-sociales;
- i) Empuje a los procesos de regionalización e integración regionales.

Tras un cuarto de siglo, después que empezó la aplicación de tales políticas, el balance es complicado, pues el crecimiento generado es más concentrador de los ingresos y la riqueza, se ha minimizado el Estado y sus roles regulatorios, dando paso así a altos niveles de especulación comercial y financiera. La pobreza global también ha aumentado. Más adelante veremos como es que gran parte de la actual crisis financiera y la recesión mundiales se debe a ello.

3. EL DESARROLLO Y LAS CRISIS ECONÓMICAS

La concepción general de las crisis del capitalismo se basa en el agotamiento de las estructuras de su funcionamiento cíclico, lo que se manifiesta en diversos procesos, unos permanentes y otros con dinámicas coyunturales. Así, cada crisis estalla como una incapacidad del sistema por resolver los problemas nuevos con las mismas tradicionales o viejas estructuras. Con variantes y diferencias, esta hipótesis es empleada por las corrientes de pensamiento del liberalismo económico, el estructuralismo y el socialismo marxista. Tal “incapacidad para resolver los problemas creados” es una connotación evidente en la crisis ahora en curso.

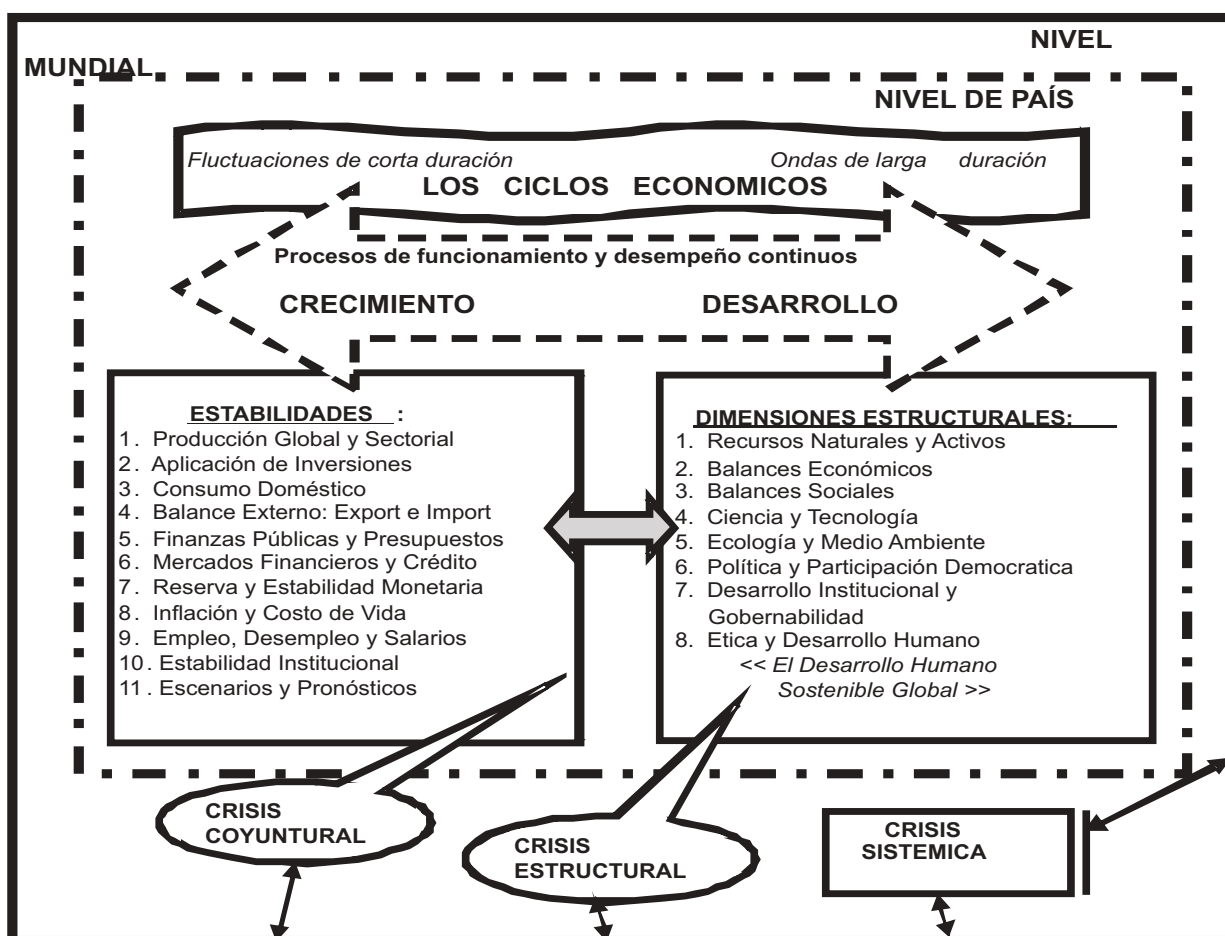
La sociedad capitalista avanza siempre por un proceso cíclico complejo; el cual requiere funcionar, por un lado con crecimiento continuo y, por otro, producir desarrollo sostenido de sus estructuras básicas. Así, crecimiento y desarrollo son dos componentes complementarios con los que se mide y califica el avance de un país o la economía-

mundo. Dichas nociones no son sinónimos, pero si tienen elementos de coincidencias y divergencias, en cuanto a que ambos responden a los ciclos de las dinámicas de fluctuaciones y cambios económico-sociales.

El Crecimiento abarca lo puntual o coyuntural del funcionamiento y desempeño corriente y la eficiencia del proceso económico productivo normalmente en ciclos de fluctuaciones de corta duración; de forma tal que generarlo a corto plazo resulta menos dificultoso. El Desarrollo expresa resultados en las interrelaciones del desempeño estructural (ondas de largo plazo) y la eficacia en los niveles del bienestar de la población total de un país. Sin crecimiento no hay desarrollo; sin embargo, no todo tipo de crecimiento produce desarrollo socio-económico real para la población. [La santificación del famoso PIB (que si tiene importancia relativa) es un error grave, cuando se alaban sus alzas como indicador absoluto de desarrollo]

El Diagrama No. 1 pretende facilitar la comprensión de estos conceptos utilizados. Se trata de un diagrama, que en

Diagrama No. 1
LAS CRISIS ECONOMICAS Y LA INTERACCION DE SUS COMPONENTES BASICOS
Los Ciclos Económicos, El Proceso de Crecimiento y Desarrollo y Los 3 Tipos de Crisis



Fuente: Elaboración propia: JAGP; UP, Panamá, Marzo 2009.

la parte superior, describe la interacción de los conceptos básicos de los ciclos y sus dinámicas de funcionamiento respecto a los procesos de crecimiento y desarrollo; lo cual, además, tiene que ver con el surgimiento y tipificación de las crisis económicas, que se explicara en el siguiente punto.

Los procesos de crecimiento y desarrollo encierran eventos y riesgos que condicionan la posibilidad de ocurrencia de las crisis económico-sociales, en cuanto que constituyen metas y equilibrios del funcionamiento económico que pueden o no alcanzarse y cumplirse. Así, toda situación de crisis expresa la imposibilidad de resolver un conjunto de problemas o contradicciones utilizando el mismo marco de acción existente previo a ésta; por lo que se origina la necesidad ineludible de producir un salto cualitativo que posibilite un conjunto nuevo de parámetros de acción, capaces de ofrecer la continuación del crecimiento y desarrollo del sistema. Este enfoque es lo que implica un desenlace de la crisis, permitiendo establecer propuestas de cambio. Como aducen los neoclásicos: volver al equilibrio perdido o restablecer un nuevo equilibrio, como aluden los estructuralistas y neomarxistas.

4. TIPOS DE CRISIS ECONÓMICAS

A nivel de cada país, la trayectoria de los procesos de crecimiento y desarrollo económico manifiestan características de actuación y desempeño que conforman periodos o ciclos económicos, en los que hay fluctuaciones y tendencias históricas a corto y a largo plazo; y en los que hay sucesivamente tanto etapas de expansión como de contracción, con las correspondientes fases de auge, recesión, depresión y reactivación.

Según la economía convencional, las crisis están tipificadas por tres tipos: coyuntural, estructural y sistémica. La mencionada Figura No. 1 pretende facilitar la comprensión de la tipificación de estas tres crisis económicas y describe los ámbitos en que cada una se ubica.

4.1 La crisis coyuntural se reconoce como fluctuaciones cortas del ciclo económico, en cuanto a variaciones en el proceso de crecimiento y sus variables fundamentales: aumento de la producción económica, aplicación de inversiones, dinámicas monetario-financieras, expansión del sector externo, tributación y finanzas públicas, niveles de precios e inflación, situación del empleo, desempleo e informalidad, políticas públicas institucionales, y proyecciones a corto y mediano plazo.

4.2 La crisis estructural corresponde a los desfases que se han registrado en el largo plazo entre las tendencias históricas y los cambios requeridos para el desarrollo del

propio modo capitalista de producción y la acumulación de capitales. Además de los resultados del ciclo económico en el largo plazo (décadas), esta crisis define características muy variadas, las cuales permiten precisar su alcance, entre las que están: los balances de recursos y potencialidades de desarrollo, estado y cobertura de las infraestructuras básicas; cobertura de las necesidades básicas de la población; balance de recurso humano y pleno empleo; estructura y políticas de distribución de la riqueza; calidad de vida y niveles de equidad; y cohesión social e integración nacional.

4.3 La crisis sistémica se refiere a los cambios económicos y sociales que acontecen en las estructuras básicas de la economía-mundo actual y a la transición que sobreviene a nivel del propio sistema capitalista. En gran medida, esta temática se basa en los aportes de dos connotados economistas: el ruso Nicolái Dimitrievich Kondrátiév (1882-1930) y el austriaco Joseph Alois Schumpeter (1883-1950).^[4]

Esta crisis está definida por los resultados del ciclo económico mundial de largo alcance (Ciclo Kondrátiév), con el cual se identifican las llamadas ondas largas en el desarrollo de la economía-mundo, en términos de 40-60 años. En el mismo, se establece una Fase A, que caracteriza una dinámica de ascenso y expansión con producción, ganancias y beneficios prolongados; y otra Fase B de estancamiento y recesión, que caracteriza la necesidad de cambios estructurales para generar otras bases de producción, acumulación de ganancias y capitales.

Además, el crecimiento y desarrollo de la producción mundial es analizado juntos a los problemas de la propia reproducción ampliada y costes de la acumulación de la economía-mundo capitalista, destacándose los problemas relativos a los precios de la mano de obra, precios de las materias primas, las cargas tributarias, los costos energéticos, los costos ambientales, las políticas monetarias y las fluctuaciones de las divisas internacionales; las que como conjunto son partes integrantes de la globalización imperante, en sus avances y contradicciones.

Generalmente, en toda situación de crisis coexisten causas y factores de tipo coyuntural y estructural. Las primeras suelen ser más temporales o transitorias y suelen afrontarse con las denominadas políticas de estabilización cíclica. Mientras que los segundos demandan estrategias y políticas de cambios desarrollistas con alcance de largo plazo. De la crisis sistémica no hay quien se escape. La crisis sistémica es utilizada ubicándola en el nivel de análisis del sistema-mundo capitalista como un todo integral.

Estos tres tipos de crisis no son excluyentes y por lo general interactúan simultáneamente. En los países industrializados, las crisis estructural y sistémica caracterizan fundamentalmente las desigualdades sociales existentes; mientras que en los países menos industrializados (*menos desarrollados*) perfila ampliamente el atraso socioeconómico y los obstáculos al desarrollo y superación de las dependencias.

mundo capitalista, los países son altamente interdependientes y por tanto las dinámicas cíclicas de los procesos de desarrollo, con sus etapas de expansión o contracción, determinan el surgimiento de las crisis coyunturales y estructurales, las cuales afectan enormemente a todos los países, principalmente a través de los flujos comerciales, monetarios, financieros y tecnológicos.

III. LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIALACTUAL

¿A qué se debe la crisis mundial que ahora estamos viviendo?

Esta es una pregunta que frecuentemente se plantea y por lo general, se formula en singular, como si una sola causal fuese la respuesta. En verdad, no es una, ni dos las causas, puesto que los orígenes y elementos que configuran esta crisis son varios. Además, esta crisis tampoco puede abordarse como un hecho contingente, que surgió repentinamente sin avisos previos. Por ello, lo esencial es explicar e insistir que esta crisis, aparte de las complejidades que involucra, es el resultado de continuos eventos históricos que anunciaron su peculiar trascendencia histórica de fracturas funcionales y estructurales. Es decir, que desde hace décadas la economía-mundo capitalista ya venía pasando de crisis, en crisis.

En los años posteriores al fin de la segunda guerra mundial (1945), la economía mundial experimentó un período de expansión hasta casi mediados los años '70. Luego la situación ha sido distinta, con múltiples situaciones de crisis, tanto en países del centro hegemónico como de la periferia capitalista. Este enfoque de largo alcance, en cuanto a las oleadas sucesivas de crisis es el que se expone en la Tabla No. 1, en la que se describen 20 de los principales momentos críticos mundiales, desde 1971 hasta el presente año. [5]

1. ACERCA DE LAS CAUSAS DE LA CRISISACTUAL

Está visto que en el contexto histórico actual, de la globalización del sistema-

Tabla No. 1
ENFOQUE DE LARGO PLAZO: OLAS SUCESIVAS DE CRISIS
En el Sistema Centro-Periferia: Crisis tras Crisis

< Años >			< Principales Momentos Críticos >
			<u>< Orígenes y Las Primeras Oleadas ></u>
1-	1971	1972	La Crisis Monetaria en EE.UU y La Ruptura del Patrón Oro
2-	1973	1979	El Alza Mundial de Precios del Petróleo: Crisis Energética e Inflación Planeraria
3-	1982	1989	La Crisis de la Deuda Externa del Tercer Mundo, principalmente en Latinoamérica (2 etapas difíciles)
4-	1987		El Crac Bursátil de Wall Street
5-	1989		Las Crisis de las Cajas de Ahorro en EEUU
6-	1990		El Crac Japonés
			<u>< Las Crisis Periféricas de Fin de Siglo XX: ></u>
7-	1994		La Crisis Mexicana
8-	1997		La Crisis del Sudeste Asiático
9-	1998		La Crisis Rusa
10-	1999		La Crisis Brasileña
			<u>< Otros Encadenamientos y Oleadas ></u>
11-	2000		El Derrumbe de las Punto.com
12-	2001		La Crisis Argentina
13-	2001		La Crisis en Turquía
14-	2001	2002	Las Quiebras de Enron y World Com
15-	2001		Las Repercusiones Financieras del Ataque a las Torres Gemelas y de La Invasión a Irak.
16-	2007		La Crisis de las Hipotecas Subprime y su propagación por el mundo
17-	2007		Nuevos Desbordes en La Crisis Energética, La Crisis Alimentaria y Rebrote Inflacionario Mundial
18-	2008		Las Caídas de Lehman Brothers, Fannie Mae, Freddie Mac y AIG en EEUU; otras más instituciones
19-	2008		La Crisis Financiera Internacional Actual y
20-			La Recesión Económica Mundial, en curso.

Fuente: Elaboración propia: JAGP; UP, Panamá, Marzo 2009; utilizando información de: Rapoport; Mario; "Diez Razones de la Crisis Internacional"; Diario Página 12; Argentina; 2 de Marzo de 2009. [5]

Aquí, hoy no hay escape o excepción, tanto adeptos al neoliberalismo de mercado, como críticos liberales y radicales al mismo, tienen importantes y significativas coincidencias, sea que en separado le llamen internalización, imperialismo, mundialización o globalización,

Ahora bien, los actores neoliberales, que son responsables principales en la actual crisis, presentan su advenimiento y contenidos con causas muy superficiales y simplistas, algunas subjetivas y otras hasta acomodaticias. Resaltan a la codicia humana como responsable, olvidándose que ésta siempre ha existido y dejando de analizar las causas reales presentes en el sistema, por las que han transitado las políticas culpables de la situación. Bajo estos enfoques insisten mucho en destacar la crisis como un proceso contingente de los mercados financieros, producto de haberse asumido riesgos descomedidos, bajo condiciones de especulación y carencia de mecanismos reguladores pertinentes y tras este descontrol financiero sobrevino la

recesión de la economía mundial.

Luego, cual resumen de eventos, pasan a exponer y analizar las muchas figuras alusivas al desborde de la crisis financiera, entre las que se destacan principalmente las diez, que se detallan en la Tabla No. 2. [El orden utilizado responde a mi criterio metódico] Importante es destacar que los primero seis eventos están circunscritos con la crisis financiera internacional y los otros cuatro restantes son atinentes a la recesión económica mundial en curso.

Sobre estos diez ámbitos, los medios de información están plagados de ilustraciones descriptivas y estadísticas, enfatizando el enfoque del neoliberalismo de mercado y algunas de sus variantes. Por ende, aquí se obviará la documentación de tales eventos. [Subrayo que si es importante organizar tales informaciones, pero por separado, como una tarea adicional y complementaria. El recuento de los hechos ayuda a compendiar como estos se despliegan, pero no lo explica todo, sobre todo si

Tabla No. 2.

LA ACTUAL CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL

Resumen de Eventos Alusivos a La Crisis Financiera y La Recesión Económica

En relación a la Crisis Financiera :	
1	La liberalidad de los mega-negociados inmobiliarios y las hipotecas <i>subprime</i> en los EEUU.
2	El descalabro de <i>Fannie Mae</i> , <i>Freddie Mac</i> y otras importantes instituciones hipotecarias y bancarias de EEUU.
3	La movilidad del capital financiero tóxico y sus modalidades de contagio por el mundo .
4	Las quiebra de grandes y prestigiosos bancos en EEUU y Europa , como los emblemáticos Lehman Brothers, Bear Stearns y Merrill Lynch ; y Dexia (Fr-Bél), Hypo Real Estate (RFA) y Fortis (Bel-Hol).
5	La incertidumbre, inestabilidad y hasta pánico en las principales bolsas del mundo . Aparte de EEUU y Europa , también en Asia y Latinoamérica .
6	Las enormes pérdidas de los ahorradores corrientes . No sólo se trata de grandes inversionistas y especuladores.
En relación a la Recesión Económica :	
7	La acción de políticas para controlar los tipos de interés y la inflación , y así disminuir los efectos de la crisis.
8	Las caídas en la producción de importantes economías industrializadas y el consiguiente avance de la recesión a escala mundial .
9	Las llamadas ayudas mega-millonarias por parte del Estado, principalmente para rescatar entidades bancarias y financieras en quiebra.
10	Programas Estatales Especiales , para proporcionar flujos financieros y de inversión para la reactivación económica .

Fuente: Elaboración propia: JAGP; UP, Panamá, Marzo 2009.

consideramos los 3 componentes y 17 elementos que expondrá la Tabla No. 3]

La secuencia de los hechos directos y consecuencias en relación a *Fannie Mae*, *Freddie Mac*, *Lehman Brothers*, *Bear Stearns*, *Merrill Lynch*, *Dexia*, *Hypo Real Estate*, *Fortis* y centenares de otras instituciones, darán mucho que narrar en los anales de la historia económica. Asimismo, como también se comparan las actuales caídas de las bolsas del mundo con la gran depresión de los '30.

Por otra parte, no menos polémico son los debates en torno a la intervención del Estado, por medio de: las llamadas ayudas mega-millonarias para rescatar entidades bancarias y financieras en quiebra y proponer programas estatales especiales, para proporcionar flujos de inversión para la reactivación económica.

De esta manera, la situación es vista mayormente como si se tratase de una crisis coyuntural, que cual temporal breve puede pasar a corto plazo. Así, tal enfoque hace revista de los problemas como eventos aislados, y no incluye ni explica las condiciones objetivas que hicieron posible la actuación integrada de los mismos, para la generación, circulación y apropiación de las ganancias y beneficios económicos, como es la finalidad lógica de todo sistema-mundo capitalista.

Por consiguiente, hay que ver a profundidad buscando las esencias históricas, más allá de la coyuntura actual de inestabilidad financiera y la recesión económica mundiales. Es aquí, cuando la crisis sistémica cobra mayores valores.

Tabla No. 3.

La Actual Crisis Económica Mundial

Causas y Elementos de La Inestabilidad Financiera y La Recesión Económica

I. A Nivel Global de la Economía -Mundo	
1	Interdependencias económicas y políticas mundiales , acentuadas por la globalización vigente .
2	La economía real productiva disminuida y su remplazo por los servicios y la economía ficticia .
3	El capital financiero internacional con exceso de poder y voracidad creciente de ganancia, junto a la acción de las empresas transnacionales .
4	Un sistema monetario mundial vulnerable y la pérdida de poder del USA Dólar , como principal divisa referente mundial.
5	La desregulación excesiva de los mercados , con la apertura neoliberal de las 3 últimas décadas.
6	La ineficacia de las instituciones multilaterales mundiales : FMI, BIRF y también la OMC .
7	La incapacidad e irresponsabilidad de los conductores mayores del poder político de la economía-mundo: EEUU y las potencias del G -7.
II. En La Crisis Financiera Mundial imperante	
1	Los descalabros del mercado inmobiliario de EEUU y su propagación por todo el mundo .
2	La escasez y encarecimiento de las fuentes de financiamiento internacional , vía reducción de crédito y alza de intereses .
3	Las fluctuaciones constantes de las otras principales divisas en los mercados mundiales.
4	La corrupción descomedida y la falta de transparencia en la conducción de los mercados - financieros internacionales.
III. En La Recesión Económica Mundial en curso	
1	La década presidencial de Bush y su pésima administración político -económica de los EEUU .
2	Reducción del crecimiento económico global , en países y zonas regionales importantes .
3	Caída en la demanda mundial y los precios de bienes estratégicos de exportación , incluyendo petróleo, minerales, manufacturas y alimentos .
4	Reducción de las inversiones , particularmente estancamiento de renovación técnica y en los nuevos proyectos.
5	Bajas en las recaudaciones tributarias y mayores presiones sobre la reserva, el endeudamiento público y el déficit fiscal .
6	Mayor Inestabilidad Social vía reducción de los puestos de trabajo y alza de la inflación .

Fuente: Elaboración propia : JAGP; UP, Panamá, Marzo 2009.

2. CARACTERÍSTICAS Y CONSECUENCIAS DE LA CRISIS ACTUAL

La crisis que se analiza aquí tiene una historia larga. Por un lado, hay desequilibrios estructurales en los ámbitos monetarios y financieros mundiales que desde 1973 han estado creciendo cada vez más, incluyendo desbalances en los dineros universales y falta de fidelidad en el sistema. Al mismo tiempo se desborda la crisis energética y se desarrolla el negociado de la deuda externa de los países menos desarrollados.

Luego, desde los años '80, el despliegue mundial del neoliberalismo toma fuerza con el subsecuente desmantelamiento de las políticas regulatorias de los mercados, especialmente en cuanto al mundo financiero. Más recientemente, en los años 2001-04, se estuvo generando la llamada burbuja hipotecaria inmobiliaria hasta que en el 2007-08 produjo el estallido de la llamada crisis financiera vigente, que simultáneamente se propaga y trasciende como recesión económica mundial.

Para el enfoque de la economía crítica al neoliberalismo, la crisis tiene explicación más profunda en sus causas y factores, que las fácilmente visibles y expuestas por la economía centrada en los mercados. Es decir, hay diferencias marcadas respecto a la propia caracterización de dicha crisis. Por otra parte, si hay importantes coincidencias en lo que respecta al rol de la globalización sobre las interdependencias económicas, la ineficacia de las instituciones multilaterales para enfrentar la crisis y el requerimiento de *ciertos niveles* de reglamentación de los mercados financieros.

Es fundamental establecer integralmente las características de la crisis en sí. En ciencias sociales, el término “característica” se emplea para especificar aquellos elementos que dentro de un fenómeno complejo distinguen las cualidades esenciales o sustanciales, para explicar el funcionamiento y desarrollo de la totalidad del evento político, económico o social. En la Tabla No. 3 se presentó una perspectiva amplia de estas características. Se trata de una síntesis de las causas de la inestabilidad económica actual, desde el enfoque de la economía crítica al liberalismo de mercado, tanto en los elementos sistémicos, como en la crisis financiera y aquellos propios de la recesión económica. A partir de los 3 componentes y 17 causas y elementos, se puede construir un análisis más amplio de la esencia profunda y las características más sobresalientes de la crisis actualmente en curso.

Sabemos que los eventos no están aislados, se yuxtaponen y el nivel primero es más difícil de percibir. Además deben ser ubicados en los ya explicados tres niveles o componentes principales de las crisis, a saber: nivel global

de la economía-mundo, crisis financiera mundial y recesión económica mundial. Hay secuencia en los eventos, pero responden a un orden de encadenamiento lógico del funcionamiento de la economía-mundo.

A continuación una síntesis de las características consideradas en tal tabla analítica, resaltando los eventos históricos importante. Por el momento aborden aquellos que se consideran merecen la mayor atención, sobre todo destacando sus interconexiones.

2.1 Distanciamiento creciente de la economía real y su reemplazo por la economía ficticia

A nivel global de la economía, después de la segunda guerra mundial (1939-45), el sector servicios se transformó sustancialmente, en sus roles domésticos y hacia la economía mundial, registrando un crecimiento acelerado y pasando a ocupar mayor peso que la economía productiva de bienes, en los resultados totales mundiales. En paralelo, en el actual mundo financiero la generación de valores y ganancias se ha apartado de la producción real de bienes y ha entrado en la esfera meramente especulativa, en la que éstas resultan ser volátiles y sin soportes reales que la sustenten, ni siquiera como liquidez. Así, el capital financiero se ha desarrollado vertiginosamente, basándose en instrumentos bursátiles y transacciones bancarias, cambiarias, y capitales de inversión, y en gran medida sujetos a la especulación.

Este proceso, más identificados con *las bolsas y burbujas* que con *los mercados tangibles* es llamado economía ficticia, y cuya base cada vez menos se corresponde con la economía real o productiva. Así, las contradicciones, desequilibrios y caídas en tal economía financiera terminan por afectar realmente a la economía productiva; es lo visible hoy: explosión de la burbuja inmobiliaria financiera internacional y paso a la recesión económica mundial. Sobre estas consideraciones el destacado académico Alain Touraine señala:

“Lo más importante de estos tiempos, es que algunos sectores económicos, los sectores financieros específicamente, se fueron separando poco a poco de la economía real. Y del sistema social en su conjunto. Entonces empezamos a transitar un tipo de capitalismo extremo, donde no existía ningún tipo de control de la economía financiera. Así es que hoy globalización significa sin autoridad política con capacidad de controlar. Tenemos, teníamos, una economía mundial globalizada, pero sin un poder político mundial” [6]

2.2 Un sistema monetario mundial vulnerable

También a nivel global, está la vieja crisis monetaria estructural, ya que después del abandono de la base oro no hay otro patrón capaz de mantener las correlaciones de

valor-dinero-ganancia con reemplazos tangibles y suficiente credibilidad; y que a la vez garantice el constante ascenso de la producción y la productividad mundial, la estabilidad de las paridades cambiarias y los correspondientes poderes adquisitivos de las principales divisas mundiales, con las mismas velocidades con que se mueve el sistema capitalista de producción y reparto mundial de las ganancias.

Desde 1973 el sistema monetario internacional ha venido ampliándose a través de desbalances globales, falta de respaldo real a las divisas y mayor incredulidad en el patrón referente de los dineros universales, lo que complica el funcionamiento del mercado de divisas bajo la hegemonía del USA dólar. Ni las políticas de cambios flexibles, fluctuaciones cambiarias libres o la suma de una cesta de divisas dinámicas como el euro, yuan renminbi, libra esterlina o franco suizo han podido resolver el problema persistente. Así, hay un problema de fondo que es la vulnerabilidad del sistema monetario mundial y la pérdida de poder del USA Dólar (debilitamiento constante o devaluación) como principal divisa referente mundial. En consecuencia, ocurren las fluctuaciones acentuadas e insistentes en las principales divisas mundiales. Además, esto provoca que el capital financiero mundial y gran parte de las reservas de los estados busquen refugiarse en divisas más estables, o en su defecto en sustitutos que fungan como cuasi-dineros universales (oro, petróleo, alimentos),

2.3 La avanzada neoliberal y la desregulación excesiva de los mercados

El análisis histórico de la economía-mundo reciente brinda luces al respecto. Al analizar las categorías de economías ficticias y dineros especulativos, es evidente que las mismas han estado y están estrechamente asociadas a la desregulación de los mercados y al Estado minimizado y no interventor, como partes normales del funcionamiento local y global del sistema y venían desde tiempo distante desarrollándose con la economía de los servicios. Las políticas neoliberales no hicieron más que acentuar estas características como elementos estructurales de la economía-mundo globalizada.

2.4 La década de George W. Bush y su pésima administración político-económica

Este aspecto se refiere a la recesión económica mundial en curso. Las políticas erradas de los EEUU, las cuales en su conjunto se resumen como la pésima administración económica de George W. Bush. El descalabro inmobiliario-financiero, que destapa la crisis financiera, ocurre coincidiendo con otros semejantes o mayores, que son referente a las erróneas políticas domésticas en cuanto a

elevado déficit fiscal y endeudamiento público, erróneos cambios tributarios y creciente déficit comercial externo, resultados que están asociados principalmente a las guerras de Afganistán e Irak. Estos son hechos irrefutables que, además de configurar una pésima administración, provocaron la derrota del partido republicano y el ascenso al poder de Barack Obama.

2.5 Exceso de poder del capital financiero internacional y la corrupción descomedida

Estos dos elementos de la crisis imperante, en gran medida, forman parte de una crisis política del estado como institución colectiva, en el sentido que se tergiversaron funciones y responsabilidades que éste debía cumplir; es decir, se cambió la lógica política de la sociedad y los ciudadanos, que debía prevalecer por encima del poder de los negocios comerciales o financieros.

Es por ello, que la crisis imperante está muy asociada a la sórdida especulación en el mercado inmobiliario de EEUU, que es el epicentro de una crisis financiera mundial y que propaga consecuencias de descalabro negativas por todo el mundo, principalmente en la Unión Europea, el Sudeste Asiático y Sudamérica. Pero, este poder excesivo en manos del capital financiero no cayó del cielo, fue conscientemente promovido. Como señala el académico Jacques Sapir:

“presentar la sustitución de la lógica política por las lógicas comerciales y económicas como un progreso, o como una tendencia natural, implica una ceguera consciente. La pertinencia de la misma surge cuando se confía a dichas lógicas, o simplemente al razonamiento económico, la misión de tutelar unas decisiones cuya amplitud y consecuencias rebasan ampliamente el ámbito de los negocios. Así, la economía se ve transformada de manera progresiva en un sistema técnico en el que los términos con que se presentan las distintas opciones ya no son accesibles al simple ciudadano.” [7]

Es por ello, que los centros de poder del capital financiero mundial abusaron en el manejo de las reglas del juego de los mercados capitalistas, apoyándose en una corrupción rampante y la falta de transparencia en la conducción de los mercados financieros internacionales. En el fondo de este problema, están los centros mundiales de poder que condujeron estrategias dirigidas a sus propósitos selectivos y ahora parece que no hay responsables, ni culpables.

2.6 Consecuencias de la Crisis Financiera Mundial

La magnitud y consecuencias de la crisis financiera son considerables, se han documentado datos que aún preliminarmente aluden a pérdidas entre 15-20 % de la

riqueza mundial. Dado esto se producen insolvencias bancarias, volatilidad de las tasas de cambio de las divisas mundiales y contracción del crédito mundial. Esto se traduce en la escasez y encarecimiento de las fuentes de financiamiento internacional (reducción de crédito y alza de intereses) y, además, provoca mayores fluctuaciones en las bolsas y tasas cambiarias de las divisas mundiales. Importante es aclarar la responsabilidad que compete a EEUU en esta crisis, ya que el peso de su poderío económico es real, en cuanto que es mayor que el de la UE o Japón.

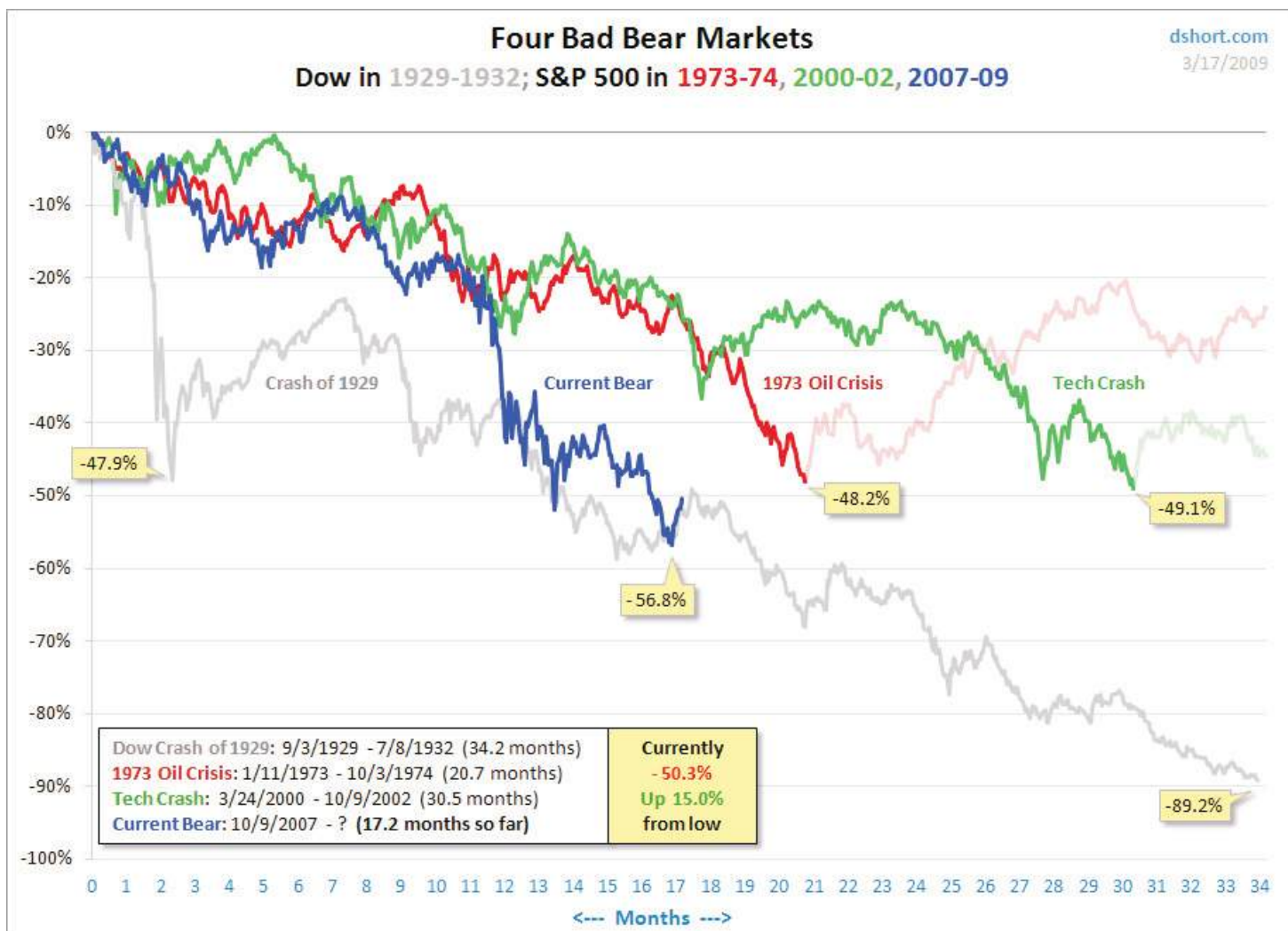
Resulta que si se define el término “poderío económico” como la participación o el peso que un país ocupa en el sistema mundo capitalista vigente, y medido éste por variables importantes tales como: producción mundial; comercio mundial; posición y poder de la moneda US Dólar o Euro, reservas de divisas internacionales, transacciones de tecnología; entonces, actualmente EEUU sigue siendo la mayor economía y es un país más poderoso que el bloque de los 27 que hoy constituyen la Unión

Europea y los 12 de la eurozona.

El resultado comparativo resulta igual, si se hace con otras economías grandes como: China, Brasil, India, Argentina o México. EEUU es un país con muchas y marcadas interdependencias con el mundo, cuyo peso se refleja contundentemente. En los últimos años, EEUU compra y vende al mundo cerca de 45% promedio anual; el US Dólar representa cerca del 60% de las transacciones de pagos mundiales y otros 65% en el acumulado de reservas de divisas mundiales. En consecuencia, ningún país escapa a lo que le ocurra a la economía de EEUU.

2.7 Propagación de la Recesión Económica Mundial y Mayor Inestabilidad Social

Finalmente, el desborde de la crisis financiera conlleva simultáneamente a otra crisis que se expresa como recesión económica, en la que se reduce la producción, el comercio externo, aumenta el paro y la inflación se acentúa. Se ha registrado la contracción de los niveles de inversión y



producción en los EEUU, seguidamente en la Unión Europea, por lo que todos los elementos juntos configuran una recesión económica mundial; aunque vale aclarar que ésta no es igual en todas las regiones y países del orbe actual. Los efectos son diversos dependiendo del grado de inserción e interdependencias de cada país con la economía mundial; allí donde estos niveles son altos mayores son los efectos, y viceversa. Como siempre, toda crisis trae mayor inestabilidad social, afecta más a los sectores asalariados y otras capas sociales productivas. Una apreciación importante es la de Joseph Stiglitz [*Premio Nobel Economía, 2001*] quien resume este tema así:

"Los bancos asumieron riesgos excesivos. Los empresarios se endeudaron demasiado. Los reguladores permitieron todo eso. Y ahora los contribuyentes tienen que acudir en su ayuda para limpiar toda la basura, lo que disparará la deuda del Estado y acabará teniendo consecuencias sobre los bienes públicos como la sanidad" [8]

3. ALCANCE Y SALIDAS DE LA CRISIS ACTUAL

El ya citado Immanuel Wallerstein analiza esta crisis como la conjunción de varias y explica el alcance actual así:

"En una fase A, la ganancia es generada por la producción material, industrial u otra actividad; y en una fase B, el capitalismo debe, para seguir generando beneficios crecientes, refinanciarse y refugiarse en la especulación, y las empresas, los Estados y las economías familiares se endeudan, de modo masivo. Actualmente estamos evidentemente en una fase B de un ciclo de Kondrátiev que ha comenzado hace 30-35 años, después que en los años 1945 a 1975 hubo una fase A, que ha sido la más larga de los quinientos años de historia del sistema capitalista. En la última parte de una fase B, la decadencia virtual se hace real, y las burbujas revientan las unas tras las otras: las bancarrotas se multiplican, la concentración del capital aumenta, la desocupación progresa, y la economía conoce una situación real de deflación." [9]

No hay duda, hoy la economía capitalista luce y está en una crisis mundial. Se piensa con frecuencia que: nadie parece saber qué es lo correcto para decidir o actuar. Hoy, ya ni los neoliberales ortodoxos ni los conservadores pueden enmascarar tal realidad. Se trata de una crisis sistémica, que suma componentes de crisis estructurales y coyunturales, variando la interconexión de éstas según el país que se considere. Además, actualmente son evidentes también distintas características de crisis política, sobre todo en relación a las falta de hegemonías capaces de establecer reordenamientos y soluciones de salida.

En relación a las hegemonías políticas, hay que destacar dos aspectos que son agravantes del problema de la propia crisis. Uno, es la incapacidad e irresponsabilidad de los conductores mayores del poder político de la economía-mundo: EEUU y las potencias del G-7, en cuanto a la gestión para encontrar y articular salidas coherentes a nivel

propio y global. Otro es, respecto a la ineficacia, política y técnica, de las instituciones multilaterales mundiales: FMI, BIRF y también la OMC. En conjunto, estos dos aspectos han mostrado incapacidad técnica para prever eventos que eran predecibles; y luego desaciertos políticos para abordar las consecuencias de la crisis.

¿Cuándo y cómo terminará esta crisis económica y financiera?

Es la pregunta que no falta, la más frecuente. Fácil es conjeturar una fecha, pero las respuestas correctas son más complicadas. Primero, expondré algunos aspectos metodológicos y luego lo concerniente a pronósticos y acciones. [En este campo, las ciencias sociales han avanzado significativamente y dentro de éstas el razonamiento y la prospección económica; herramientas analíticas que son valiosas y útiles, pero que el capital financiero mundial ha utilizado a su haber, mayormente para intereses privativos y en contra de intereses comunes de desarrollo socioeconómico, la ética y la democracia, de nivel global y local]

Prever las crisis económicas no es un reto imposible, tampoco resulta difícil delimitar las coberturas de éstas en los ámbitos sectoriales-productivos y geográficos mundiales y domésticos; ya que desde finales del siglo XIX las interdependencias entre países y regiones son muy reconocibles y hoy con la globalización imperante se pueden reconocer las trayectorias prevalecientes más rápidamente.

Otra cuestión es determinar la profundidad y la duración de estas crisis, lo cual si constituye un proceso más complicado en cuanto a las causales de interrelaciones económicas mundiales (sistémicas, estructurales y coyunturales) y también debido al amplio contexto de intereses geopolíticos y los desfases de éstos con la toma de decisiones políticas apropiadas, en los momentos oportunos. Ciertamente, a nivel de la economía-mundo, las crisis monetarias y financieras son relativamente más fáciles de predecir que las recesiones económicas.

Lo cierto es que en estas obligaciones de prever y resolver la crisis actual, las hegemonías dominantes del capitalismo han actuado con signos evidentes de incapacidad e irresponsabilidad políticas. Llegaron hasta el punto que a ciencia cierta no saben con exactitud las magnitudes de contaminación que el sistema financiero ha desplegado sobre las economías y los impactos de recesión económica.

Estados poderosos e instituciones multilaterales no contaron a tiempo con diagnósticos provechosos (ni hablar de certeros) para prever la catástrofe financiera; más bien éstos se dedicaron a dar aliciente al aperturismo y

desregulación de los mercados y también a descalificar y entorpecer los análisis de alerta y la formulación de propuestas viables. Estos son hechos evidentes que constituyen el peor agravante para buscar salidas a la presente crisis. En general, hay una tendencia marcada a separar las previsiones, unas proyecciones atienden lo concerniente a la crisis financiera mundial y otras a la recesión económica mundial.

Se estima que los efectos de las llamadas turbulencias financieras podrían tardar en desaparecer entre 3 y 4 años, según criterios optimistas. Los analistas más críticos aducen que apenas se ha visto la punta del iceberg y por tanto es difícil adelantar pronósticos. Ciertamente la aprobación de programas con las mega-ayudas millonarias para los establecimientos financieros en dificultades o quiebra, tanto en EEUU como en la UE, bosquejan un panorama de estabilización a mediano plazo.

El tiempo en que habrá de superarse la recesión económica mundial, depende fundamentalmente de la magnitud de afectación de la tormenta financiera y de las medidas regulatorias y los incentivos fiscales e inversión que adopten los países ubicados en el epicentro de la crisis imperante (EEUU, UE, China, Japón...) como el resto del mundo. [En EEUU el promedio de las últimas recesiones es de año y medio]

Aún hay incertidumbres variadas sobre tales temas. Como frecuentemente se repite: “el final del túnel no está claro”. Así, la recesión económica mundial podría extenderse hasta los años 2010-2011, según pronósticos optimistas; otros, más críticos de la situación actual, ven la recuperación contundente para los años 2012-2013. La dimensión estructural de la crisis es de más largo alcance y aún impredecible, pues depende fundamentalmente de:

- a) la formulación y adopción de un nuevo patrón de valor-dinero universales
- b) creación de un nuevo sistema monetario y de circulación de divisas internacionales
- c) la adopción de un marco regulatorio eficaz para el sistema financiero mundial
- d) la adopción de una nueva institucionalidad monetaria y financiera que reestructure profundamente los ya caducos FMI y BIRF.

Aplicando correctivos en estas cuatro direcciones se puede avanzar a las salidas de esta crisis, pero ello no garantiza que no ocurrirán otras. Históricamente, todo parece indicar que se requiere de un nuevo estadio en el sistema-mundo capitalista u otro mundo, asunto éste más complejo y aún incipiente para visualizar como recambio sistémico.

Estos cambios, realmente constituyen desafíos enormes, algunos ya les llaman cambios para el “nuevo capitalismo

internacional”. Lo cierto es que apenas si se están discutiendo, ahora bajo el susto de la actual crisis financiero-económica mundial. El G-7 no tiene posiciones comunes contundentes y tampoco los países del G-9 ni el G-20, como ha quedado evidenciado en los eventos realizados sobre tales temáticas. [Cumbres sobre crisis financiera-económica del G-20: la Primera fue en Washington, 14-15 noviembre de 2008; la Segunda está prevista para el 1 y 2 de abril de 2009 en Londres. La Cumbre de Davos, Suiza, celebrada del 28 de enero al 1 de febrero de 2009. Importante es también analizar la posición alternativa, del Foro Social Mundial, celebrado en Belem-Brasil del 27 de enero al 1 de febrero de 2009]

4. OTROS DEBATES SOBRE LA CRISIS ACTUAL

Los datos sobre pronósticos para la recuperación y como es que votan diversos parlamentos nacionales sobre las mega-ayudas financieras a los bancos en dificultades o en quiebra son temas que provocan debates. Sin embargo, más interesante resulta ver estos dos temas bajo el prisma del trasfondo de la crisis. Por ahora, al menos presento cuatro ideas importantes, pretendiendo dejar inquietud sobre estos debates. [Pienso que la población mundial aspira y seguramente pronto exigirá votación directa en estos menesteres, como víctimas directas e indirectas de la crisis]

4.1 Ciclo Económico y Reactivación

Sabemos que para sobrepasar una fase de contracción económica (desaceleración o recesión) y establecer firmemente una fase de reactivación hacen falta cuantiosos recursos de inversión de capital, principalmente en equipamientos y tecnologías de punta y en nuevos proyectos, que reemplacen los caducados nichos del crecimiento, ya pasado. En ese sentido, las propuestas de apoyo financiero para la reactivación son inevitables; lo discutible son sus formas y los fines perseguidos. Al respecto hay dos preguntas importantes: la primera es ¿Cuáles son los posibles pivotes de la recuperación y expansión de la economía-mundo? y la segunda es ¿Cuál es la geopolítica mundial que estos cambios producirá? Esos temas están pendientes de discusión; y sus perspectivas se ven sombrías al considerar un eventual redespiegue internacional de políticas neoproteccionistas.

4.2 La Intervención del Estado ¿Las políticas futuras?

Los multimillonarios rescates y fondos para la reactivación son requeridos y por ahora hay más razones para aprobarlos que improbados. Que le llamen: paquete, ayuda, estímulo, u otro vocablo es sólo forma; ello ciertamente no cambia el carácter de una necesidad de la economía-mundo capitalista en su funcionamiento, muy particularmente en los EEUU. Lo cuestionable es el momento histórico, la

forma y la gritería como ahora se exige la intervención del Estado, después de tanto alarde: “Menos Estado, más desarrollo”. Sobre todo, sin que se sancionen a los verdaderos responsables de la debacle presente (agentes políticos y financieros del G-7, entre los connotados); y por el contrario, como se ha hecho y dicho “a los propios pirómanos los ponen a investigar las causas y proponer solución al incendio global”.

4.3 Las Socializaciones y Las Políticas Sociales

Una cuestión de fondo es el significado de la socialización de las mega-pérdidas, sin hacer planteamientos formales respecto a las mega-ganancias. Pudo haberse elegido la vía de la estatización o nacionalización, o dejar que el mercado privado resolviese, vía compra de los bancos en quiebra. Seguramente, se privilegió el método de utilizar los recursos de los contribuyentes. Así, se optó por las mega-ayudas con recursos del estado y los contribuyentes; y, en la práctica, se está pidiendo al mundo: avancen legislando sobre la socialización y rescate de pérdidas, mas nada de cambios respecto a la socialización de las ganancias. Al fin y al cabo, a los trabajadores les corresponden altos costos para la recuperación. Así, se está evadiendo debatir sobre los marcos regulatorios de las ganancias, incluyendo la concepción tributaria y las legislaciones laborales y sociales; tres aspectos que en su conjunto si deben responder a un carácter más social que el actualmente vigente. [¿Algo distinto que simples rescate o reactivación, se espera de Obama!?

4.4 Crisis Mundial y Transición Sistémica

¿El sistema que salga de la crisis será muy diferente al actual? Esta es una pregunta polémica. Se trata de procurar ver con luces largas, objetividad y sin apasionamientos. Reconozco muchos méritos en la apreciación de Wallerstein; y, sin lugar a dudas, hay que debatirlo, y para ello presento a continuación un resumen sobre el particular:

“Para leer correctamente la etapa histórica en la que nos encontramos, tenemos que distinguir entre las dinámicas de continuidad y las de ruptura, entre lo normal y lo excepcional. Lo normal es el colapso del modelo especulativo que hemos vivido, que se corresponde con una Fase B en los ciclos de Kondratieff que describen las dinámicas de largo plazo en la acumulación capitalista. Lo excepcional es la transición que desde hace 30 años venimos viviendo, desde el sistema-mundo capitalista hacia otra formación sociohistórica. A mi juicio podemos estar seguros de que en 30 años no viviremos en el sistema-mundo capitalista. En ese sentido, con la crisis coyuntural del capitalismo, converge una crisis estructural, un declive histórico del sistema- mundo. En eso se distingue esta fase de recesión económica mundial de otras anteriores: el nuevo sistema social que salga de esta crisis será sustancialmente diferente. Si evolucionará en un sentido democrático e igualitario o reaccionario y violento es una

cuestión política y por tanto abierta: depende del resultado del conflicto entre lo que llamo el espíritu de Davos y el espíritu de Porto Alegre. En otras palabras, de la inteligencia y el éxito político de los movimientos antisistémicos” [10]

Finalmente, hay que reconocer que la actual crisis transcurre a la par que mundialmente hay debilidad de las fuerzas socio-políticas progresistas para promover los cambios requeridos, desde opciones organizativas distintas a las que el sistema dominante está proponiendo. Revertir esta situación, parece requerir más tiempo de maduración de ideas y organización eficaz.

IV. PANAMÁ Y LA CRISIS MUNDIAL ACTUAL

Desde siglos atrás, Panamá constituye una posición territorial muy ligada al sistema-mundo capitalista y altamente interdependiente con la economía mundial. En el siglo XX, bajo la globalización actual, tal característica se ha acrecentado en forma significativa alrededor de los roles transitistas y las economías de servicios y agroindustrial; a su vez, el mercado interno o doméstico es importante, pero funciona como complemento, dada la dimensión poblacional y de ingresos del país. Por tanto, las crisis estructurales y coyunturales mundiales <como la actual> afecta principalmente a través de las denominadas interdependencias, que son las relaciones internacionales y los flujos monetarios, comerciales, financieros y tecnológicos.

Panamá, como país, no puede verse así mismo aislado de lo que ocurre en EEUU. Aquí, como cualquier otro país de Latinoamérica, se tiene a EEUU como socio comercial importante, tanto por lo que exporta como lo que importa; además, el US Dólar (USD) es la divisa de curso legal y referencia para sus transacciones comerciales, pago de deuda externa y reserva.

Las relaciones causa-efecto de las interdependencias y afectaciones suelen ser tratadas convencionalmente como "factores externos" asociados al campo de la economía mundial, para diferenciarlas de aquellas que tienen origen en la propia economía doméstica. Así, en este punto veremos aquellos eventos y consecuencias de la crisis financiera internacional y la recesión económica mundiales sobre la situación de la economía nacional.

1. LA CRISIS MUNDIAL ACTUAL Y EL ABORDAJE LOCAL

Actualmente el mundo atraviesa por una gran crisis sistémica, que abarca dimensiones estructurales importantes. A nivel de países por separado, a la crisis estructural tradicional se le suman elementos de crisis coyuntural. EEUU es el ejemplo más notable de esta

caracterización general, en que simultáneamente están dadas las tres crisis principales, ya antes aludidas y explicadas. Además, está visto que la interconexión de tales crisis no es igual en todos los países, debido a que las fluctuaciones cíclicas corrientes tipifican distintas situaciones de coyuntura económico-social.

Por lo general, la economía convencional hace énfasis en las fluctuaciones cíclicas buscando detectar la crisis de coyuntura económica (recesión y depresión) y sus consecuencias sociales y políticas. Así por ejemplo, frente a la recesión económica mundial hoy en curso, la situación coyuntural de China o Brasil es diferente a la de EEUU, Japón o la UE; y ésta también es diferente en Panamá.

Este prisma analítico es claro, pero algunos analistas suelen confundirlo y al malemplearlo arriban a opiniones erróneas. Así, estos inexpertos llegan a pensar que Panamá está *naturalmente exceptuado* o *blindado* frente a las crisis mundiales. ¡Pura fantasía! El hecho que no se registren rápidamente circunstancias y coincidencias con lo que ocurre en otras latitudes no implica que las crisis no estén presentes en la realidad local. Hay que buscar en el trasfondo de ellas.

Así, hay que empezar señalando que la actual debilidad y cambios frecuentes del USD afectan los ingresos que el país percibe por sus exportaciones básicas y alzas de costo de las importaciones provenientes de zonas económicas distintas. No se ve sobre o subvaluación del balboa, pero el uso corriente del USD implica devaluaciones e inflaciones. Un buen ejemplo de esto, puede ilustrarse con la actividad del Canal de Panamá. Es decir: Se recibe la misma cantidad nominal por cada tonelada de tráfico por el canal tasada en USD, pero tal suma cobrada tiene menor poder adquisitivo a la hora de comprar y pagar precios tasados en otras divisas, como en Japón o la Unión Europea.

A mi juicio, a corto plazo no hay reemplazo viable del USD, pero Panamá está obligada a evaluar los cambios estructurales que están en curso en materia monetaria mundial. Podría ser que la propuesta de “una cesta de divisas variadas” sea mejor

que el euro y hasta llegue a ser referente mundial, en lugar del actual USD. [El MEF, la ACP y las universidades del estado deben ser voceros de estos cuestionamientos y pioneros en las investigaciones requeridas]

En un principio, cuando estalla la crisis hipotecaria en EEUU, aquí hubo mucho silencio. Días después, la opinión de los valiosos expertos nacionales planteó que la crisis financiera internacional en marcha, si bien no era un fenómeno eventual o accidental, en Panamá repercutiría de manera distinta a lo que ocurría en otras latitudes; debido a que el centro financiero y el mercado bancario locales carecía de las condiciones de inseguridad y especulación que desbordaron la crisis en EEUU. También se planteó que el riesgo de contagio sería reducido.

Tabla No. 4.

PANAMÁ: CONSECUENCIAS PRINCIPALES DE LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL ACTUAL EN LA DIMENSIÓN DEL MERCADO BANCARIO-FINANCIERO Y LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES

I	<u>Efectos sobre El Mercado Bancario y Financiero Doméstico</u>
1	Estabilidad del Sistema Bancario-Financiero
2	Contagio reducido y ganancias eventualmente menores.
3	Reducción de los flujos de capitales y de financiamiento :
	o Los provenientes del exterior enderán a reducirse
	o Los locales podrán mantenerse
4	Restricción del crédito y alza en las tasas de interés .
5	Dificultades para adquirir capital de trabajo para nueva inversión productiva
II	<u>Efectos sobre La Actividad Económica -Social general</u>
1	Desaceleración del crecimiento económico global
2	Reducción de la inversión extranjera .
3	Descenso en el comercio exterior, especialmente el de exportaciones
4	Continuidad de la presión sobre los niveles de inflación
5	Presión hacia el aumento del desempleo , por encima de los niveles actuales e incluyendo la informalidad
6	Dificultades para las pequeñas y medianas empresas (pymes): crédito y tasas de interés más altas .
7	Encarecimiento del crédito para consumo y de actividades de microfinanzas .
III	<u>Escenarios de Crecimiento Económico : Actual y Previsible</u>
1	Desaceleración del crecimiento económico local
2	La urgencia de “planes anticrisis”
3	Aplicación de políticas procíclicas coordinadas
4	Continuidad de las políticas sociales y oportunidades a los excluidos
IV	<u>Escenarios de Desarrollo y Crisis Sistémica</u>
	Problemáticas abiertas para la discusión .

Además, era (aún es) muy evidente que el ciclo de la economía panameña no calificaba en situación de crisis coyuntural, que correspondiese a una recesión. De seguro, estos son los dos escenarios principales, que deben considerarse al abordar la crisis mundial actual y sus repercusiones en Panamá. Sobre ellos ahondaré más adelante.

2. PANAMÁ Y LA CRISIS FINANCIERA Y LA RECESIÓN ECONÓMICA MUNDIALES

Respecto a la crisis financiera mundial, la situación de Panamá es diferente a lo que está ocurriendo en los países del epicentro de la crisis y también en otros distantes como Islandia, Estonia, Letonia, Nueva Zelanda o Argentina. Por otra parte, no ha sobrevenido una recesión de la economía, si bien <como es obvio> el pronóstico del crecimiento económico se ha reducido. Los balances existentes en ambas situaciones tienen explicaciones diversas.

La Tabla No. 4 que se adjunta a continuación trata de sintetizar el problema de cómo evaluar las consecuencias que sobre Panamá tienen las distintas crisis actualmente en curso, principalmente en cuanto a la crisis financiera y la recesión económica mundiales, siguiendo las pautas ya expuesta en los apartados anteriores.

Se trata de otro instrumento guía que contribuye a ordenar las diversas informaciones y fuentes estadísticas, para examinar la realidad subyacente en Panamá. [Repito, en este ensayo no tenemos tiempo para agotar dicha tarea] Los dos siguientes puntos explicarán esta tabla en sus aspectos más sobresalientes.

2.1 Efectos sobre El Mercado Bancario y Financiero Doméstico

La crisis financiera mundial imperante ha puesto en evidencia que el mercado bancario y financiero local poseía prácticas o mecanismos apropiados de control frente a riesgos descomedidos, como el negociado de las hipotecas subprime en EEUU y su contagio especulativo por el mundo. Ciertamente más que un contagio directo en la actividad local, lo que ha ocurrido es la afectación de operaciones regulares no cuantiosas que el sistema mantenía, principalmente en EEUU. [Ver, para corroborar apreciaciones y datos, el Recuadro No. 1 y la parte I de la Tabla No. 4]

La estabilidad del sistema bancario doméstico, por ahora no es lo que está en juego; el mismo sobrevivirá aunque a corto plazo reducirán sus ganancias. La mayoría de las opiniones explican este balance basándose en apreciaciones históricas y legales. A continuación presento un resumen de cinco de

Recuadro No. 1 CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL SISTEMA BANCARIO DE PANAMÁ Actualidad: años 2008-2009.	
a)	El Sistema tiene sus fundamentos estables:
	o Alta liquidez: 62%.
	o Sólida adecuación de capital: 14%.
b)	La Liquidez descansa principalmente en acceso a recursos de particulares,
	o Esta representa la principal fuente de los fondos: 70%
	o que se utiliza para la expansión del ciclo de crédito.
c)	El modelo de negocio se aproxima más al concepto de “banca de consumo”,
	con una relación estrecha entre la base de cliente y el acceso a fondos.
d)	El mercado de los fondos interbancario se complementa así:
	o Las Líneas de crédito de la Casas Matrices, Subsidiarias y Sucursales: 68.7%
	o Fondos provenientes de otras instituciones bancarias: 30%
	o Fondos de banca corresponsales: 1%.
e)	Estas líneas de crédito se utilizan en mayor medida para apalancar aperturas de
	cartas de crédito comercial y avales de operaciones comerciales.

Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá; Panamá, febrero de 2009. [11]

ellas, aclarando que (a mi juicio personal) las dos últimas fueron elementos muy decisivos forjadores de la realidad presente:

- a) La tradición y prestigio de casi cuatro décadas del Centro Bancario Internacional de Panamá (CBI), que en el último decenio ha mantenido operando un promedio mayor a los 120 bancos y carteras superiores a los 43 mil millones de USD.
- b) La constante labor que la Superintendencia de Bancos de Panamá (SBP) desarrolla para mantener la vigilancia de la solidez y eficiencia del sistema bancario acantonado en el país. En este sentido muy importante ha sido la Ley N° 9 del 26 de febrero de 1998.
- c) El buen desempeño que han tenido importantes instituciones del ramo como la Asociación Bancaria de Panamá (ABP) para mantener la actividad como todo un “negocio insignia” de exportación de servicios y eficiente actividad doméstica.
- d) Las experiencias históricas inéditas de las sanciones económicas (1987) y la invasión militar (1989) de EEUU a Panamá. En conjunto, estos eventos significaron las mayores lecciones en cuanto a preservar el CBI y valorar la institucionalidad bancaria, como prudencia en el riesgo, operación responsable, cuidado con el pánico y consideración a los ahorristas. Por ello fue que luego del cierre bancario total, la banca pudo reorganizarse y mantener credibilidad, pese al enorme daño que la invasión ocasionó al país.
- e) Las acciones internacionales contra las actividades de evasión fiscal, el narcotráfico y lavado de dinero, que a la postre desembocaron en la inclusión de países a “listas negras”. Al verse Panamá incluido en varias, el gobierno nacional tomó acciones más contundentes para perseguir y sancionar tales actividades ilícitas y el CBI quedó más favorecido, en lo local e internacional.

En lo concreto, las cifras publicadas sobre la situación panameña revelan daños menores, para el sector bancario y financiero privado y público. Igualmente, la magnitud de afectación a transacciones financieras del estado. Importante es estudiar el informe: “Crisis Económica Internacional y su Incidencia en el Sistema Bancario Panameño” [12] Dicho informe resume las condiciones prevalecientes en el sistema bancario panameño, que explican como se ha digerido la actual crisis financiera mundial.

El Recuadro No. 1 resume tal proceso analítico. Se observa que el mercado bancario y financiero de Panamá no ha sido mayormente afectado por la crisis financiera internacional

porque sus balances están por encima de las reglamentaciones fijadas en los acuerdos de Basilea II, en cuanto al cumplimiento aceptable de suficiente liquidez, aprovisionamiento de capital y niveles morosidad. Las dificultades que están previstas son de otra índole, afectan más a los demandantes que al propio capital del sistema bancario. Esas dificultades son las que enumero en la parte primera de la Tabla No. 4, adjunta.

2.2 Efectos sobre la Actividad Económica y Social General

Aún con la recesión mundial en curso, el comportamiento y desempeño del ciclo económico panameño está en situación favorable. Esto es reconocido por diversas entidades internacionales y también nacionales. Tal posición favorable no es casual, ya que deviene de dinámicas puestas en marcha desde antes del estallido de la crisis mundial actual; y que están relacionadas a lo interno de la economía doméstica y también a lo externo, principalmente de actividades vinculadas al transitismo (canal, puertos y carga containerizada, comercio de la zona libre, hotelería y turismo, servicios del centro financiero, construcciones por demanda externa y otras).

Desde el año 2004, la economía nacional está en una fase de crecimiento amplio y notorio por encima del 7.5% promedio anual; después de superarse la fase de contracción de 2.2% registrada durante la administración Mireya Moscoso en los años 1999-2003, cuando incluso en el año 2001 el crecimiento económico fue tan sólo de 0.60% (el más bajo de toda la presente década).

De hecho, la expansión reciente de la economía panameña ha registrado 8,8% promedio anual de crecimiento durante la administración Martín Torrijos en los años 2004-08; apoyándose en la ampliación del canal, políticas de atracción de inversiones extranjeras, desarrollo de megaproyectos domésticos claves, el auge de la construcción y el turismo e importantes programas de inversión pública.

En cuanto a los efectos económicos directos, las dificultades que están previstas afectan más a la reducción de desempeños macroeconómicos y los recursos de capital para sostener la generación de las medianas y pequeñas empresas. En este sentido es una decisión correcta la creación del plan de estímulo económico anticrisis, constituido por USD 1,100 millones, disponibles para garantizar fluidez al sistema de crédito para la inversión local. Las principales consecuencias, macro y microeconómicas, están desglosadas en la parte segunda de la Tabla No. 3, antes presentada.

3. ESCENARIOS PREVISIBLES PARA PANAMÁ.

Una recesión económica no está prevista a corto plazo. A mi juicio, las dinámicas del ciclo económico doméstico se habrán de problematizar allende el año 2014. Salvando, claro está, que las crisis mundiales en curso no se agudicen más de los que ya están. De alcanzar mayor profundidad y duración la crisis actual, no hay pronóstico que valga, las perspectivas serán más sombrías para el mundo y Panamá.

En la realidad nacional, ya se pueden señalar indicios e indicadores de desaceleración del crecimiento económico en las actividades vinculadas directamente a los mercados internacionales más afectadas por la crisis financiera y económica mundial. La recesión aún no ha llegado a Panamá, es decir la crisis coyuntural de la economía no está manifiesta. Esto debe tomarse en serio para activar una política procíclica adecuada. Es decir, las condiciones favorables de la actual fase de expansión deben aprovecharse para reforzar las tendencias positivas existentes, corregir problemas presentes y anticipar desequilibrios mayores que ya son visibles.

Seguramente este país puede incidir poco respecto a la crisis sistémica, pero si puede actuar más decididamente frente a su crisis estructural. Las medidas fiscales del gasto público y la tributación deben ser elementos claves, para corregir cambios estructurales, por lo que el país demanda estrategias y políticas de cambios desarrollistas, con alcance de largo plazo.

4. APRECIACIÓN FINAL

Aunque el desempeño coyuntural de la economía panameña hoy es aceptable, ello no debe motivar excesos de optimismo, y menos conformismo. Por una parte, porque en el propio contexto macroeconómico hay situaciones difíciles, entre las que destacan: el elevado peso de la deuda pública sobre la economía nacional; su alta carga sobre el fisco, reducida a expensas de sucesivas renegociaciones y postergaciones de pagos; falta de dinamismo en los sectores agropecuario e industrial; amenazas de crecientes niveles de inflación, tanto en bienes de importación y producción doméstica, como en rubros sensibles de la canasta básica familiar y otros bienes y servicios incluidos en el índice al consumidor. Nada de esto es halagüeño, pero omitirlo es un error.

Según las propias estadísticas oficiales, el nivel de vida de las mayorías no registra mejoras contundentes como producto del aludido crecimiento. El desempleo abierto si ha bajado, pero como contraparte del aumento vertiginoso de la economía informal; la mayor parte de los nuevos

puestos de trabajo hasta ahora tienden a ubicarse como empleo con bajos salarios; y mucho menos se reducen los niveles de desigualdad y pobreza, ya que la total abarca 36.9% y la extrema 16.6% de la población nacional. [La llamada teoría del derrame no está goteando bien, tampoco chorreando bienestar para las mayorías sociales y hacia los marginados y excluidos de siempre]

La recién creada red de oportunidades (50 balboas por meses para las familias pobres) es un paso al frente para atenuar situación; pero ciertamente corto y muy encasillado, ya que ni afronta las causas del atraso y pobreza que están ligadas a la carencia de opciones productivas y menos aquellas ligadas a la pésima distribución de la riqueza del país y la carencia de recursos de inversión y tecnologías. Reparto de tierra y tributación equitativa le están distantes.

A mi juicio, en relación a la crisis mundial actual, desde lo local, se debe concentrar los análisis y debates en los trasfondos socioeconómicos y también políticos, para determinar sus alcances, habida cuenta que en economía no hay éxito o auge firme a largo plazo. Un primer asunto esencial es saber que es lo que efectivamente está superado y que aún no se ha resuelto, con la coyuntura del crecimiento alcanzado y proyectado. Ciertamente se han rebasado líneas de índices estadísticos, se ha superado una coyuntura de contracción, y ahora no hay signos de recesión.

En segundo lugar, los históricos niveles de desigualdad, carencia de equidad social y los obstáculos estructurales de atraso técnico siguen casi intactos. Basta con examinar parámetros básicos que tiene otras siete estructuras nacionales hoy deficientes (vías de transporte, servicio de transporte urbano, servicio de agua potable, dotación de educación y servicios de salud, generación eléctrica y medio ambiente) para corroborar que el estilo de crecimiento que está ocurriendo también genera complejidades nuevas con más déficit. Problemas que hay que afrontar con visión, políticas y planificación a largo plazo. Las lecciones de cómo se abordó la ampliación del canal deberían ser un norte obligante en estos quehaceres.

Otra cuestión vital, es referente al rol del Estado en cuanto a garantizar y legislar pertinentemente de cara a un perfil socioeconómico superior al presente. Por ejemplo, hasta los que están en la red de oportunidades mañana pueden estar fuera; o los que están en sectores sensibles (agro-industria) también pueden llegar a la informalidad. En fin, analizar y evaluar los aspectos del crecimiento económico es importante; pero mucho más necesario es analizar las problemáticas del atraso y las desigualdades, junto a plantear las estrategias del desarrollo estructural que el país

demanda. Se requiere de esfuerzos creativos en ambas direcciones.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- [1] Amartya Sen, "Necesitamos una alianza entre el estado y el mercado", El País, España, 14 de febrero de 2009.
- [2] Wallerstein, Immanuel; "El Capitalismo Histórico"; Editores Siglo XXI, México; primera edición en español, 1988.
- [3] Serrano, Josep F. Mària; "El Consenso de Washington: ¿Paradigma económico del capitalismo triunfante?. Edición del Centro de Estudios Cristianismo i Justicia; Barcelona, España, 2000. www.fespinal.com.
- [4] *Textos disponibles en: www.eumed.net/cursecon/textos, sobre Nicolai Dimitrievich Kondrátiév: -Algunas cuestiones controversiales acerca de la economía mundial y sus crisis; 1923. -Los grandes ciclos económicos largos; 1935. Joseph Alois Schumpeter: -Análisis del Cambio Económico: Ensayos sobre el Ciclo Económico: 1935. -Business Cycle: A Theoretical Historical and Statistical Analysis of the Capitalist Process; 1939.*
- [5] Rapoport, Mario; "Diez Razones de la Crisis Internacional"; Diario Página 12, Argentina, 2 de Marzo 2009.
- [6] Touraine, Alain; "Capitalismo: "Crisis financiera global y hegemonía norteamericana"; El Cronista.com Argentina, 2008. <http://www.cronista.com/notas/162380>
- [7] Sapir, Jacques; "Economistas contra la Democracia / los intereses inconfesables de los falsos expertos de la economía"; Ediciones B; Barcelona-España, 2004.
- [8] Stiglitz, Joseph; "Capitalismo: "Davos y la decadencia del capitalismo a la americana". El País, España; 1 de Febrero 2009. <http://www.elpais.com/articulo/economia/Davos/asume/>
- [9] Wallerstein, Immanuel; "Capitalismo: Crisis y Transformaciones: ¿El capitalismo se acaba?. Le Monde, Francia, 2008. <http://www.lemonde.fr/la-crise-financiere/article/2008/>.
- [10] Wallerstein, Immanuel; "El sistema que salga de la crisis será muy diferente"; España, 2009. <http://www.diagonalperiodico.net/spip.php?article7319>
- [11] Superintendencia de Bancos de Panamá; "Crisis Económica Internacional y su Incidencia en el Sistema Bancario Panameño". Informe de Gustavo A. Villa, Director de Estudios Económicos. Panamá, febrero de 2009.

*El Autor, **José Antonio Gómez Pérez**, es Panameño, Economista, especialista en economía internacional e integración política regional y Catedrático e Investigador de la Facultad de Economía de la Universidad de Panamá. Además, es analista de asuntos económicos nacionales e internacionales en el Programa "Análisis de la Noticia", que dirige el destacado periodista Mario Velásquez en la Radio Omega Estereo 107.3 FM. Email: prof.jagomez@gmail.com*



FACULTAD DE ECONOMÍA



DIMENSIÓN ECONÓMICA DE LA VIOLENCIA E INSEGURIDAD CIUDADANA

Por: Profesor Victor J. Alexis

Facultad de Economía

Centro Regional Universitario de Colón

Universidad de Panamá

Palabras Claves: Economía del bienestar, economía de la violencia, costos de la violencia, enfoque contable, enfoque de equilibrio parcial, enfoque avisa.

1. INTRODUCCIÓN.

La llamada economía del bienestar, en el desarrollo de su cuerpo teórico, ha dado lugar a nuevas áreas de investigación y análisis económico. Entre estas nuevas áreas destaca como pionera la economía del medio ambiente, a la que le han ido sucediendo otros ejes temáticos que en la actualidad se constituyen en interesantes y fecundas líneas de investigación de la economía; como por ejemplo, economía de la salud, economía de la educación, entre otros.

Es en ese conjunto de nuevas áreas de investigación y análisis económico, impulsadas por la corriente de la economía del bienestar, que se inscribe la denominada Economía de la Violencia. La investigación y análisis en economía de la violencia, pretende la valoración de las implicaciones e impactos económicos de la violencia en la sociedad.

Se trata de un área que ha venido despertando interés en algunos países, particularmente de América Latina, por los altos niveles de violencia, en sus distintas manifestaciones, y los costos y consecuencias perjudiciales que acarrea a la economía y la sociedad en general. De hecho, América Latina, en especial el área centroamericana, resulta ser el área geográfica más violenta del mundo.

El último informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009-2010 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), revela que para el año 2008, Centroamérica registró una tasa promedio de 33 homicidios por 100.000 habitantes, por encima del promedio de América Latina que registra una tasa promedio de 25 homicidios por 100.000 habitantes y algo más de tres veces la tasa mundial que se ubica en 9 homicidios por 100.000 habitantes.

Según información relativa a 16 países latinoamericanos, en *Estadísticas de Salud en las Américas 2007*, de la Organización Mundial de la Salud (OMS), las principales causas de muerte entre los jóvenes de 15 a 29 años son extremas (141 por cada 100.000 habitantes). La más importante de ellas, entre los varones, corresponde a los homicidios (68 por cada 100.000 habitantes), seguida por los accidentes de tránsito (30 por cada 100.000) y los suicidios (10 por cada 100.000).

Dado el panorama actual de altos y peligrosos niveles de violencia e inseguridad ciudadana que sacuden a nuestros países latinos como revelan los informes del PNUD y de la OMS y que, de hecho, somos testigos de cómo este desafortunado fenómeno viene creciendo en Panamá; es que se despierta nuestro interés en conocer las investigaciones que vienen realizando importantes instituciones como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en varios países, con el propósito de hacer una valoración profunda, e incluso en lo posible cuantificar, los costos que acarrea la violencia a la economía de nuestros países y las perjudiciales consecuencias sociales que acarrea a la población.

Es así que con el presente trabajo, basado en fuentes documentales, pretendemos conocer el estado actual de la violencia e inseguridad en nuestra región, especialmente Centro América y Panamá, y algunos criterios metodológicos utilizados en la investigación y análisis del impacto económico de la violencia.

2. EL CONCEPTO DE VIOLENCIA, SUS TIPOS Y CAUSAS

La Violencia se ha definida por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) como "el uso de la fuerza con la intención de causar lesiones o muerte a sí mismo o a otro individuo o grupo(s) e incluye las amenazas de uso

de la fuerza para controlar a otro individuo o grupo y el comportamiento humano agresivo, involucrando el uso de la fuerza física, psicológica o emocional, con la intención de causar daño a sí mismo o a otros".[1]

En una definición amplia podemos decir que violencia es toda aquella acción, física o simbólica, ejercido en uso de cierto poder o fuerza, de una persona, sector, grupo o institución social que fuerce la voluntad de otro y ponga en riesgo la integridad y la vida de otro (o eventualmente de sí mismo), fuera de las causas naturales.

No hay un solo tipo de violencia. La OMS en su Informe Mundial del año 2003 sobre la violencia y la salud, señala los siguientes tipos de violencia:

- ☐ **Violencia auto-inflingida:**
 - Conductas suicidas.
 - Autolesiones.
- ☐ **Violencia interpersonal:**
 - Violencia doméstica (en menores, ancianos y entre parejas).
 - Comunidad (violencia juvenil organizada y violencia en las escuelas).
- ☐ **Violencia colectiva:**
 - Estructural/económica.
 - Violencia simbólica.
 - Violencia de género.
 - Violencia política.

Hay coincidencia en que la violencia es un fenómeno multicausal, no existe un solo factor que explique todas las manifestaciones de violencia. Las investigaciones y debates sobre este tema han ido arribando a considerar como factores que inciden en la violencia algunos como pobreza, desigualdad económica, injusticia y exclusión social, corrupción, pérdida de confianza en las

instituciones, drogas, violencia en los medios de comunicación, desintegración familiar, entre otros.

3. LOS COSTOS ECONÓMICOS DE LA VIOLENCIA

Precisamente, por los elevados niveles de violencia que azotan a nuestros países, y los costos que esta viene acarreado a las economías, es que encuentra justificación, e incluso se hace necesario, el estudio de la dimensión económica de la violencia como fenómeno social.

La Economía de la Violencia, como ya indicamos, se constituye en una de las recientes áreas de investigación y análisis económico que se desprenden de la corriente denominada Economía del Bienestar; la cual consiste en “el estudio normativo de las condiciones bajo las que puede maximizarse el bienestar económico de una comunidad”[2].

O como señala Samuelson y otros, la Economía del Bienestar es el “análisis normativo de los sistemas económicos, es decir, de lo que es “incorrecto” o “correcto” en el funcionamiento de la economía”[3].

La economía se interesa por el estudio de la violencia por los costos económicos que este fenómeno acarrea a la sociedad. En la medida en que se incrementan los niveles de violencia, se destinan mayores recursos para el funcionamiento de entidades policiales y judiciales, se incurren en gastos de salud para la atención de personas afectadas por causa de violencia, todo ello representan costos con implicaciones muy concretas para la economía y el desarrollo de cualquier país.

3.1 Conceptos y Metodologías

Generalmente, se identifican los llamados costos directos y los costos indirectos. Son **costos directos** los referidos al daño o la pérdida de vidas y a los servicios que se deben proporcionar, sean de salud, legales, de protección o de otro tipo. Los **costos**

(1) OMS. Informe Mundial sobre salud y violencia. Pág..5

(2) RUBIO C., Santiago. Glosario de Economía de la Salud. Pág.88

(3) SAMUELSON et al. Microeconomía con aplicaciones a Latinoamérica. Pág. 451

indirectos, como los días de trabajo perdidos o la disminución de la productividad que tienen impacto en la economía.

También los denominados **costos intangibles**, que en su mayoría no son contabilizados por la dificultad que entraña su medición. Entre ellos, el costo de las vidas truncadas, el efecto que tiene en las familias una muerte violenta e inesperada en términos del dolor y el sufrimiento, la depresión, el miedo, e inclusive, el efecto que tiene en el abandono o fracaso escolar de niños y adolescentes.

Además, están los **costos de transmisión**, originados en los efectos multiplicadores de la violencia doméstica hacia el futuro. Es sabido que la violencia se convierte en un modelo de resolución de conflictos que se reproduce en la juventud y en las nuevas generaciones.

Los costos económicos que la violencia acarrea a las sociedades, ha motivado el interés por llevar a cabo investigaciones científicas desde la perspectiva de la ciencia de la economía. Se han realizado trabajos que han arrojado importantes aportes en el estudio metódico de este tema. En ese sentido, merece mencionar los interesantes trabajos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) orientados a documentar los costos que la violencia implica para los países de la región.

Los estudios del BID han venido contribuyendo significativamente en el **diseño y aplicación de metodologías para la investigación económica de la violencia**. En ese sentido, para sus estudios el BID ha aplicado tres tipos de metodologías que se complementan; estas son: El enfoque contable, El enfoque de equilibrio parcial y Años de Vida Saludable (AVISA) perdidos.

El enfoque contable, intenta medir los costos de la violencia a través de la especificación de categorías de costos y la estimación de los costos para cada categoría. Por ejemplo: los gastos en salud, justicia, etc, generados por algún tipo de violencia, como porcentaje del PIB.

El enfoque de equilibrio parcial, es un conjunto de

metodologías enfocadas en la medición de un costo muy específico de cierto tipo de violencia. No se interesa realmente en todos los costos de la violencia, sino los que el investigador le interesa.

Bajo este enfoque se han llevado a cabo interesantes estudios como: el impacto de la violencia intrafamiliar sobre los ingresos de las mujeres (Morrison y Orlando, 1999), el impacto del homicidio sobre el ahorro y la tasa de crecimiento (Rubio, varios años), el impacto de diferentes tipos de violencia sobre la acumulación de capital humano (Universidad de los Andes, IESA 2000), y el impacto de diferentes tipos de violencia sobre el capital social (Moser, varios años).

Años de vida saludable (AVISA) perdidos por concepto de la violencia, resume en una sola cifra el impacto de la violencia en términos de la pérdida de vidas y la morbilidad y lesiones ocasionadas por la misma.

3.2. Datos y Costos de la violencia

Centro América es la región más violenta del mundo. Entre el 2003 y el 2008 más de 79,000 centroamericanos fueron asesinados. Como ya indicamos, esta área presenta una tasa promedio de 33 homicidios por 100.000 habitantes, más de tres veces la tasa mundial que se registra en 9. Del año 2000 al 2008, la tasa de homicidios por países aparece en el subsiguiente cuadro.

Si se estima la criminalidad según la cantidad de personas que reportan haber sido víctimas de un delito específico como robo con arma, robo de vehículo o sus partes, amenazas de muerte, etc., la victimización promedio en Centroamérica alcanzaría el 18%. El Salvador con 32.2%, Guatemala con 24.3% y Nicaragua con 24.1% mostrarían los niveles más elevados; mientras le siguen Costa Rica con 16.3%, Honduras con 15.1% y en último lugar Panamá con 10%.

Los datos son claros, existe una creciente ola de violencia homicida en nuestros países, que ha ido generando una gran inseguridad ciudadana. La inseguridad acapara la principal preocupación social de la población, tanto así que según datos del PNUD, el 83% de los salvadoreños, el 75-76% de los

HOMICIDIOS POR 100.000 HABITANTES (POR PAÍS Y AÑOS)

País	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Belice	19	25	30	24	27	28	8	30	32
Costa Rica	6	6	6	7	7	8	8	8	11
El Salvador	45	40	39	40	49	62	65	57	52
Guatemala	28	30	32	37	38	44	47	45	48
Honduras	-	-	69	65	35	37	46	50	58
Nicaragua	9	10	10	12	12	13	13	13	13
Panamá	10	10	12	11	10	11	11	13	19

Fuente: Informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009-2010

nicaragüenses, guatemaltecos y costarricenses, el 63% de los panameños, el 56% de los beliceños y el 47% de los hondureños, consideran la inseguridad como una amenaza muy grave para el bienestar futuro.

Actualmente, particularmente los Panameños venimos siendo testigos de manera realmente desconcertante como a diario no cesan las noticias sobre crímenes, asaltos y otros tipos de violencia; situación que ha generado una tremenda inseguridad ciudadana que ha todos preocupa. De hecho, de acuerdo a datos de la Contraloría General de la República, según las defunciones certificadas por médico, la segunda causa por muerte en el país, está asociada, precisamente, con algún tipo de violencia.

Cifras extraoficiales revelan que para el año 2009, de acuerdo con las estadísticas del Sistema de Investigación y Estadísticas Criminales (SIEC) y de la policía nacional, se reportan en el país un total de 797 homicidios mientras que en el 2008 fueron 572. En promedio en el 2009 ocurrieron 2.1 homicidios por día; en tanto, en el 2008, fue de 1.5 casos diarios[4].

Investigaciones realizadas en el Cuarto de Urgencias del Hospital Santo Tomás, dan cuenta que cada tres horas llega una persona herida por arma blanca y cada nueve horas llega una persona herida por arma de fuego[5].

Igualmente, en el informe Mujer, justicia y género del Instituto de la Mujer de la Universidad de Panamá (IMUP), llama la atención de que el 25% de los casos por los cuales las mujeres se encuentran pagando condena en las cárceles del país se debe a homicidios[6].

La pregunta que resulta es: **cuánto cuesta a nuestros países toda esta violencia homicida y criminalidad?** Desde el punto de vista del enfoque contable, y de acuerdo a datos del informe del PNUD para América Central 2009-2010, la violencia le habría costado a Centroamérica en el 2006 un total de 6.506 millones de dólares, lo que equivale al 7,7% del PIB regional.

La situación por país sería la siguiente: En primer lugar Salvador con 11% del PIB, seguido por Honduras y Nicaragua con alrededor del 10%, luego Guatemala con cerca del 8% y Costa Rica estimado en menos del 4%.

Para el año 2007 los países de Centro América gastaron el 2% de su PIB en seguridad y justicia. La situación por país es la siguiente: El Salvador y Nicaragua gastaron el 2,3% y 2,2% de su PIB respectivamente, siendo los países que más gastan en seguridad; mientras que Panamá el 1,9% y Costa Rica el 1,7% de su PIB son los que menos gastan en seguridad y justicia.

(4) Diario Panamá América, del 3 de enero de 2010, pág.7

(5) Universidad de Panamá. Memoria del Congreso de Criminología del 15 al 17 de Noviembre de 2006, pág.62

(6) Diario Panamá América, del 28 de noviembre de 2008, pág. 3

El informe del PNUD también revela que en relación con los presupuestos nacionales de 2008, El Salvador invirtió más de 15 de cada 100 dólares en seguridad y justicia; seguido por Guatemala, Nicaragua y Honduras con entre el 10 y el 8%. Mientras que Costa Rica con algo menos de 8% y Panamá con 4,5% fueron los que menos presupuestos destinaron a seguridad.

4. CONCLUSIONES

Viene existiendo un creciente interés por la investigación y análisis económico de la violencia, por los costos económicos que genera a la sociedad y que en nada contribuyen a su desarrollo. En ese sentido, el Banco Interamericano de Desarrollo, el PNUD, se encuentran comprometidos en el desarrollo de metodologías que permitan una mejor aproximación en la valoración del impacto económico que tiene la violencia en nuestros países, de hecho las investigaciones realizadas en Centro América, Colombia, Venezuela y otros países patrocinadas por el BID, así lo evidencian.

La violencia constituye realmente un freno para el desarrollo, es un fenómeno que opera en sentido contrario al progreso, en la medida en que no genera un marco institucional adecuado y saludable para la economía, con altos costos de oportunidad para el desarrollo. Atinadas son las palabras del Dr. Amaris cuando señala que “cualquier cosa que se haga para garantizar y mantener viva a una víctima de violencia, agresor o agredido, cuesta, y lo pagamos todos; pero nos cuesta la oportunidad que se pierde en gastar en otras cosas que en verdad puedan rendir más a la sociedad”[7].

Se requiere de políticas de Estado para hacerle frente a la violencia e inseguridad ciudadana, políticas elaboradas con un enfoque interdisciplinario e integral, atendiendo a los factores multicausales que inciden en los tipos de violencia.

Por el impacto desfavorable que está teniendo los altos y peligrosos niveles de violencia y los costos que ocasiona para la economía de nuestros países y de la población en general, todo indica que la prevención de

la violencia resulta económicamente rentable y la promoción de una cultura de paz es un importante reto para el desarrollo socioeconómico de nuestros países.

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS:

- FERNADEZ DÍAZ, Andrés; PAREJO GAMIR, José A.; y RODRÍGUEZ SÁIZ, Luís (2002). Política Económica. Editorial McGraw-Hil, tercera edición, Madrid, España.
- RUBIO C., Santiago (1995) Glosario de Economía de la Salud. Ediciones Díaz de Santos, España.
- SAMUELSON, Paul A.; NORDHAUS, William D.; SALAZAR C., José y RODRÍGUEZ G. Raymundo C. (2005). Microeconomía. Con aplicaciones a Latinoamérica. Traducido por Esther Tabasco y Luis Tohairría. Editorla McGraw-Hill, decimoséptima edición, Mexico.

PUBLICACIONES:

- Contraloría General de la República. Panamá en Cifras. Varios años.
- Diario Panamá América. Del 3 de enero de 2010
- Diario Panamá América. Del 8 de noviembre de 2008, Pág. 3
- CEPAL. Violencia juvenil y familiar en América Latina: agenda social y enfoques desde la inclusión. En Panorama social de América Latina, 2008.
- Organización Mundial de la Salud. Estadísticas de Salud en las Américas. 2007
- Organización Mundial de la Salud. Informe Mundial sobre salud y violencia. Ginebra, 2003
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009-2010
- Universidad de Panamá. Congreso de Criminología. (Memoria). Del 15 al 17 de noviembre de 2006. Panamá, 2007

PONENCIA:

- AMARIS, Alberto. Costo Social de la Violencia. (Ponencia). Congreso de Criminología de la Universidad de Panamá, del 15 al 17 de noviembre de 2006.

(7) Amaris, Alberto. Costo Social de la Violencia (Ponencia). En Congreso de Criminología, noviembre de 2006, Universidad de Panamá.

MACROECONOMÍA Y ACTIVIDAD BANCARIA EN UN CONTEXTO DE RESTRICCIÓN CREDITICIA

Por: Alejandro Cordero C.(1), y Maura Núñez (2)

Catedráticos Titulares

Facultad de Economía

Universidad de Panamá

Palabras Claves: Crecimiento económico, sectores de la economía, sector de consumo personal, cuentas malas, liquidez, mercado laboral.

Crecimiento económico y mercado laboral en el pasado reciente.

Luego de experimentar una fase de fuerte expansión que se inaugura en el año 2001 (0.6%) hasta lograr una cima de 11.5% de crecimiento del PIB en el año 2007, la economía panameña inicia un proceso de lenta desaceleración a partir del segundo semestre del año 2008. En el año 2008 la economía creció 9.2% y se espera un crecimiento entre 3% y 5% para el año 2009.

La fuerte expansión de la economía provocó que la tasa de desempleo abierto se redujera desde 6.7% en el 2006 hasta 4.2% en el 2008. La reducción del desempleo abierto se vio acompañado además de una alta tasa de participación en el mercado laboral que pasó de 62.6% a 63.9% entre el año 2007 y 2008. Esto es un indicador de que el mercado laboral ofreció adecuados incentivos salariales y profesionales para lograr vencer la desutilidad marginal del trabajo de las unidades familiares oferentes de fuerza laboral, particularmente entre el segmento más joven comprendido entre las edades de 19 a 24 años.

Cuadro 1 POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS, POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICAMENTE DE PANAMÁ: AÑOS 2006 - 08

Año	PEA	Incremento % anual de la PEA (oferta laboral total)	Población Ocupada	Incremento % anual de la ocupación (demanda laboral total)	Población Desocupada	Porcentaje de desempleo total	Porcentaje de desempleo abierto
2006	1,417,736		1,294,937		122,799	8.70%	6.70%
2007	1,449,318	2.20%	1,356,973	4.80%	92,345	6.40%	4.70%
2008	1,506,104	3.90%	1,422,309	4.80%	83,795	5.60%	4.20%

Fuente: Contraloría General de la República de Panamá

(1) Alejandro C. Cordero (1951) obtained the degree of Bachelor in Economics (Licenciate in Economics) at the University of Panama (1969- 1974) and the degree of Doctor of Philosophy (Ph.D.) in Economics from the Russian Economic Academic (G.V.Plejanov) <http://www.rea.ru/eng/index.shtml> (1979 - 1986) former Institute of National Economy (G.V.Plejanov) (1979 - 1986). The author has been a Fulbright Grant as a visiting professor at The Department of Economics of The University of New Mexico in Albuquerque http://www.unm.edu/~econ/general/general_dir.html (1996-1997) and professor of Quantitative Methods at The International Business Master at St. Clair College, Windsor, Ontario, Canada http://www.stclaircollege.ca/programs/postsec/int_trade/ (Spring 2006, 2007). The author has been President of the Panamanian Association of Economists (1991-1994), member of The Latin American Studies Association (LASA) since 1995 <http://lasa.international.pitt.edu/> and consultant for The Latin America Economic System, The International Development Bank (IDB), UNDP, UNICEF, Arden & Price Consulting, Tower Bank International, etc.

(2) Maura Núñez F. (1958). Obtuvo la Licenciatura en Economía de la Universidad de Panamá (1981), Maestría en Ingeniería Económica en la USMA (1996) y Maestría en Estadística Aplicada (2003). Se ha desempeñado como Directora del Departamento de Estadística Económica y Social (1997-1999) y Vicedecana de la Facultad de Economía (2003-2006). Actualmente se desempeña como coordinadora del Observatorio Ocupacional, y Subdirectora de la Dirección General de Planificación y Evaluación de la Universidad de Panamá.

El 42.8% de la población ocupada lo hace en empleos informales, de acuerdo con las últimas cifras oficiales correspondientes al año 2008. Este sector de la economía, que se enfrenta a una alta volatilidad en sus ganancias en el corto plazo, se expande en situaciones de crisis económica y representa una importante fuente tanto de ahorro como de demanda de fondos prestables para los intermediarios financieros.

En consecuencia, el segmento informal de la economía necesita ser abordado desde perspectivas innovadoras pues está sujeto a los fenómenos de selección adversa, riesgo moral e información asimétrica que incrementan sustantivamente el precio del riesgo.

El sector de la construcción

Durante el 2008 se alcanza la cima de la fase expansiva del ciclo de la construcción que inicia en el

año 2005. Durante este último año la construcción se expande en promedio tres veces más rápido (30.0%) que la economía en su conjunto (9.2%). En el sexenio que transcurre entre el año 2003 y el año 2008 el sector construcción crece a un promedio anual de 19.4% en tanto que la economía en su conjunto lo hace a 8.0%.

En el año 2008 de cada dólar adicional creado en la economía treinta centavos se generan en la construcción, le siguen en importancia el transporte y almacenamiento (canal, zona libre de colón) 15.7%; el sector primario (agricultura, caza, pesca, silvicultura, minería) 9.7%; hoteles y restaurantes (turismo) 9.3% e intermediarios financieros (banca) 7.3%.

Estos cinco últimos sectores de la economía fueron responsables de cada setenta y dos centavos adicionales creados en el 2008 por cada dólar adicional de valor agregado.

Gráfico 1
Panamá: Tasas de crecimiento del valor agregado del sector construcción y del PIB total. Años 2003 - 2008.

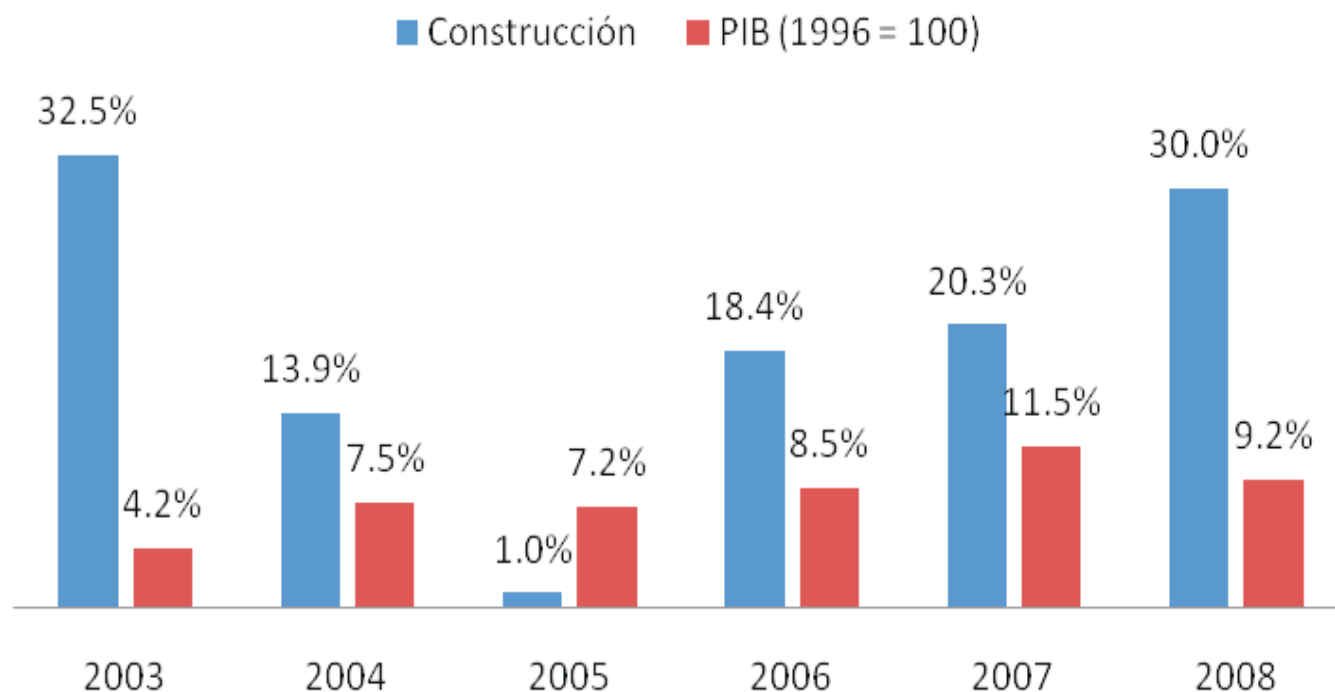
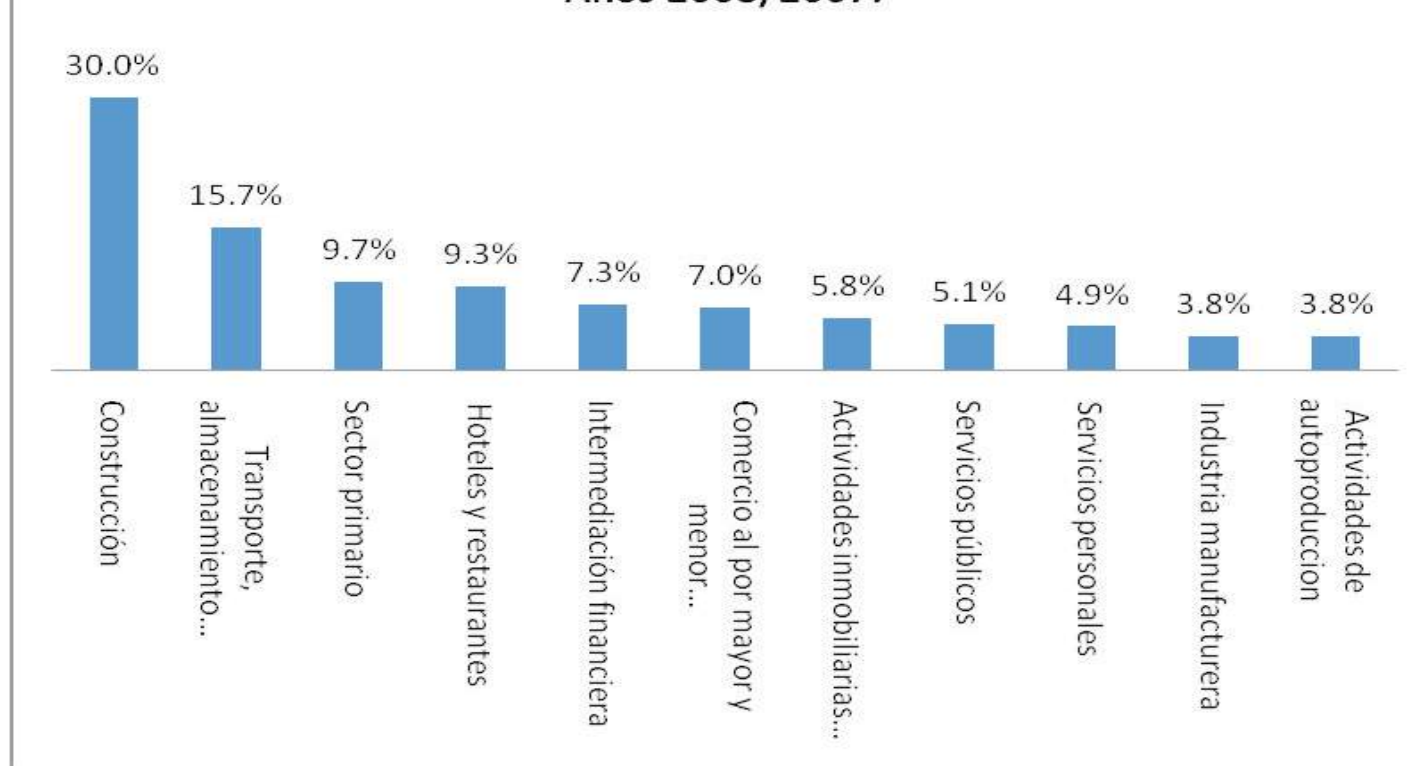


Gráfico 2
Panamá: crecimiento sectorial del valor agregado.
Años 2008/2007.



En los dos últimos años la tasa de crecimiento porcentual del empleo en el sector construcción ha sido del 12.8% (2007) y 11.2% (2008) en tanto para el empleo nacional, las cifras correspondientes han sido de 2.2% (2007) y 3.9% (2008). La elasticidad empleo producto en el 2008 para el sector construcción fue de 1.8 en tanto que a nivel nacional fue de 1.4.

Un factor que ha estimulado el crecimiento en el sector construcción, particularmente en el año 2008, ha sido la evolución de los intereses cobrados por los préstamos interinos otorgados por el sistema bancario. De acuerdo con cifras de la superintendencia de bancos la tasa de interés ponderada al sector se redujo en 208 puntos porcentuales (Desde 8

$\frac{3}{4}$ hasta 6 $\frac{2}{3}$) entre junio y noviembre del 2008, a partir de lo cual ha empezado a remontarse a sus

Gráfico 3
Panamá: Crecimiento (%) del empleo nacional total y en el sector construcción. Años 2007 y 2008

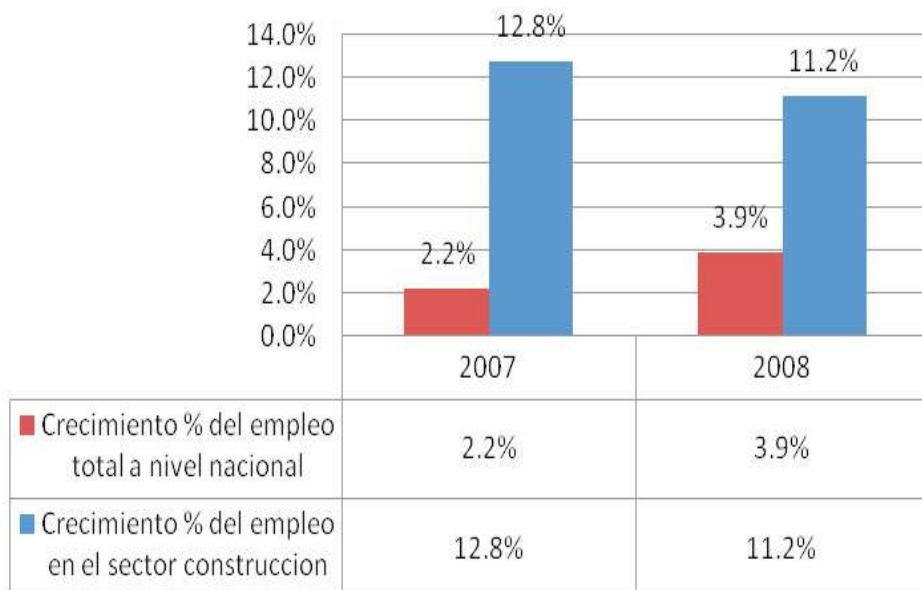
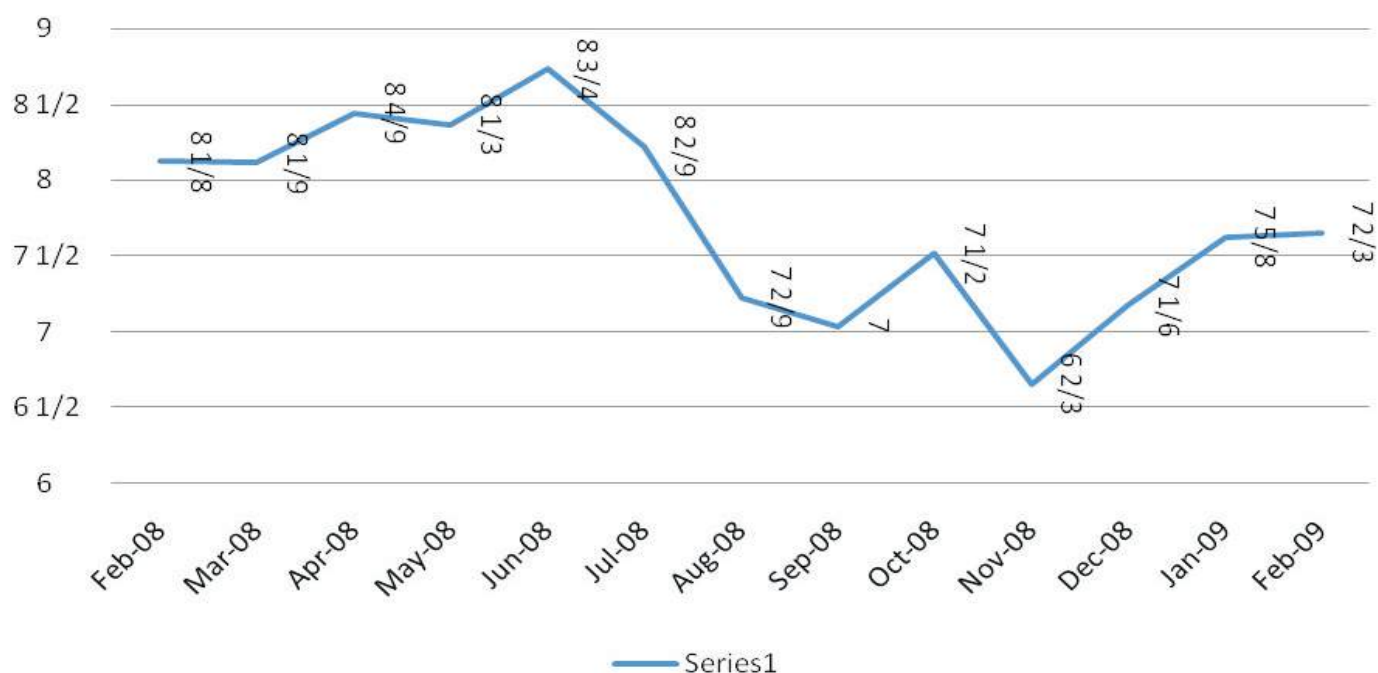


Gráfico 4
Panamá: Tipo de interés cobrados al sector construcción.
Febrero 08 - Febrero 09



promedios históricos.

Paralelamente a la reducción en los intereses a los préstamos interinos se ha producido una reducción de los intereses hipotecarios de 200 puntos porcentuales desde el primer trimestre del año 2003 hasta el primer trimestre del año 2009. La reducción gemela de tasas de interés a promotores y familias han facilitado el alto apalancamiento observado en el sector durante los últimos años.

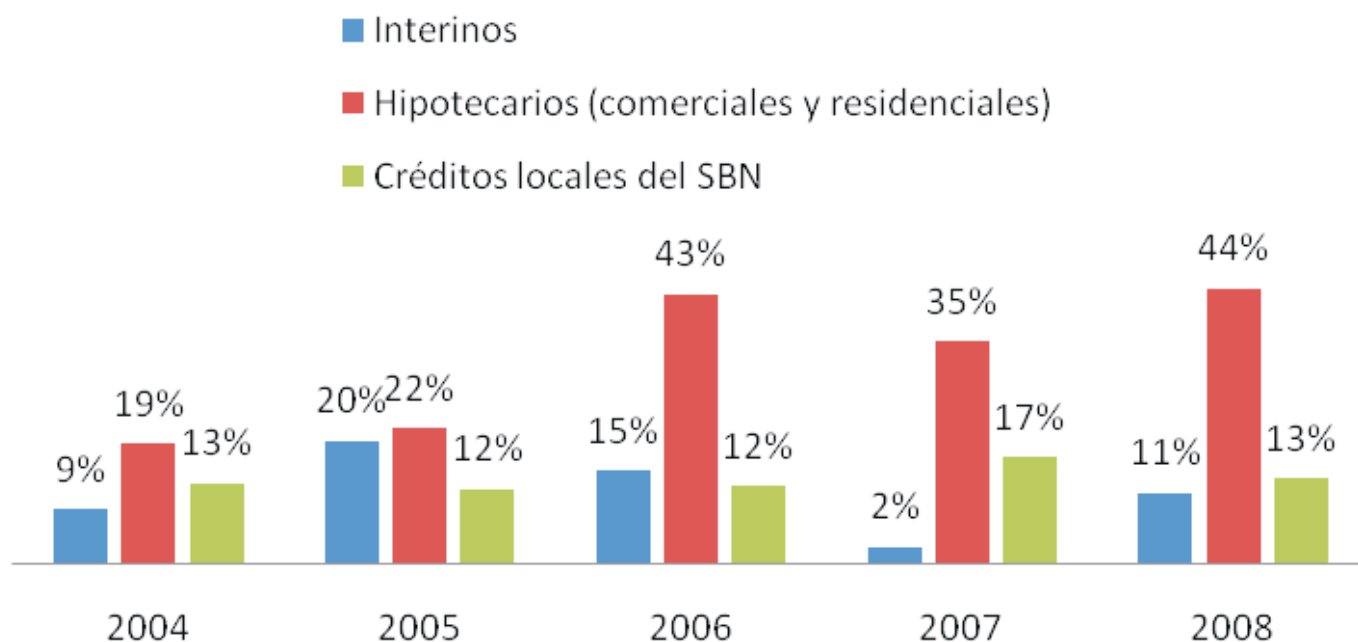
La caída relativa de los intereses hipotecarios, el incremento del ingreso disponible resultado de la fuerte expansión económica, una relativa estabilidad de la inflación subyacente (excluye alimentos y energía) que permitió mantener las expectativas positivas de los agentes económicos y un aumento de los saldos monetarios reales en manos del público estimuló el apalancamiento con fondos prestables para hipotecas por

parte de las familias y corporaciones. De esta forma los créditos hipotecarios locales ha crecido desde un 19% anual (y/y) en el año 2004 hasta un 44% anual (y/y) en el año 2009, en tanto la cartera crediticia total crecía 13% promedio anual en igual periodo.

Gráfico 5
Panamá: Tasa de referencia hipotecaria (promedio ponderado de las cinco mayores carteras). Primer Trimestre.
Años 2003 - 2009



Gráfico 6
Panamá: Crecimiento (%) anual de los créditos locales del
Sistema Bancario Nacional (SBN). Años 2004 - 2008



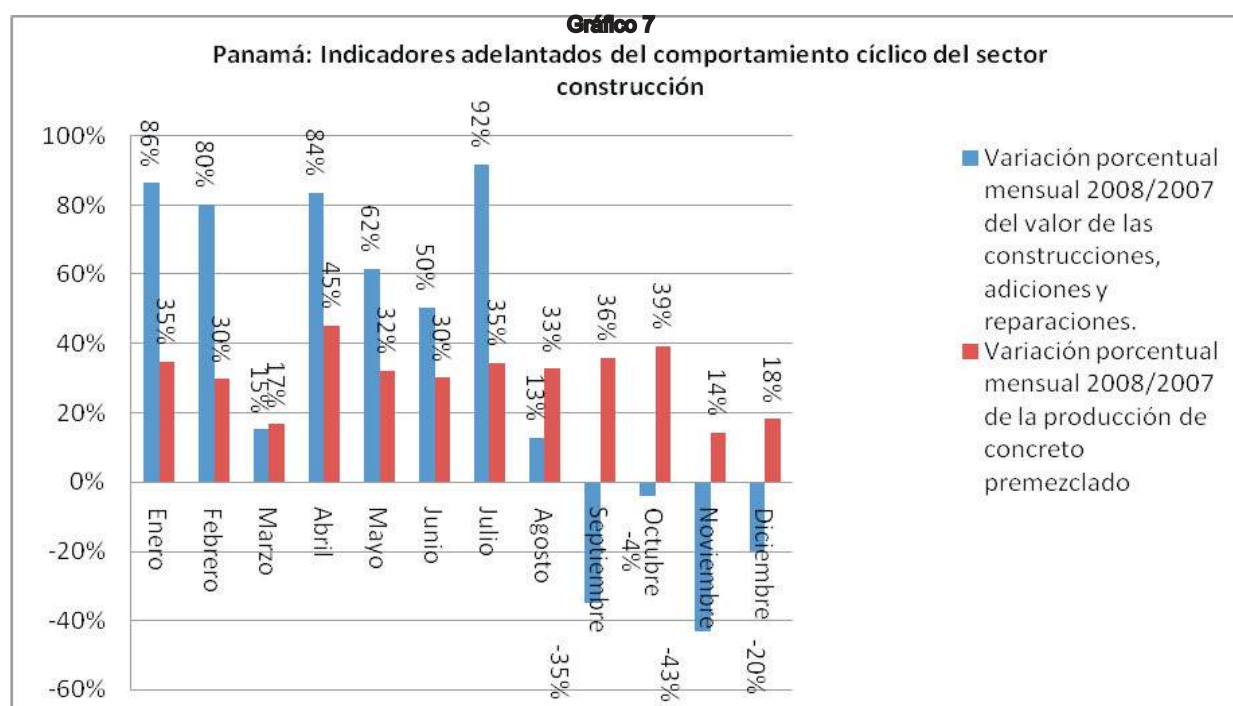
Dos indicadores adelantados estarían revelando que a partir de septiembre del 2008 se ha iniciado un proceso de lenta desaceleración en el sector de la construcción. Tanto el indicador de variación porcentual mensual del valor de las construcciones, adiciones y reparaciones como la producción de concreto premezclado han estado reduciéndose.

El primero entró en terreno negativo desde septiembre del 2008 y el segundo viene reduciendo sus tasas de expansión con respecto a los promedios mensuales previos desde noviembre del 2008. La producción de cemento premezclado no ha entrado en territorio negativo debido a la existencia de obras públicas de significativa envergadura para la economía nacional

Cuadro 2. CRÉDITOS LOCALES DEL SISTEMA BANCARIO DE PANAMÁ
(Al 31/12): Años 2003 - 2008.

Año	Créditos En millones de Balboas.			
	Hipotecarios (residencial y comerciales)	Interinos	Otros	Cartera Total
2003	3,246	457	7,940	11,643
2004	3,525	544	9,060	13,129
2005	4,215	661	9,799	14,675
2006	4,834	945	10,699	16,478
2007	4,954	1,279	13,032	19,265
2008	5,504	1,840	14,510	21,854

Fuente: www.superbancos.gob.pa



como el ensanche del canal, el ensanche de la carretera Panamá-Colón y la Cinta Costera, entre otras.

promedio en 33% a la construcción (hipotecarios e interinos), 22% al consumo (personal, auto y tarjetas de créditos) y el resto (45%) a los demás sectores.

Cuadro 3. INDICADORES ADELANTADOS DEL COMPORTAMIENTO CÍCLICO DEL SECTOR CONTRUCCIÓN EN PANAMÁ

Mes	Variación porcentual mensual 2008/2007 del valor de las construcciones, adiciones y reparaciones.	Variación porcentual mensual 2008/2007 de la producción de concreto premezclado
Enero	86%	35%
Febrero	80%	30%
Marzo	15%	17%
Abril	84%	45%
Mayo	62%	32%
Junio	50%	30%
Julio	92%	35%
Agosto	13%	33%
Septiembre	-35%	36%
Octubre	-4%	39%
Noviembre	-43%	14%
Diciembre	-20%	18%

Fuente: www.contraloria.gob.pa/dec

El sector de consumo personal

En el periodo 2003-2008 los créditos locales del sistema bancario nacional se distribuyeron en

En términos absolutos los saldos crediticios del consumo personal representaron en promedio tres cuartas partes del crédito al consumo total.

Cuadro 4. CRÉDITOS AL CONSUMO EN PANAMÁ
AÑOS 2003-08 (en millones de B/s.)

Año	Crédito al consumo personal	Crédito automotriz	Tarjeta de Crédito	Total
2003	2,142	128	290	2,560
2004	2,258	198	334	2,790
2005	2,500	269	427	3,196
2006	2,799	377	498	3,674
2007	3,208	516	598	4,322
2008	3,467	585	643	4,695

Fuente:www.superbancos.gob.pa

No obstante, las más importantes expansiones ocurrieron en el segmento de crédito automotriz (36%). Le siguieron tarjetas de crédito (17%) y consumo personal (10%).

A partir del año 2007 la tendencia del crédito a todos los sectores del consumo ha sido a la reducción relativa.

De Enero del 2008 a Febrero 2009 los intereses de autos aumentaron en 520 puntos porcentuales, paralelamente los intereses cobrados por préstamos

El incremento de la tasa ponderada de interés en autos y préstamos personales se vio acompañada, como era de esperarse, de una reducción en la demanda de fondos prestables en estos segmentos.

No obstante, llama la atención que a pesar de la caída relativa de los tipos de interés en el ramo de tarjeta de crédito se observó un reducción de su expansión desde un 20% (2007) a un 8% (2008).

Estos últimos datos podrían estar sugiriendo que la demanda de fondos prestables para tarjetas de

Cuadro 5. VARIACIÓN PORCENTUAL ANUAL DE LOS CRÉDITOS AL CONSUMO
EN PANAMÁ: AÑOS 2004 - 08

Año	Crédito al consumo personal	Crédito automotriz	Tarjeta de Crédito	Total
2004	5%	55%	15%	9%
2005	11%	36%	28%	15%
2006	12%	40%	17%	15%
2007	15%	37%	20%	18%
2008	8%	13%	8%	9%
Promedio del periodo	10%	36%	17%	13%

personales aumentaron en 130 puntos porcentuales. En igual periodo los intereses de tarjetas de crédito se redujeron 375 puntos porcentuales.

créditos estaría sujeta a fenómenos explicables desde la perspectivas del ciclo vital del consumo y los vaivenes coyuntuales del ingreso más que a respuestas a variaciones en el costo del dinero.

Gráfico 8

Panamá: Tasa ponderada de interés al consumo.

Enero 08 - Febrero 09

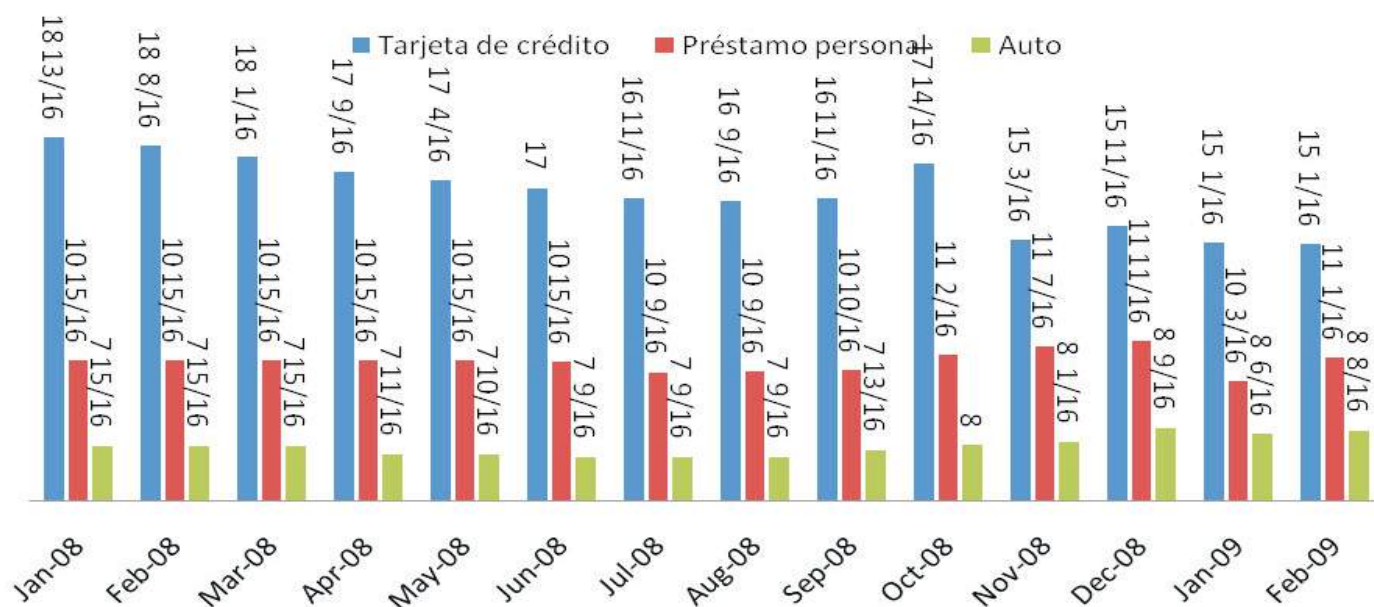
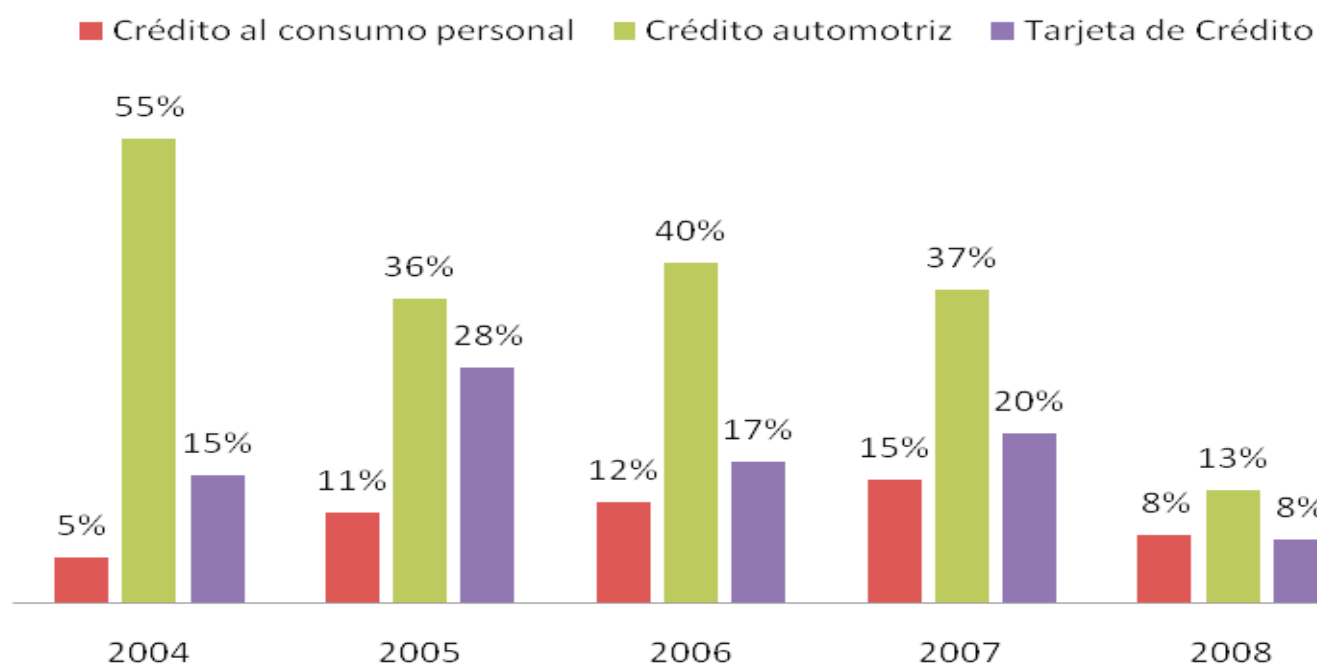


Gráfico 9

Panamá: variación (%) anual de los créditos al consumo.

Años 2004 - 2008.



Cuentas malas y liquidez

Una característica fundamental de la actividad bancaria consiste en que mantiene pasivos líquidos (depósitos a la vista) y activos relativamente ilíquidos en el corto plazo (préstamos de maduración media y larga). Utilizando una analogía propia de la finanzas de derivados se puede decir que los bancos tienen una posición corta (short position) del lado pasivo de su balance y una posición larga (long position) del lado activo del balance. Es decir la

actividad bancaria es una actividad básicamente de “hedge” o cobertura. Desde este prisma encuentra racionalidad económica la necesidad de fondos de provisiones para cuentas malas y las reservas bancarias. En un entorno regulatorio como el local, sin prestamista de última instancia ni “seguro de depósitos” el financiamiento de los niveles de cobertura recaen básicamente sobre los “shareholders”.

Este fenómeno se manifiesta claramente en el caso

**Cuadro 6. MOROSIDAD, PROVISIONES Y COMPROMISO PATRIMONIAL DEL SBN
EN PANAMÁ: AÑOS 2003-08**

Año	Créditos vencidos y morosos (i)	Provisiones (ii)	Cartera Crediticia (iii)	Patrimonio (iv)	Coefficiente de morosidad (i)/(iii)	Cobertura de provisiones (ii)/(i)	Compromiso patrimonial (i – ii)/(iv)
2003	742	578	15,675	3,373	4.70%	77.90%	4.90%
2004	662	478	17,467	3,944	3.80%	72.20%	4.70%
2005	573	404	19,930	4,193	2.90%	70.50%	4.00%
2006	611	423	22,868	4,573	2.70%	69.20%	4.10%
2007	756	501	27,341	6,253	2.80%	66.30%	4.10%
2008	1,032	531	30,774	7,108	3.40%	51.50%	7.00%

Fuente: www.superbancos.gob.pa

Gráfico 10
Panamá: provisiones para cuentas malas del SBN (%).
Años 2003 - 2008

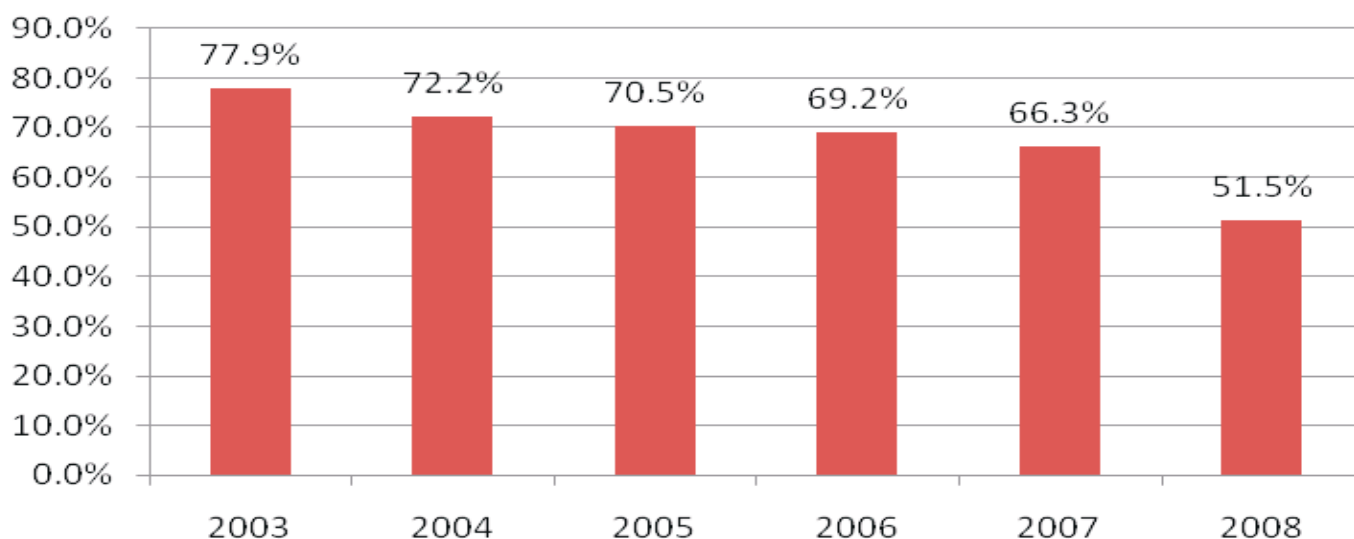


Gráfico 11

Panamá: Morosidad y compromiso patrimonial del SBN (%).
Años 2003 - 2008

■ Coeficiente de morosidad ■ Compromiso patrimonial



local en donde a medida que se reduce la cobertura para provisiones desde 66.3% en el 2007 a 51.5% en el 2008, se incrementa el compromiso patrimonial de los accionistas (margin call) desde 4.1% a 7.0% en el mismo periodo.

En el año 2008 los créditos vencidos y morosos se incrementaron en 36.5%. La tendencia de la cartera crediticia es hacia mayores niveles de morosidad sobre todo en préstamos hipotecarios (6.5%), automotrices (6.4%), consumo personal (5.9%), interinos (2.9), créditos comerciales (2.5%) en el año 2008.

Cuadro 7. PRINCIPALES INDICADORES DE LIQUIDEZ
DEL SBN DE PANAMÁ: AÑOS 2003-08

Año	(Activos líquidos)/(Depósitos a la vista)	(Activos líquidos)/(Depósitos totales)
2003	77%	29%
2004	81%	29%
2005	67%	24%
2006	80%	29%
2007	73%	27%
2008	73%	28%

Fuente: www.superbancos.gob.pa

En este contexto de “stress” de la actividad bancaria, no obstante los indicadores de liquidez se han mantenido relativamente estables con una media de 74.9% para la relación activos líquidos/depósitos a la vista y una media de 27.5% para la relación activos líquidos/depósitos totales en el periodo 2003-2008, con desviaciones estándar (σ) de sólo 5.2% y 1.8% respectivamente.

Análisis prospectivo

Con el ánimo de resguardar contra un posible shock externo adverso, producto de la crisis financiera global, la administración pública pasada anunció la versión nacional del TARP (Trouble Asset Relief Program) de la FED conocido localmente como

Programa de Estímulo Financiero (PEF). No obstante, el acceso a este programa incrementaría sustantivamente el “riesgo de reputación” de quienes recurran a su uso, aumentando significativamente su costo de oportunidad.

Además, en condiciones de contracción del nivel interno de actividad económica y de reducción de la demanda de fondos prestables se reduce significativamente el uso rentable que se les pueda otorgar a los recursos del PEF. Estas circunstancias hacen del PEF un programa que tendrá poca o ninguna utilidad en el presente contexto.

Por otro parte y a partir del 2 de abril del 2009 se incrementaron las ponderaciones para activos de mayor riesgo por la que algunos pasarían de 100% a 125% o 150%. Esta norma es claramente procíclica pues induce a una contracción deliberada del crédito cuando se requiere precisamente que la actividad bancaria se comporte de manera anticíclica.

Por último, parte el Decreto Ley No. 2 del 22 de febrero del 2008, hace posible modificar la categoría de “valores disponibles para la venta” a “inversiones

al vencimiento” en el caso de papeles de deuda pública panameña, latinoamericana o estadounidense.

No existiendo un mercado secundario de alta liquidez en nuestro medio esta medida tiene pocos efectos reales sobre los niveles de liquidez del sistema.

Dada la naturaleza de la actividad bancaria en nuestro medio sólo queda como alternativa, en caso de shocks externos adversos como el que experimentamos, la denominada “autorregulación” conocida como “Suffolk System” por el lugar de Nueva Inglaterra en que se ha puesto en práctica.

“The risk of runs can be reduced dramatically when banks are allowed to form large networks and to enter into voluntary coinsurance and other cooperative arrangements with other banks”⁽³⁾

(3) Calomiris, C., and C. Kahn. 1966. The efficiency of self-regulated payment system: Learning from the Suffolk system. *Journal of Money, Credit and Banking* 28 (4): 766-797. See: <http://www.nber.org/papers/w5442>



FACULTAD DE ECONOMÍA



IDENTIFICACIÓN DE BUENAS PRÁCTICAS PARA LA MEJORA DE LAS FINANZAS MUNICIPALES EN PANAMÁ

Por: Ana Elvira Patiño
Docente Investigadora
Centro de Investigación
Facultad de Economía
Universidad de Panamá

Palabras Claves: Crecimiento económico, sectores de la economía, sector de consumo personal, cuentas malas, liquidez,

1. Introducción

El rol actual de la mayoría de los municipios dentro de la estructura general del Estado Panameño, los obliga a retomar y readecuar sus objetivos y acciones desde un papel más dinamizador, protagonista y agente de desarrollo. En este marco, las finanzas municipales constituyen un aspecto prioritario en la agenda de las municipalidades, ya que en su condición de entidades de administración local, los gobiernos locales son el principal actor en el territorio comprometido a brindar a las comunidades los bienes y servicios públicos que requieren.

En la medida en que los gobiernos municipales puedan contar con presupuestos considerables, su labor como promotores del desarrollo local será independiente y sostenible. En este contexto las finanzas municipales requieren ser tratadas desde una perspectiva tanto municipal como mancomunada dada la amplitud de aspectos que inciden en la capacidad de recaudación a nivel local. Asimismo, al no contar la mayoría de las municipalidades con los recursos técnicos y económicos necesarios para implementar mecanismos de gestión tributaria, la opción mancomunada promueve el aprovechamiento de economías de escala en el ámbito financiero y del conocimiento.

1.1 Antecedentes

Desde hace aproximadamente una década, distintos organismos internacionales han impulsado en Centroamérica y el Caribe distintas iniciativas encaminadas a lograr la descentralización municipal, el cual tiene como objetivo consolidar la gobernabilidad democrática y las condiciones que promueven un desarrollo local con equidad social y más equilibrado territorialmente en el marco de una gestión descentralizada de un territorio.

A nivel general en Centroamérica, el gasto de los gobiernos locales como porcentaje del presupuesto nacional es bastante bajo, sobre todo si se analiza a la

luz de la cantidad e importancia de las competencias que les han sido otorgadas. Y es que entre los diferentes niveles de la administración pública, los gobiernos locales han contado tradicionalmente con una mayor cuota de responsabilidades y una menor dotación de recursos para atenderlas.

Es así que surge la idea de identificar buenas prácticas municipales en Panamá, con el fin de hacerlas reproducibles en otros municipios del país. Para ello esta investigación, espera promover sistemas de gestión democrática identificando buenas prácticas municipales (BPM) en materia de finanzas públicas en dos municipalidades del país; correspondientes a un municipio grande, desarrollado y descentralizado como lo es el Municipio de Panamá y el otro, un municipio pequeño, subsidiado y con poco desarrollo tecnológico como lo es la Asociación Intermunicipal de Los Santos (AILS), para lo cual se contempla la necesidad de analizar y realizar propuestas para la mejora de las BPM en finanzas municipales.

1.2 Justificación

El creciente protagonismo de las municipalidades en Centroamérica dentro de la estructura general del Estado, obliga a estas instituciones locales a retomar y readecuar sus objetivos y acciones desde su rol de dinamizadoras y agentes de desarrollo. En este marco, las finanzas municipales constituyen un aspecto prioritario en la agenda de las municipalidades de un país, ya que en su condición de entidades de administración local, los gobiernos locales son el principal actor en el territorio comprometido a brindar a las comunidades los bienes y servicios públicos que requieren.

Por otra parte, la redistribución del poder del Estado y el fortalecimiento de procesos de toma de decisiones que involucren a lo local juegan un papel fundamental en la construcción de sociedades democráticas. En este sentido, es innegable que uno de los ingredientes

básicos para el ejercicio de dichas condiciones es la posibilidad de que los gobiernos locales obtengan y dispongan de los recursos necesarios.

Concretamente, por medio de la presente investigación se pretende identificar y sistematizar experiencias positivas en materia de finanzas municipales con el objetivo de promover la adopción de políticas públicas de alcance municipal y el desarrollo de iniciativas a nivel nacional y regional que resulten en mejores sistemas financieros municipales, de forma que se logre un impacto positivo en el desarrollo nacional.

1.3 Objetivo General

Promover la generación y divulgación de conocimiento sobre la formulación e implementación de políticas y herramientas municipales en gestión de finanzas municipales en Panamá.

1.3.1 Objetivos Específicos:

1. Identificar buenas prácticas en Panamá sobre políticas e instrumentos de gestión municipal para la mejora de las finanzas municipales en dos municipios a nivel nacional.
2. Sistematizar buenas prácticas en Panamá sobre políticas e instrumentos de gestión municipal para la mejora de las finanzas municipales.

1.4 Marco Teórico

Antes de identificar las BPM en Panamá, es fundamental definir que entendemos para efectos de este estudio, por una buena o mejor práctica municipal. Una BPM, es una experiencia relevante en el ámbito de las iniciativas municipales, representa la acción concertada de determinados actores locales y que bajo el liderazgo de determinado municipio, desarrolla una determinada iniciativa orientado a una proyección espacial de las políticas sociales, económicas, ambientales y culturas de la sociedad. En lo posible, esta debe estar alineada con la estrategia de desarrollo local y aportar al cumplimiento de sus resultados u objetivos estratégicos. En base a lo anterior, se presentan los criterios generales que deben cumplir una BPM para poder ser consideradas como tal:

✍ **Replicabilidad:** Debe ser aplicable en situaciones similares y contextuales por otros gobiernos locales.

✍ **Sostenibilidad:** Debe tener las condiciones que garanticen su permanencia en el tiempo. No debe haber generado efectos o externalidades negativas. No depende de recursos externos. Debe trascender, o no depender, de los ciclos político-electorales. Si ocurre un cambio de autoridades o partido político en la alcaldía, no se le puede atribuir a la BPM. Preferiblemente tiene beneficios políticos para las autoridades municipales.

✍ **Calidad de sus efectos:** Debe expresar claramente efectos positivos en el ámbito local. Los efectos deben ser expresados a través de indicadores que permitan comparar la evolución del nivel de impacto.

✍ **Oportunidad y calidad de la participación:** De acuerdo con las características de la iniciativa, su modalidad de participación debe involucrar a los beneficiarios en las fases de decisión y ejecución. Es un elemento importante a resaltar pero no imprescindible para que sea considerada una BPM.

✍ **Competencia y voluntad política del gobierno local:** Debe ser liderada por el gobierno local respectivo y enmarcarse dentro de las funciones y competencias establecidas en la Constitución y leyes del país respectivo.

✍ **Relación costo-beneficio:** Debe ser positiva, en el sentido de que los beneficios obtenidos justifiquen el costo de inversión.

✍ **Capacidad innovadora:** Adecuación o desarrollo de iniciativas que aporten elementos que fortalezcan las capacidades de actuación de los actores implícitos en el proceso.

1.5 Hipótesis

“La invisibilización de la existencia de buenas prácticas municipales en finanzas públicas en Panamá, en el marco de la mancomunidad y descentralización, limita el desarrollo nacional de los municipios y sus localidades”.

1.6 Metodología

El estudio producirá y analizará información cualitativa y cuantitativa sobre la temática en Panamá,

es decir sobre las finanzas públicas municipales existentes y el reconocimiento de las mismas para seleccionar las más adecuadas a sistematizar.

Se cubrirán tres fases, la primera la recolección de la información documentada existente; posteriormente la búsqueda y levantamiento de nuevos datos a través del trabajo de campo, y la tercera fase será la contrastación y análisis de la información recolectada con los objetivos propuestos y presentarla en un documento final. De esta forma, la bibliografía existente, se obtendrá en los distintos municipios involucrados, como el Municipio de Panamá y los Municipios de Guararé y Macaracas de la Provincia de Los Santos. Adicionalmente, se realizaron entrevistas semiestructuradas a diferentes funcionarios expertos y expertas de los precitados municipios para triangular la información disponible en el las páginas Webs de dichas instituciones.

“Al hablar de sistematización, entonces, nos estamos refiriendo a un proceso que busca ordenar la información para analizarla en detalle y extraer lecciones y generar conocimiento nuevo”. (Chávez J., 2007) . Por lo tanto una sistematización debe ser más que un relato de lo ocurrido, aún si este relato es parte de la sistematización. Para llegar a generar conocimiento nuevo, la sistematización debe incorporar el análisis crítico de la experiencia, presentando opiniones, juicios o críticas a lo hecho y lo vivido; siendo esta es la base del aprendizaje.

2. Servicio mancomunado de automatización del cobro de impuestos municipales en la Asociación Intermunicipal de Los Santos.

2.1 Resumen

Con el fin de eliminar la forma tradicional, manual, de recaudación, la alta tasa de morosidad, la ineficiente gestión de cobro, y por ende la problemática de la dependencia político-partidista del quehacer financiero municipal; la Asociación Intermunicipal de Los Santos (AILS) conformada actualmente por los municipios de Guararé y Macaracas en la Provincia de Los Santos, implementaron en el 2007,

después de un largo proceso de cuatro años, un sistema automatizado de cobros, que integra y unifica los criterios de cobranza, inspección, recaudación, contabilidad y gestión de tesorería. Logrando obtener así el ordenamiento de la información contable y la obtención de estados financieros; disminuyendo costos por el aumento de la eficiencia y aumentando ingresos efectivamente recaudados, ya que disminuyó la morosidad existente.

Estos resultados han sido bien acogidos por los contribuyentes que se muestran satisfechos por la rapidez y eficiencia del servicio de cobro, por la eliminación de largas filas y obtención de información confiable. De igual forma los miembros de los concejos municipales, representantes y alcaldes, aprueban con orgullo el prestigio que han ganado sus municipalidades con la prestación de este servicio que no se presta, según palabras de la Tesorera del Municipio de Macaracas: “ni siquiera en el Municipio de Las Tablas”, cabecera de La Provincia de Los Santos.

La experiencia ha sido novedosa, sistemas como este nunca se habían implementado en la provincia de Los Santos, para ello fue necesaria a partir del 2004 la participación de técnicos de la Facultad de Informática de la Universidad Tecnológica de Panamá (UTP) para la elaboración del sistema computarizado; realización de múltiples Concejos Intermunicipales con el decidido apoyo de los alcaldes de ambos municipios; y el apoyo de la Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y el Caribe (DEMUCA)/Cooperación Española a lo largo de todo el proceso, tanto para la capacitación de los tesoreros y cajeros que tendrían a su cargo esta labor, como para la dotación de equipos computacionales a ambos municipios. El desarrollo de

programas informáticos, destinados a una mayor y mejor gestión impositiva; y el aumento de la capacidad recaudatoria para las municipalidades ha sido uno de los mayores logros alcanzados por la AILS desde su constitución en 1999. Ejemplo que ha sido difundido a nivel nacional como experiencia exitosa de modernización de los servicios municipales.



2.2 Contexto

En el contexto geográfico, la AILS, está ubicada en la Provincia de Los Santos, una de las nueve provincias que tiene nuestro Istmo, que cuenta con una superficie 3805.5 kilómetros cuadrados y tiene bajo su égida más de 88,000 habitantes, distribuidos entre los 80 corregimientos. De forma desagregada Guararé cuenta con 9,280 habitantes distribuidos en 10 corregimientos y Macaracas con 8,527 habitantes distribuidos en 11; ello totalizando la AILS 21 corregimientos y más de 17,800 habitantes.

En el contexto político, la AILS, está constituida desde 1999 a través de acuerdo municipal y amparado en la Ley 106 sobre Régimen Municipal, que en su artículo 139 faculta a los municipios a asociarse para unificar su régimen económico. Las municipalidades de la AILS, Guararé y Macaracas, se subdividen en 21 corregimientos, a saber: Guararé, está conformada por Guararé, El Espinal, El Macano, Guararé Arriba, La Enea, La Pasera, Las Trancas, Llano Abajo, El Hato y Perales. A su vez, Macaracas, se subdivide en Macaracas, Bahía Honda, Bajos de Guera, Corozal, Chupa, El Cedro, Espino Amarillo, La Mesa, Llano de Piedra, Las Palmas y Mogollón.

En el contexto económico y fiscal, las municipalidades miembros de la AILS, pertenecen al grupo de los 53 municipios del país subsidiados por el Gobierno Central y no sostenibles del país que reciben escasamente 0.025% de los recursos estatales, lo que representa unos 38 millones de dólares anuales, que se dividen en \$10 mil para obras comunitarias de sus juntas comunales. La mayoría de sus habitantes de la AILS se dedican a actividades económicas como la ganadería, agricultura y las artesanías, conformándose Los Santos como una de las provincias más productivas del país.

2.3 Problema

En 1998, los municipios de Macaracas y Guararé, eran municipios independientes subsidiados por el Estado, que no pueden invertir recursos en beneficio de la población de sus distritos, ya que no generaban suficientes ingresos, ni siquiera para gastos de operación. A partir de 1999, viendo las debilidades comunes que presentaban ambos municipios y con la

asesoría de DEMUCA, deciden asociarse para trabajar de forma mancomunada en la resolución de los problemas.

Los principales ingresos de ambas municipalidades son producto de recaudación de impuestos, pero por motivo de la ineficiente gestión de cobros de los mismos, estos no se percibían. Dado que uno de los objetivos de la creación de la asociación es obtener de forma conjunta soluciones que le permitan mayor desarrollo local, esta mancomunidad permitió que se implementara de forma eficiente este servicio en ambas municipalidades.

La problemática consistía en la existencia de una gran necesidad de agilizar trámites, dar mejor servicios a la comunidad y proporcionar información a los contribuyentes con respecto a sus pagos; ya que la información se manejaba toda de forma manual. Se presentaban problemas de extravío de información, demora en la búsqueda de saldo, en la expedición de un recibo, atrasos en la elaboración de un arreglo de pago, problemas en la elaboración de un informe financiero, archiveros repletos de documentos sin orden, poco espacio, mucho personal, etc.

De igual forma, los contribuyentes manifestaban continuamente su inconformidad con el servicio, y este malestar afectó el cumplimiento de los pagos, ya que los usuarios se desmotivaban a cumplir sus obligaciones producto de las largas filas, de los expedientes perdidos, de falta de información, de la demora en la expedición de paz y salvos y estados de cuenta, entre otras anomalías de la dirección de tesorería.

2.4 Objetivos y Metas

1. Mejorar la recaudación municipal mediante la implementación de programas comunes.
2. Ordenamiento de las finanzas municipales de ambas municipalidades.

En 1998 ambos municipios se fijaron como principal meta asociarse en el corto plazo, con el fin de fortalecerse institucionalmente y económicamente. Ello se logra en 1999, año en el cual la mancomunidad goza de personalidad jurídica, sin embargo ello no soluciona el problema de falta de recursos.

La segunda meta que se fijan las municipalidades de la AILS en el año 2000, consiste en automatizar el cobro

de impuestos municipales, para desarrollar de forma sostenible la gestión de cobros de impuestos municipales. Para ello planificaron una serie de actividades con el fin de alcanzar la meta, en esta primera etapa de formulación de estrategias. Actividades como la conformación un equipo de trabajo que se encargase de las temáticas como capacitaciones, archivos, bases de datos, implementación de software, inversión en equipo (computadoras, impresoras, etc), seguimiento de los procesos, entre otros.

2.5 Principales actores involucrados

Los actores principales han sido los alcaldes y los tesoreros de ambas municipalidades, Darinel Vega, Luis Carlos Sánchez, Argelis Castro y Clara Cedeño respectivamente. Sin la perseverancia, persistencia y voluntad política de estos hombres y mujeres, hubiese sido imposible la implementación de este moderno sistema de gestión de cobros. Argelis Castro, actual tesorera municipal, puntualizó:

“Todo el equipo de funcionarios de tesorería trabajamos arduamente, tanto durante las capacitaciones como en la implementación de los programas (software) en nuestros modernos equipos. No importaba laborar horas extras o fines de semana, todos demostraron perseverancia y disposición de aprender y colaborar para lograr las metas propuestas”.

2.6 Desarrollo de la BPM

Los Municipios de Guarare y Macaracas decidieron en enero de 1999 unirse formalmente como asociación jurídicamente constituida, para resolver problemas en común, siendo el principal de ellos el fortalecimiento de las finanzas municipales, detectadas a través de un diagnóstico como las principales debilidades de estas municipalidades, elaborado con el apoyo de DEMUCA. Una vez constituida la asociación, para el alcance de los objetivos y metas planteados, se conformó un equipo de profesionales con nivel decisorio en lo concerniente a la gestión de la tesorería, estos fueron: el alcalde, el tesorero, un asesor de DEMUCA y el apoyo técnico de la UTP.

A partir del 2004, cuando la AILS acogió la iniciativa propuesta por DEMUCA de modernizar su gestión de cobro, inició un proceso de sensibilización a los funcionarios de ambas municipalidades.

Posteriormente en el 2005, se da inicio a la creación del sistema informático por parte de la UTP, este proceso duró un año, a partir del cual se implemento un programa piloto o de prueba, para el cual se capacitó durante fines de semana y en horas fuera de trabajo a los funcionarios.

Este primer sistema tuvo que ser modificado y nuevamente puesto a prueba en el 2006; a este último, se traspasaron los datos manuales de los últimos tres años a la base de datos de las computadoras, este proceso de captura de datos tardó 10 meses de ardua labor, para finalmente estar listo a inicio del 2007 y ser utilizado y ofrecido a los contribuyentes, en beneficio de la propia AILS. La asociación se mantiene permanente contacto con la UTP para el soporte técnico de los equipos y del propio sistema, asegurando la sostenibilidad del servicio.

El proyecto de implementar el servicio mancomunado de automatización del cobro de impuestos municipales en la AILS, rompe con la premisa de que solo los municipios más desarrollados y con mayores recursos tienen mejores posibilidades para innovar. Ya que en la AILS, se han puesto en práctica tipos de acciones que cobran especial relevancia, dado que se trata de dos municipios subsidiados y en condiciones precarias.

El sistema se logro implementar con la convergencia de intereses afines de ambos municipios y el apoyo invaluable de la UTP; logrando que la AILS implementara de forma exclusiva un moderno sistema de cobro que agiliza todos sus trámites y aumenta sus recaudos, con la misma eficiencia de un municipio de la capital de Panamá.

2.7 Resultados

En primera instancia, la implementación del moderno sistema de gestión de cobro de la AILS, cumple con el segundo objetivo específico para el cual fue conformada la mancomunidad. Se logra, de igual forma, prestar un servicio municipal eficiente a la comunidad contribuyente de estas municipalidades. Disminuyo en gran medida el trámite excesivamente burocrático, lento e inoperante de gestión de cobro tradicional, que ocasionaba muchas pérdidas en función a los ingresos locales, ya que bajo la tasa de morosidad, aumentó la rapidez en el cobro de todo tipo

de impuesto. El proceso de capacitación y fortalecimiento del capital humano se valora en su justa dimensión y prevalece por encima de intereses de tipo político, ya que el personal calificado no se reemplaza en el corto plazo.

La experiencia plantea un precedente en Panamá, como marco de colaboración entre las autoridades municipales y las instancias universitarias del país. Las propias instalaciones de las oficinas de cobro o cajas del municipio cambiaron de forma significativa, ya que los modernos equipos informáticos reemplazaron las viejas libretas de facturas manuales. Los resultados exitosos, han sido divulgados a nivel nacional, de forma tal que se pueda reproducir la experiencia en otros municipios y han servido a su vez para la proyección política de cada alcalde de los municipios miembros.

Se requirió sensibilizar a los principales actores políticos (alcaldes y representantes) en cuanto a la importancia de conservar a aquellos funcionarios que ya habían adquirido experiencia y nuevas capacidades a través de la formación y continuo asesoramiento tanto de la UTP como de DEMUCA. A través de esta labor, es que la mayor parte de los funcionarios de la tesorería hoy por hoy mantienen sus puestos de trabajo y continúan aportando con sus capacidades al buen desarrollo de una eficiente, dinámica y moderna gestión de cobros.

Adicionalmente, esta buena práctica municipal tuvo entre sus principales alcances la mayor recaudación de ingresos, logrando máximos históricos, desde que este municipio lleva registros digitalizados, los cuales presentamos en el cuadro adjunto. De US\$207,000 recaudados al 2005, en tres años aumentó en más de US\$77,470 llegando este municipio a tener ingresos totales por un monto de US\$284,470 en el 2008, datos que se desprenden del Cuadro 1.

En otras palabras, los ingresos aumentaron en un 37% con respecto al 2006. Tanto los ingresos tributarios como los no tributarios aumentaron de manera paulatina a partir de la automatización de la gestión del cobro, demostrando evidentemente que era necesaria una gestión integral de cobros, en la cual se unifiquen la eficiencia, con la eficacia y la supervisión de las gestiones.

2.8 Presupuesto y recursos

Para la puesta en marcha de este proyecto se requirió de la compra de equipos computacionales (computadoras, impresoras, baterías y cableados) valorados a precios de mercado en más de US\$10,000, los cuales fueron donados por DEMUCA. La especialización y capacitación del recurso humano estuvo a cargo del municipio, al igual que los salarios del personal de tesorería. De igual forma ambas municipalidades, asumieron el costo de los suministros e insumos operativos de la tesorería, tales como tintas de impresoras, papel, etc. El soporte técnico y elaboración de programas fue responsabilidad de la Facultad de Informática de la UTP, quienes colaboraron enormemente para que la implementación fuese exitosa.

2.9 Conclusiones

En definitiva, la implementación de este Sistema automatizado de Recaudación, tuvo su mayor fortaleza en la constitución jurídica de la mancomunidad, en la cual la disposición y voluntad de

Cuadro 1. INGRESOS DEL MUNICIPIO DE MACARACAS, SEGÚN TIPO: AÑOS 2006-2008. En US\$

Tipo de Ingreso	2005	2006	2007	2008
Ingresos Tributarios	108066	104452	109506	120117
Impuestos Indirectos	80206	76536	70530	69616
Deguello de ganado (*)	40000	36500	33000	30000
Actividades Industriales	3442	3340	3400	3436
Otros impuestos Indirectos	24418	24576	35576	47065
Ingresos no Tributarios	95396	93548	94920	145553
Arrendamientos	2410	1160	1720	2650
Exploración y explotación	3000	3000	3000	3000
Venta de bienes	3700	3700	3500	28931
Venta de servicios	4000	5000	6000	7000
Subsidios del Gobierno Central	41496	41500	45000	65330
Subsidio del sector privado	15000	8400	8400	8400
Cuota Ganadera (*)	7500	0	0	0
Cuota Porcina	7500	8400	8400	8400
Derechos	8038	9978	10000	11238
Tasas	6202	6000	6300	6600
Ingresos varios	11550	14810	11000	12404
Otros	11000	9000	14000	18800
Efectivo en caja o banco	5000	3000	4000	6000
Venta de activos	6000	6000	10000	12800
Total	214462	207000	218426	284470

(*) A partir del 2006, gran parte de las tierras dedicadas a la ganadería han cambiado su uso, dedicándose a actividades de proyectos residenciales y turísticos, así como también los ganaderos no sacrifican sus animales dentro del Distrito sino en otras áreas, lo cual influye sobre el ingreso tributario y no tributario.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de los Acuerdos Municipales contenidos en las Gacetas Oficiales de LEGISPAN.

ambos alcaldes fueron decisivas, ya que sin ellos no hubiese sido imposible la asociación. En este sentido, los alcaldes creyeron en la propuesta de asociacionismo y la llevaron hasta su fin, por considerarla una vía infalible para lograr incrementar los ingresos municipales y generar beneficios para la población.

La implementación de cobros mancomunados y su automatización, se ha convertido en uno de los resultados más visibles que se han llevado a cabo desde la constitución de esta mancomunidad. Ello ha permitido que en la actualidad, los avances se reconozcan a lo interno de la misma, así como referente para otros municipios y asociaciones del país.

Aunado a ello la falta de experiencia en la temática de las mancomunidades, se hubiese posicionado como la mayor debilidad, sin embargo, la participación de DEMUCA y su amplia experiencia, fueron trascendentales para la concretización de la asociación y el logro de los objetivos de la misma. Participación medida en términos de permanente asesoría y en el seguimiento del cumplimiento de las actividades propuestas. En este sentido, DEMUCA ha venido asesorando técnicamente desde sus inicios a la mancomunidad de Los Santos y hasta la fecha existe un convenio de cooperación técnica para apoyar y dar seguimiento a las actividades de fortalecimiento asociativo. Esta experiencia puede ser referente a nivel nacional en cuanto a procesos de cooperación técnica, para coadyuvar en la creación o fortalecimiento de otras asociaciones municipales en el país.

Por último, y no por ello menor importante, la sinergia lograda entre DEMUCA, la AILS y la UTP, se conformó como la pieza principal del engranaje operativo de este fortalecimiento de las tesorerías. Por tanto, las sinergias de colaboración generadas por la experiencia, han demostrado la posibilidad de fortalecer las instituciones en el ámbito local a partir de la colaboración entre diversas instituciones y organizaciones para la consecución de objetivos orientados en la misma dirección; a pesar de que el trabajo en equipos interdisciplinarios es a veces difícil sobre todo cuando los recursos financieros son limitados, tratándose entonces de un ambiente en el que sobresalían actitudes propositivas y voluntad de cooperación.

3. “Adecuación y rediseño de los procesos de gestión de cobros del Municipio de Panamá”.

3.1 Resumen

El municipio más grande del país, Municipio de Panamá, ubicado en el área metropolitana de la Provincia de Panamá, es uno de los pocos municipios auto-sostenibles no subsidiados por el Estado; sin embargo, a pesar de ello, a partir del 2001 inició un abrupto descenso en sus ingresos totales, tanto tributarios como no tributarios, pasando de un crecimiento del 7.6% con respecto a 1999, a un -3.6% con respecto al 2000 y continuó decreciendo hasta el 2005, año en que aumentan significativamente los ingresos producto del rediseño de los procesos de la gestión de cobro del municipio.

La estadísticas poco alentadoras del 2001 impulsaron al alcalde del municipio, Juan C. Navarro y a su equipo de trabajo a diseñar la solución de este grave problema. Se dio inicio de inmediato a una revisión que arrojará el diagnóstico real de la situación de todas las agencias u oficinas de tesorería encargadas de la colección de los ingresos municipales, tanto de los procesos, los ingresos, como de los funcionarios encargados directa e indirectamente de las mismas.

Una vez detectadas las debilidades, estas se fortalecieron a través de dos ejes: Adecuación de la cultura organizacional y modernización física de las agencias de tesorería; procesos estos que iniciaron en el 2004. Esto fue posible a través de la conformación de un equipo de profesionales idóneos, con cuyo decidido apoyo se logró, a corto plazo, aumentar significativamente los ingresos municipales, observándose para el 2005 un crecimiento del 15% en



los ingresos totales recaudados, durante el segundo período de gestión del alcalde reelecto.

Los resultados, al pasar de los años, fueron mejorando logrando en el último periodo fiscal 2008, aumentos de hasta un 80% con respecto a los resultados obtenidos en el año 2004. Esta exitosa buena práctica municipal logro entre otros buenos resultados, cambios significativos en el modelo de atención al contribuyente, la ampliación y adecuación de las instalaciones de las oficinas de tesorería, actualización de viejos sistemas informáticos, nuevos y mejores mecanismos de control de evasiones tributarias y saneamiento de las deudas contraídas por el municipio con sus proveedores, entre otras.

3.1.1 Contexto

En el contexto geográfico, el municipio de Panamá, está ubicado de la capital de la Provincia de Panamá, una de las nueve provincias que tiene nuestro Istmo. Es el municipio más grande de los 75 municipios del país, ya que cuenta con una superficie 2,011.87 Km² y tiene bajo su égida más de 850,000 habitantes, distribuidos entre los 21 corregimientos del área metropolitana de la Provincia de Panamá, a razón de 404 habitantes por Km².

En el contexto político, el Municipio de Panamá se divide en los siguientes corregimientos: San Felipe, El Chorrillo, Santa Ana, Calidonia, Curundú, Betania, Bella Vista, Pueblo Nuevo, San Francisco, Parque Lefevre, Río Abajo, Juan Díaz, Pedregal, Ancón, Chilibre, Las Cumbres, Pacora, San Martín, Tocúmen, Las Mañanitas y La 24 de Diciembre.

En el contexto económico, el Municipio de Panamá, es el más grande del país, y por ende el que mayor ingresos recauda, a diferencia de los 53 municipios del

país subsidiados por el Gobierno Central y no sostenibles del país que reciben escasamente 0.025% de los recursos estatales, lo que representan unos 38 millones de dólares anuales, los que se dividen en 10 mil Balboas para obras comunitarias de sus 587 juntas comunales.

El Municipio de Panamá generó de forma individual más de 56 millones de dólares para el 2008. Sus gastos institucionales y operativos los focaliza hacia 12 principales programas, a saber: Legislación municipal, ejecución de la política municipal, fiscalización, asesoría municipal, planeamiento estratégico, administración, finanzas municipales, desarrollo urbano, servicios legales, aseo, servicios sociales y servicios municipales.

3.2 Problema

El Municipio de Panamá, a pesar de ser el municipio más grande del país, de generar mayor ingresos que el resto de los municipios y de ser auto-sostenible; a partir del 2001 presentó un abrupto descenso en sus ingresos totales, tanto tributarios como no tributarios, pasando de un crecimiento del 7.6% con respecto a 1999, a un decrecimiento de 3.6% con respecto al 2000 dejándose de percibir más de 1.1 millones de dólares en menos de un año. Ver Cuadro 2.

El Municipio de Panamá, como tal debía organizar sus recursos financieros, para el desarrollo de sus actividades, que le permitan el logro de las metas fijadas. Sin embargo, la recaudación a mediados del 2004, fracasó por diversas razones: La primera, porque solo se estudiaban las cifras convencionales y los cuadros demostrativos del momento, sin tener un diagnóstico real que tomara en cuenta los antecedentes y las causas de los resultados.

Cuadro 2. Ingresos del Municipio de Panamá: Años 1999-2004

Descripción	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Ingresos tributarios	7,936,884	8,870,667	8,436,616	7,915,548	8,329,882	7,673,105
Ingresos no tributarios	21,531,510	22,836,373	22,128,066	22,974,694	24,256,281	23,984,739
Total	29,468,394	31,707,040	30,564,682	30,890,242	32,586,163	31,657,844
Variación		7.60%	-3.60%	1.07%	5.49%	-2.85%

Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionados por la Tesorería del Municipio de Panamá.

En segundo lugar, no estaba definida claramente la responsabilidad administrativa de cada área, y peor aún, cuando los responsables no comprenden su papel en el logro de la misión, visión y metas. En tercer término, no existía una adecuada coordinación entre diversos niveles jerárquicos y existen problemas de comunicación impidiendo seguir las políticas establecidas y por último no se contaba con las herramientas tecnológicas para la modernización de la gestión de cobro.

De esta forma, el diagnóstico real de la situación de todas las agencias de tesorería, reflejó que estas poseían un inoperante método de cobro mixto (manual e informático) y; que existían innumerables quejas tanto por el anticuado y engorroso sistema de cobro, como de la anacrónica y deficiente atención al contribuyente. Por otro lado, la existencia de un inadecuado manejo de la base de datos y archivos de los contribuyentes, no permitía la detección oportuna de los evasores ni la tramitación de arreglos de pago eficientes.

Por último, y no por ello menos importante, la existencia de una alta morosidad en el pago de los compromisos asumidos por el municipio con sus proveedores, presentando una mora en el pago de más de 130 días (5 meses) la cual no permitía que la alcaldía tuviese reservas en cuenta corriente, y por tanto que fuese objeto de crédito, limitando la realización de las inversiones programadas por el municipio.

3.3 Objetivos y Metas

1. Ordenar las finanzas municipales, a través del aumento en el corto plazo de los ingresos municipales.
2. Mejorar la satisfacción del contribuyente a través de una eficiente atención conforme a una adecuada cultura organizacional.

Durante la primera etapa de realización de esta buena práctica municipal, las autoridades municipales se propusieron emprender acciones y correctivos en virtud de un diagnóstico previo, sustentado en un informe pormenorizado de la situación de cada una de las agencias municipales de cobro. Es así como en el 2002 inician el diagnóstico que culmina en el año 2003. Posteriormente, a esta etapa, inicia la elaboración conjunta de propuestas tendientes a la resolución de la problemática, la cual culmina con la propuesta de enfrentar los problemas desde dos aristas

o ejes que son adecuación de la cultura organizacional y la modernización física de las agencias de tesorería como procesos innovadores. La última meta fue la de implementación de las propuestas, la cual fue emprendida desde el 2004 y obtuvo sus frutos para el siguiente año fiscal 2005.

3.4 Principales actores involucrados

El alcalde del Municipio de Panamá de los últimos dos periodos consecutivos, Juan Carlos Navarro, durante quién fue el proponente ante el Concejo capitalino la modernización de la Tesorería Municipal por ser funcionalmente obsoleta. El decidido liderazgo en esta campaña del Tesorero Municipal Mario Miranda; el apoyo indispensable del Director de Sistemas del municipio, Gustavo Yáñez y el Auditor Interno de la Alcaldía, Carlos Flores; quienes coordinaron desde el año 2004 la implementación de las propuestas diseñadas para el mejoramiento de los procesos de gestión de cobro del municipio. Mario Miranda, actual tesorero municipal encargado, puntualizó:

“El propósito era mejorar todos los módulos de operaciones de recaudación, lo que se logró por la tecnificación de la institución, a través de programas (software) para manejar la información y la dotación de modernos equipos para brindar mejor atención y agilizar los trámites; pero ello conllevó un cambio de actitud del funcionario hacia el contribuyente, algo que por mucho tiempo había generado quejas, por lo cual con mucho orgullo manifiesto que se implementó un programa de adecuación de la cultura organizacional a todos nuestros funcionarios el cual fue uno de los principales factores que contribuyó a obtener resultados exitosos”.

3.5 Desarrollo de la BPM

Para el alcance de los objetivos y metas planteados, se conformó un equipo de profesionales con nivel decisorio en lo concerniente a la gestión de la tesorería, estos fueron: el alcalde, el tesorero, el director de sistemas del municipio y el auditor Interno. Estos definieron estrategias para abordar la problemática de la adecuación y rediseño de los procesos de la gestión de cobro del Municipio de Panamá, a partir de dos ejes: cultura organizacional y modernización física de las agencias de tesorería; iniciadas a partir del 2004.

Con respecto a la adecuación de la cultura organizacional, se realizaron muchas reuniones con el

personal de la tesorería para internalizarles la visión y misión del municipio; de igual forma se desarrollaron capacitaciones intensivas con respecto a las relaciones con recursos humanos y el adecuado uso de las tecnologías disponibles. Posteriormente se aplicaron evaluaciones de rendimiento y sus consecuentes medidas como ascensos de categoría y despidos en los casos necesarios. Por ejemplo aquellos funcionarios que no realizaban cambios en su actitud de atención al contribuyente o no lograban manejar los sistemas informáticos implementados. De igual forma se contrataron más agentes para labores de fiscalización *in situ*.

En lo concerniente a la modernización física de las sucursales, se amplió la cantidad de agencias, creando dos nuevas. Se adquirieron vehículos de transporte selectivo para agilizar y asegurar la recaudación de los ingresos. A las agencias existentes se les renovó tanto en tecnologías como en infraestructura, en este sentido se sistematizaron todas las labores manuales y se cambiaron los programas obsoletos que hasta ese momento existían. Con el apoyo de la Secretaría de Innovación de la Presidencia, se logró la obtención del paz y salvo y estados de cuenta de forma electrónica; todas estas medidas en beneficio directo del contribuyente.

Se implementa la innovación en los tradicionales procesos de arreglos de pago, en los de registros vehiculares, en la verificación de fugas o evasiones de ingresos. Se implementó un trato especial para el cobro de la deuda morosa de los contribuyentes; procurando el cumplimiento y pago dentro del plazo más beneficioso para el Municipio y de acuerdo a las posibilidades del contribuyente.

En esta línea de innovación, se levanto una base de datos georeferenciada, a partir de la elaboración de censo de contribuyentes, el cual tiene una periodicidad

de dos años. De esta forma los contribuyentes pueden ver en línea sus expedientes y conocer sus estatus actualizados.

3.7 Resultados

Los alcances principales derivados de la Buena Práctica Municipal (BPM): Adecuación y rediseño de los Procesos de la Gestión de Cobro del Municipio de Panamá, fueron muy significativos y valiosos. Ello es así porque logró máximos ingresos históricos desde que este municipio lleva registros. De US\$31 millones recaudados al 2004, en solo cuatro (4) años aumentó en más de US\$25 millones, llegando este municipio a tener ingresos totales por un monto de US\$56.7 millones en el 2008. En otras palabras, los ingresos aumentaron en un 80% con respecto al 2004. Estos resultados, ponen en evidencia la necesidad de una gestión integral de cobros, en la cual se unifiquen la eficiencia, con la eficacia y la supervisión de las gestiones.

La mayor parte de los municipios grandes de las cabeceras de provincia en Panamá, presentan problemas en la recaudación de los ingresos, un alto nivel de mora por parte de los contribuyentes y pocos recursos para destinar a la inversión, aunado a ello problema del mal manejo de los archivos manuales que para nada contribuyen a la labor de tesorería.

A través de la aplicación de este tipo de controles y de programas informáticos que agilicen de forma segura los tramites de pago, todos los municipios podrán controlar a sus evasores, aumentar sus ingresos y por ende permear mayores beneficios para la población perteneciente a esos municipios, traducida en obras sociales y de infraestructura. Este es el caso del Municipio de Panamá, el cual a partir del 2007 inició un agresivo programa de inversiones, muy bien visto por los contribuyentes. Esto toma importancia cuando conocemos que la expectativa de la población

Cuadro 3. Ingresos del Municipio de Panamá: Años 2004-2008

Descripción	2004	2005	2006	2007	2008
Ingresos tributarios	7,673,105	9,649,627	11,710,530	16,190,869	18,249,925
Ingresos no tributarios	23,984,739	26,636,259	30,265,503	33,039,399	38,460,966
Total	31,657,844.00	36,285,886.00	41,976,033.00	49,230,268.00	56,710,891.00
Variación	-2.85%	14.62%	15.68%	17.28%	15.20%

Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionados por la Tesorería del Municipio de Panamá.

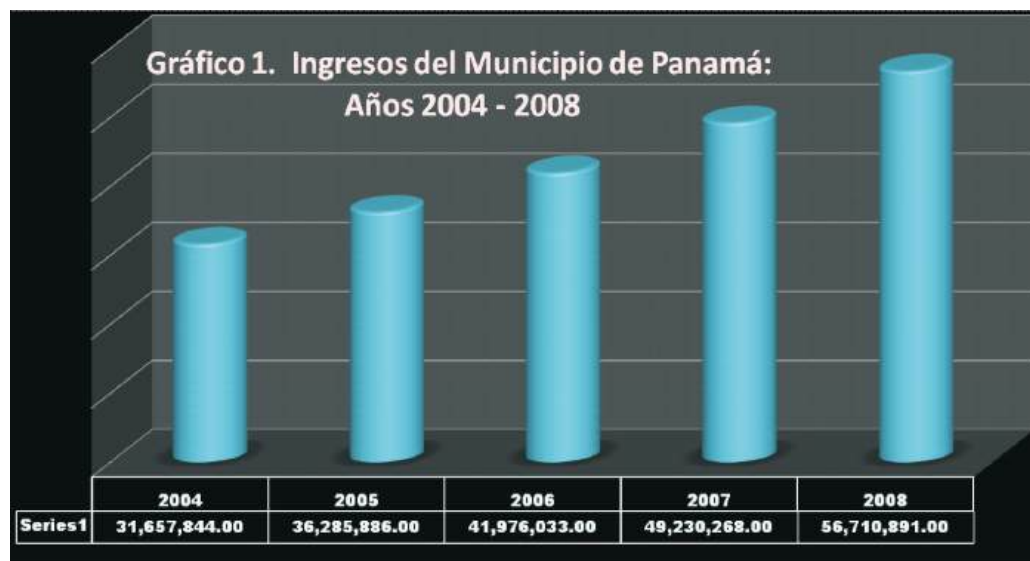
panameña respecto a la gestión municipal, no es satisfactoria debido a los escasos recursos económicos para inversión; ya que entre el 85% y el 95% de las recaudaciones están destinadas a gastos administrativos y de funcionamiento. Fue tanta la aceptación de la población del área metropolitana, que la popularidad del alcalde subió hasta llegar a ser considerado como candidato potable para ocupar la silla presidencial del país.

El cambio de actitud y cultura organizacional por parte de los funcionarios fue punta de lanza en el éxito en la adecuación y rediseño de la Gestión de Cobro del Municipio de Panamá; ya que la labor de ambos ejes se desarrolló simultáneamente. El éxito de este segundo eje es medido a través de la satisfacción del usuario o contribuyente tanto con los funcionarios, como con las instalaciones, como en la obtención rápida y fluida de información.

3.8 Presupuesto y recursos

Se asignaron los recursos humanos, económicos y financieros, estructurados en forma que permitieran al Municipio alcanzar sus metas. Los recursos para sufragar todos los gastos en el desarrollo de la adecuación y rediseño de los procesos de la gestión de cobro del Municipio de Panamá, fueron contemplados y aprobados en el presupuesto municipal, a través de dos vías: recursos para gastos de funcionamiento y operativización de la estrategia propuesta; y los recursos para inversiones; los cuales totalizaron US\$4.13 millones para el 2005, y US\$4.31 millones para el 2006, llegando a ser US\$100,000 y US\$ 300,000 respectivamente más, que el presupuesto de asignado para el 2004 de US\$4.03, el cual era insuficiente para la adecuación de la gestión de cobro.

El presupuesto para funcionamiento incluyó, salarios, sueldos, viáticos, materiales de oficinas, y otros gastos. Mientras que para inversiones se asignaron partidas para compra de equipo computarizado, adquisición de programas y software, capacitación y ampliación de competencias de todos los funcionarios



pertenecientes a la dirección de tesorería y auditoría del municipio; para la adquisición de tres vehículos, construcción y remodelación de las agencias de tesorería en todo el municipio.

3.9 Conclusiones

Consideramos impostergable la replicabilidad de esta experiencia o buena práctica municipal en todas las municipalidades del país, o por lo menos en las 22 municipalidades autosostenibles. Ya que, para que permanezcan en esta condición de independencia financiera, deben adecuar sus procesos de forma que modernice la recaudación, a través de una eficiente gestión de cobro, tal como lo hizo el Municipio de Panamá.

Entre las principales razones por las cuales existen en Panamá, 53 municipios subsidiados, no autosostenibles, es decir en su conjunto tienen bajo desempeño, recae en la deficiente recaudación: cuyo problema básico es que no cuentan con actualizaciones del régimen tributario, ni de registro de contribuyentes, por el desconocimiento de los mecanismos para el control de la morosidad y la falta de automatización del sistema financiero.

De esta forma podemos enfatizar que los factores de éxito de esta la experiencia, fueron en definitiva considerar o diagnosticar en forma oportuna las razones arriba precitadas y una vez identificadas las falencias, emprender decisivamente acciones y/o correctivos; resaltando que sin el respaldo de los tomadores de decisión a nivel de jefatura y la propia

alcaldía, la situación hubiese empeorado, agravándose y tal vez llegando a niveles peligrosos.

4. Bibliografía

- ✍ Constitución Política de la República de Panamá de 1972.
- ✍ Ley No. 105 del 8 de Octubre de 1973 reformada por la Ley No. 53 de 12 de diciembre de 1984 y modificada por el Decreto Ley No.19 del 21 de noviembre de 1989; por las cuales se organizan las Juntas Comunales y se les señala funciones.
- ✍ Ley No. 106 del 8 de octubre de 1973, reformada por la Ley No. 52 de 12 de diciembre de 1984 y modificada por el Decreto ley No. 21 de 21 de noviembre de 1989; por las cuales norma el Régimen Municipal.
- ✍ Ley No. 55 del 10 de julio de 1973 y modificada por la Ley No. 32 del 9 de febrero de 1996; por las cuales se regula la Administración, Fiscalización y Cobro de Tributos Municipales.
- ✍ Ley No. 51 del 12 de diciembre de 1984 modificada por el Decreto Ley No. 20 del 21 de noviembre de 1989; por las cuales se regula el Funcionamiento de los Consejos Municipales.
- ✍ Folleto: “Guía sobre organización municipal y participación popular”, Ministerio de Economía y Finanzas, Panamá, 2002.
- ✍ Folleto: “Asociación de Municipios de Veraguas” La

experiencia de la Fundación DEMUCA/AECI en los municipios de Las Palmas, Montijo, Río de Jesús y Soná, de Panamá. Septiembre de 2001. No. 15.

- ✍ Banco Mundial. 2000. Panamá-Estudio Sobre Pobreza: Prioridades y Estrategias para la Reducción de la Pobreza. Washington D.C. 57 p.
- ✍ Dirección Nacional de Estadística y Censo, Contraloría General de la República de Panamá. 2000. Censos Nacionales de Población y Vivienda 2000. Panamá.
- ✍ Dirección Nacional de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República, 2003. Panamá en Cifras: 1998-2002. 280
- ✍ Fundación Para el Desarrollo Municipal (FUNDEMUN)- Agencia de los EE.UU. para el Desarrollo Internacional (USAID) 2002. Plan de Gestión Ambiental del Corregimiento de Herrera, Distrito de La Chorrera, Panamá 33 p.
- ✍ CASTELLANOS Beatriz, et. al.1998. *Redes sociales naturales*. LUMEN-Humanitas. Buenos Aires.
- ✍ REDFIEL, R; SINGER, M. 1979. *La Ciudad y el Campo: La interdependencia Cultural*. En: SHANIN T: *Campeños y Sociedades Campesinas* (Comp.). Fondo de Cultura Económica. México.
- ✍ 2000 La gente pobre de Panamá: Víctimas, agentes y hacedores de historia. Ed. Universitaria: Carlos Manuel Gastezoro. Panamá. (tr. al español. Franklin Roosevelt Aliponga-Pupo).

FACULTAD DE ECONOMÍA DE LA UNIVERSIDAD DE PANAMÁ



TALLER: FORMACIÓN PARA AUTORIDADES LOCALES MUJERES Y LA JUNTA DIRECTIVA DE UMUMPA

Por: **Baudilio Márquez, Jorge Castillo y Ana Patiño.**

Centro de Investigación de la Facultad de Economía
Universidad de Panamá

Palabras Claves: Gobiernos locales, servicios públicos, género, planificación participativa, agenda municipal, formulación de proyectos locales.

RESUMEN EJECUTIVO

En septiembre de 2009, el CIFE emprende en conjunto con la Fundación DEMUCA, Instituto Nacional de la Mujer de Panamá (INAMU), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y la Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA) la consultoría denominada: *“Formación para autoridades locales mujeres y la junta directiva de la Unión de Mujeres Municipalistas de Panamá (UMUMPA)”*.

El objetivo principal, fue el diseño e implementación de un taller de formación para contribuir a garantizar y mejorar el funcionamiento de los gobiernos locales, la prestación y gestión de servicios públicos, y la promoción y gestión del desarrollo local en base al enfoque del género y derechos humanos de las mujeres. El mismo se desarrolló en la Provincia de Coclé.

I ETAPA

Consistió en la realización de reuniones de coordinación con las instituciones involucradas en el desarrollo de la actividad, lo cual permitió el éxito del evento, a pesar del corto tiempo para la estructuración de los temas del taller, contactar a los expositores y a las participantes, así la definición y coordinación de la logística a implementar en la capacitación.

II ETAPA

A esta etapa corresponden dos tareas fundamentales:

1. Brindar durante el desarrollo del taller en todo momento, apoyo técnico, académico, metodológico, equipo de computación, multimedia, papelería y otras facilidades para que los facilitadores expusieran sus temas, desarrollarán los trabajos de equipo, impresión de documentos para distribuir

a las participantes y al equipo de apoyo de las instituciones. El cumplimiento del horario establecido por parte de los facilitadores en el desarrollo de su temática, la dinámica aplicada en los equipos de trabajo durante los talleres y la asistencia puntual de las participantes, así como el apoyo del personal encargado de la logística permitió que se lograran los objetivos del taller.

2. Recolectar de información emanada de los expositores y de los participantes expresadas en los equipos de trabajo y las plenarias. Información valiosa para esta síntesis del taller y así como para hacer las conclusiones y recomendaciones que deben considerarse para futuras capacitaciones.

III ETAPA

A esta etapa corresponde la sistematización del proceso de desarrollo del Taller. En la actividad participaron 51 mujeres que son autoridades locales (alcaldesas, vicealcaldesas, representante, dirigentas municipales y comunitarias), las cuales tuvieron una activa participación en el desarrollo de los temas del taller. Los principales ejes temáticos expuestos por los



facilitares del taller y analizados por los participantes, tomando en consideración las realidades de sus municipios y corregimientos, fueron los siguientes:

1. Licda. Markelda Montenegro de Herrera, directora del INAMU, hizo su exposición sobre 2 temas, en primera instancia trato todo lo concerniente al “Marco Jurídico para la creación de las oficinas de género en los gobiernos locales” y su segundo tema presentado fue la temática relacionada “Fortalecimiento en la gestión Municipal Transparente y Participativa”. Con respecto al primer tema los aspectos más importantes planteados fueron:

- a. Sin la participación de la mujer no existe desarrollo con equidad.
- b. Se planteo que la creación de la Oficina de Género en los gobiernos locales se basa en aspectos legales tanto nacionales como internacionales y que debe ser una dependencia de la administración municipal,
- c. La norma jurídica de las Oficina de Género se debe hacer a través de la concertación de las mujeres,
- d. Papel del Estado Moderno: que involucra dar respuesta a demandas de los ciudadanos, la transparencia y la participación ciudadana
- e. Municipios Transparentes y Participativos: Ley 6 de 22 de enero de 2002 normas sobre transparencia
- g. Rol de las mujeres en el buen gobierno local: Orientado a cumplir las normas de la administración pública local y los derechos humanos de la población, particularmente las excluidas de los beneficios del desarrollo;

2. Mgtra. Juana Camargo: su exposición tenía como tema central el “Liderazgo, Poder y Género: Movimiento de Mujeres y Asociacionismo”. Los puntos más relevantes presentados por esta facilitadora fueron los siguientes:

- a. Liderazgo político y pensamiento estratégico
- b. Cultura política: fundamentada en la representación política en los gobiernos locales con enfoque de género.
- c. Qué entendemos por liderazgo?



- d. Cómo desarrollar mi liderazgo?
- e. Qué debemos aprender para liderar?
- f. Propuesta para la construcción del liderazgo político de las mujeres:
- g. Competencias emocionales son necesarias para ejercer el liderazgo político:

3. Mgrt. Jeremías Núñez: Expuso la temática de: “Legislación municipal para la gobernabilidad local”, los temas que trato fueron los siguientes:

- a. Definición de Municipio:
- b. Gobierno en el Municipio:
- c. La estructura administrativa Municipal: Ley 106 de 1973.
- d. Competencia exclusiva del Consejo Municipal:
- e. Prohibiciones al Consejo Municipal
- f. Atribuciones y funciones del Alcalde: Ley 106 de 1973:

4. Mgtra. Perlas Damaris Rosas Benavides: Su exposición “PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA DEL DESARROLLO LOCAL: Género y Medio Ambiente Sostenible”. Planteó que la Planificación del Desarrollo debe verse con la integración de varios ejes transversales, a saber:

- ☐ Participación ciudadana con igualdad de género.
- ☐ La gestión ambiental y competitividad del territorio.
- ☐ Desarrollo social integral contemplando los enfoque de género y ambiente.
- ☐ Incorporación de la Innovación y Tecnología.

Las participantes conocieron también los dos tipos básicos de planificación, los cuales son: *la Planificación*

Estratégica y la Planificación Operativa. Por otro lado, también se plantearon los instrumentos que involucran la planificación: Sistemas de Información. Banco de Proyectos, Programas y Planes. Planes de Ordenamiento, Plan de Mejoramiento, Plan Financiero, Plan de Inversiones, Plan Operativo Anual (POA), Presupuesto. Plan Mensual de Caja, Evaluación de Planes e Informes de Gestión.

5. Mgrt. Jorge Castillo: Desarrolló el tema “Formulación de una propuesta de Agenda Municipal”. Primero hace una definición de Agenda Municipal, lo cual significa hacer una “lista detallada de asuntos de un Municipio que requieren atención organizada cronológicamente”. El facilitador plantea que para establecer una Agenda Municipal se debe conocer la Estructura de la Sociedad, la cual está integrada por tres instancias, a saber:

1. Instancia Económica: incluye la dimensión económica, ambiental y social.
2. Instancia Política: integrada por la dimensión política y género.
3. Instancia Ideológica: incluye la dimensión cultural.

El ámbito ambiental de la agenda debe incluir la temática de cambio climático, la preservación sostenible de los ecosistemas.

6. Mgtra. Amira Barsallo: Desarrolló el tema: *Metodologías para la formulación de propuestas y proyectos, marco lógico, POA,s, indicadores y fuentes de verificación. Gestión y Seguimiento de los proyectos con perspectiva de género*, presenta la definición de los conceptos de programa y proyecto, sus características fundamentales y los pasos que involucra:

1. Planificar: referida a las fases de Identificación y formulación.
2. Actuar: se refiere a las fases de implementación y ejecución.
3. Observar y Reflexionar: son las fases de monitoreo y evaluación.

Para identificar un proyecto se tiene que realzar tres



tipos de análisis, los cuales son:

1. Análisis de la Situación
2. Análisis de Participantes
3. Análisis de Problemas

En la formulación y gestión de proyectos es importante establecer indicadores para medir el cumplimiento, que se pueden clasificar en tres tipos, a saber: Cuantitativos, cualitativos y de Género.

7. Licda. Anayansi Guerra H., Directora Nacional de Planificación Regional del Ministerio de Economía y Finanzas. Presentó todos los programas que ejecutar el gobierno para impulsar el desarrollo de los municipios y los corregimientos a nivel nacional. Desarrollando la hoja de ruta que señala el proceso que debe seguir todo proyecto presentado, también presento los contenidos mínimos que debe tener el perfil de un proyecto, es decir, la Ficha Técnica del Proyecto.

Para acceder a los fondos Programa de Obras Comunitarias (POC), la expositora hizo mención de los criterios que son considerados para asignar recursos y clasificar proyectos:

1. Solo se aceptarán 1 a 3 proyectos.
2. No se aceptarán proyectos que respondan a intereses de una o pocas personas.
3. No se aplicarán para gastos corrientes o de operación (No terrenos, no vehículos)
4. Pago de acarreo y mano de obra.
5. Apoyo a Proyectos distritales.

6. Solo el 10% por distrito.

Los proyectos clasificados y financiados por el POC son:

1. Proyectos Productivos y de Autogestión
2. Proyectos de Infraestructura de la Red Vial.
3. Infraestructura de apoyo a los servicios sociales básicos y núcleos poblados
4. Asistencia Social, Comunitarias y Otros.
5. Otros Proyectos Comunitarios.

7. Mgrt. Mayela Lalyre de González: de la Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (AMPYME). Presentó las principales programas de AMPYME:

1. Financieros

- 1.1. Programa de Microcrédito.
- 1.2. Manejo de fondo de garantía para préstamo.
- 1.3. Desarrollo de capacidades productivas y capital semilla para usuarios de la Red de Oportunidades.

2. Servicios No Financieros

- 2.1. Capacitación de tutores, emprendedores y empresarios.
- 2.2. Desarrollo de cultura empresarial.
- 2.3. Desafío SEBRAE AMPYME / COSPAE.
- 2.4. Turismo una razón para crear empresas.
- 2.5. Oportunidades de negocio, plantas móviles
- 2.6. Estudio del potencial económico y empresarial por Corregimiento.
- 2.7. Centros de asistencia técnica empresarial
- 2.8. Fortalecimiento de operadores de primer piso en Micro Finanzas

8. Lic. Rigoberto Solís: Presentó una experiencia empresarial promovida por la gestión municipal del Distrito de Macaracas en la Provincia de Los Santos, la cual se llama Promoción de Nuevas Actividades Económicas, desarrolladas por el Grupo de Mujeres Progresista de Macaracas, dedicadas a la elaboración de embutidos de manera artesanal, desde el 2003. Los actores principales que estuvieron involucrados en esta empresa fueron el Municipio de Macaracas, el Concejo Municipal, el MINSA, MIDA, BNP, OPS, INCAE y el Cuerpo de Paz. Esta experiencia demuestra una vez más que gestión municipal puede desarrollar actividades de capacitación que desarrollen emprendimientos que ayuden a mejorar la calidad de vida de la población.

CONCLUSIONES

1. El seminario-taller logró cumplir con el programa presentado. Todos los expositores asistieron

puntualmente y cubrieron el contenido académico.

2. La mayoría de los expositores eran reconocidos por muchas de las participantes por ser profesionales con experiencia en los contenidos temáticos del taller.

3. La interrelación entre exposición, talleres y plenaria, logró mantener una dinámica de docencia que logró mantener la atención de las participantes.

4. El orden de los temas fue adecuado, esto permitió a la moderación relacionar la exposición anterior con la presentación del siguiente, y a los participantes ir dando forma a proyectos, que terminaron en la búsqueda de financiamiento con la última exposición.

5. Se dieron temas que a nuestra consideración deben ser objeto de seminarios específicos.

- El proceso de planificación y la elaboración de proyecto.
- Liderazgo y Ética en la participación comunitaria con enfoque de género.
- Desarrollo Económico Local con enfoque de género.
- Finanzas Públicas Municipales y Gestión de Tesoría.

6. El taller fue extensivo, se cubrieron varios temas pero no se profundizaron, sólo se mostraron las herramientas de gestión municipal existentes.

7. Las participantes expresaron su complacencia por la organización, temática del taller, la participación de los facilitadores y del equipo consultor, y están anuentes a participar en futuras capacitaciones.

RECOMENDACIONES

1. Que los seminarios sean más específicos, con menos expositores y se puedan replicar por áreas y en tiempos más cortos, de manera que se de mayor participación.

2. Consideramos que en estos seminarios existen participantes con mayor responsabilidad, son puntuales, responsables, participan etc. Esas participantes deben ser incentivadas con una mayor formación dirigida.

3. Es necesario incorporar temas como la parte administrativa (presupuesto, contabilidad municipal, Panamá compra, etc.). El conocimiento y acceso a diversos servicios y programas públicos.

4. Es importante la participación de la academia en este tipo de capacitaciones, ya que genera un valor agregado a las (os) participantes.

INSTRUCTIVO PARA COLABORADORES

El Centro de Investigación (CIFE) tiene como visión: “Lograr ser una Institución Académica de relieve en referencia con el análisis y búsqueda de soluciones científicas a problemas económicos nacionales en particular y de la economía en general” y como su misión: “Generar y divulgar las investigaciones científicas de carácter económico, que respondan a las necesidades de la sociedad panameña y que contribuyan a lograr un desarrollo sostenible equitativo”.

Por lo anterior, el CIFE, concentra sus investigaciones en las áreas de: comercio exterior, deuda externa, mercado laboral, medio ambiente, mercado de valores, distribución del ingreso, pobreza, y el Canal de Panamá, entre otros temas relacionados con las actividades económicas y financieras, tanto en el plano nacional como internacional.

Los artículos deberán ser dirigidos al Director de la Revista “Investigaciones Económicas”, del Centro de Investigación de la Facultad de Economía de la Universidad de Panamá, Panamá, República de Panamá. Con teléfonos 523-6721, 523-6719, 223-1023; o al e-mail: cife_investigacion@yahoo.es

El texto de los trabajos debe ser presentado en triplicado, y debe contener un resumen ejecutivo, palabras claves, conclusiones y referencias bibliográficas. En cuanto al autor, debe especificar el nombre completo del o los autores, la dirección completa de la Unidad Académica o Institución donde fue realizado el trabajo.

En cuanto a las referencias bibliográficas, los autores deben utilizar el sistema de Harvard, es decir: Apellido del autor, fecha de publicación en el texto, y el listado de referencias debe estar ordenado alfabéticamente, considerando solamente el apellido del primer autor citado para cada referencia, y a su vez ordenadas de la siguiente forma: artículos científicos, libros, tesis, seminarios y conferencias, etc.

La exactitud de las referencias bibliográficas

citadas es de la entera responsabilidad del autor.

Todos los trabajos presentados a consideración, deben estar redactados en español y serán evaluados por especialistas que asesoran al Director y Editor, quienes juzgarán el contenido de los mismos, de acuerdo a su excelencia técnica y a las instrucciones editoriales antes acotadas. Se espera que los mismos, contengan información novedosa y que estos representen una contribución substancial al avance de esa área de conocimiento.

La Revista Investigaciones Económicas, cuenta con el Número Internacional Normalizado de Publicaciones Seriadas o Código ISSN (International Standard Serial Number), el cual fue tramitado por el CIFE ante la Biblioteca Nacional Ernesto J. Castillero y su responsable principal Licda. Guadalupe de Rivera, enlace directo entre Panamá y el Centro Internacional del ISSN-CIEPS en París, Francia.

Es de suma importancia contar con este código, ya que es un número internacional que permite identificar de manera única una colección, evitando el trabajo y posibles errores de transcribir el título o la información bibliográfica pertinente; de igual forma, permite normalizar las clasificaciones. El ISSN está normalizado por la Norma Internacional ISO 3297 (ICS n° 01.140.20).

La Revista se reserva el derecho de aprobar o rechazar los trabajos presentados a su consideración, y los originales de trabajos entregados aprobados permanecerán en los archivos del Editor; los no aprobados serán devueltos. Los trabajos aceptados serán publicados bajo el entendimiento de que el material presentado, o parte del mismo, no ha sido publicado previamente, ni tampoco está siendo considerado para su publicación en otra revista; siendo sus autores los únicos responsables por la exactitud y veracidad de los datos presentados.

MAESTRÍAS DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA

MAESTRÍA EN FORMULACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS

Objetivos

□ Formar Profesionales en Economía para la Formulación, Evaluación y Administración de Proyectos, referidos al Sector Público y Privado de nuestro país, con una sólida fundamentación en teoría económica.

□ Dotar al participante de la metodología y técnicas actualizadas que le permitan un mejor desempeño en el área de evaluación socioeconómica de proyectos.

□ Desarrollar en los profesionales el espíritu de investigación con miras a fortalecer y actualizar el instrumental teórico-práctico en el campo de la evaluación socioeconómica de proyectos.

Títulos

Magíster en Formulación, Evaluación y Administración de Proyectos con especialización en Economía Monetaria y Bancaria con especialización en: Evaluación de Proyectos de los Sectores Público y Privado. Y Ejecución y Administración de Proyectos.



MAESTRÍA EN ESTADÍSTICA

Objetivos

□ Aplicar herramientas de análisis Estadístico para la elaboración o asesoría de proyectos de investigación en organizaciones públicas y privadas.

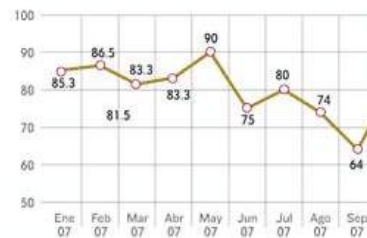
□ Utilizar tecnología avanzada en aplicaciones estadísticas.

□ Mejorar el desempeño de la Docencia Superior en el área de Estadística aplicada.

□ Establecer la importancia del dominio del análisis estadístico en el campo económico, social, financiero y de mercadotecnia.

Títulos

Maestría en Estadística con el énfasis en: El Área Económica y Social, Finanzas y Mercadeo.



MAESTRIA EN ECONOMÍA DEL DESARROLLO SOCIAL

Objetivos

□ Formar Profesionales en Economía del Desarrollo Social capaces de contribuir a la transformación productiva con equidad social en el país.

□ Dotar a los participantes de la metodología y técnicas modernas para un mejor desempeño en el Área de la Economía del Desarrollo Social.

□ Desarrollar en los estudiantes el espíritu de investigación que permita fortalecer y actualizar el instrumental teórico-práctico en el campo de la Economía del Desarrollo Social y en beneficio del país.

□ Estimular la capacidad de análisis crítico en el Comportamiento de la Economía del Desarrollo Social.

Títulos

Magister en Economía del Desarrollo Social con Especialización en: Análisis del Gasto Social y Deuda Pública, Análisis de la Distribución de la Riqueza y el Ingreso; y Análisis del Desempleo, Salario Mínimo y Canasta Básica.



MAESTRÍA EN ECONOMÍA MONETARIA Y BANCARIA

Objetivos

□ Formar Profesionales en Economía Monetaria y Bancaria que contribuyan al desarrollo económico del país.

□ Dotar al participante de la metodología y técnicas modernas que le permitan un mejor desempeño en el área de la Economía Monetaria y Bancaria.

□ Desarrollar en los estudiantes el espíritu de investigación que permita fortalecer y actualizar el instrumental teórico Economía Monetaria y Bancaria y en beneficio del desarrollo del país.

□ Estimular la capacidad de análisis crítico en el comportamiento de la Economía Monetaria y Bancaria del país.

Títulos

Magíster en Economía Monetaria y Bancaria con especialización en: Análisis económico y financiero de la gestión crediticia, y Mercados financieros Internacionales.



MAESTRIA EN ECONOMIA DEL TRANSPORTE

Objetivos

□ Formar Profesionales en Economía de los Sistemas de Transporte Marítimo, Terrestre y Aéreo, personas y mercancías, nacional e internacional; que coadyuven al desarrollo económico del país y a un mejor aprovechamiento de nuestra posición geográfica.

□ Dotar al participante de las técnicas y metodología que le permiten un desempeño mejor en el área del transporte

□ Desarrollar en los estudiantes el espíritu de investigación que permita fortalecer y actualizar el instrumental teórico-práctico en el área, en beneficio del desarrollo del país.

Títulos

Magíster en Economía del Transporte con especialización en: Transporte Terrestre, Transporte Marítimo y Transporte Aéreo.



DESCUENTOS E INCENTIVOS

- **A profesores y administrativos de la Universidad de Panamá:** 15% del costo y 10% adicional, si cancela el programa correspondiente a cada período.
- **A egresados de la Universidad de Panamá:** 10% del costo y 10% adicional, si cancela el programa correspondiente a cada período. 5% adicional para estudiantes del Capítulo de Honor Sigma Lambda.
- **A egresados de otras universidades:** 10% cuando cancelen el costo del programa correspondiente a cada período, durante la matrícula.

Teléfonos: 523-6724/ 523-6725

223-1023 ext. 111 Telefax: 223-0819

E-mail: dipfaeco@gmail.com

Dirección de Investigación y Postgrado